

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下—— 新时代新作为新篇章

■习近平总书记二十届中央纪委五次全会上指出,“要坚持和加强党的全面领导,以更高标准、更实举措推进全面从严治党”。推进全面从严治党取得更大成效,要构建覆盖主体责任、监督责任、第一责任人责任、“一岗双责”等方面的完整责任链条,坚持以“两个责任”抓纲带目,健全各负其责、统一协调的管党治党责任格局,真正压实全面从严治党责任,为实现“十四五”时期目标任务提供坚强保障。

强化全面从严治党主体责任和监督责任

□洪向华

1. 督促党委(党组)履行主体责任

党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出,“落实党风廉政建设责任制,党委负主体责任,纪委负监督责任”,明确党委的主体责任和纪委的监督责任,突出党委抓党风廉政建设的主体地位和主导作用。党的二十大通过的《中国共产党章程(修正案)》将“强化管党治党主体责任和监督责任”修改为“强化全面从严治党主体责任和监督责任”,展现了我们党纵深推进全面从严治党的坚定决心,同时对各级党组织落实全面从严治党“两个责任”

2. 进一步强化专责监督

监督是纪委的首要职责,是纪检监察机关做好执纪、问责和调查、处置等各项工作的重要基础。实践中,纪检监察机关要坚持依规依纪依法开展监督工作,检查党的路线方针政策执行情况,推动贯彻落实党中央重大决策部署,保证党的团结统一。

纪委要充分发挥监督职责及作用,确保监督不缺位。履行协助职责不是抽象的,而是具体的,对于纪委监委而言,要坚守职责定位,扛好监督责任,为党委主体责任发挥好参谋助手。不断健全完善“两个责任”贯通联动机制,

3. 严格落实职能部门的监管责任

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央不断推动全面从严治党向纵深发展,提升全党的创造力凝聚力战斗力。习近平总书记强调,“要健全精准发力、标本兼治的监管体系”。监管责任是职能部门对本部门、本领域、本行业等监督对象所承担的监督、管理职责。纪委监督不能代替党委监督,纪委监督也不能代替职能部门的监管,各责任主体都要知责、担责、履责。职能部门的监管具有专业性、监督距离近等优势,必须充分发挥其优势,推动全面从严治党的大监督格局完善发展和效能释放。

明确监管职责,各职能部门需依据法律法规,精准界定自身权力边界与监管范围,避免

4. 优化责任落实考评机制,对失职失责精准科学问责

在推动各监督主体高效履职的进程中,优化责任落实考评机制和对失职失责精准科学问责,犹如车之两轮、鸟之双翼,缺一不可。习近平总书记强调:“有权就有责,权责要对等。无论是党委还是纪委或其他相关职能部门,都要对承担的党风廉政建设责任进行签字背书,做到守土有责。出了问题,就要追究责任。”新征程上,强化全面从严治党主体责任和监督责任要有历史眼光、战略高度,以责任主体到位、责任要求到位、考核问责到位,推动管党治党责任落实到位。

细化责任落实考评要求,精准施策。考评机制一方面必须坚持正确的价值导向,形成科学、综合、全面的评价结果,避免“唯指标论”

提供了指导和规范。

党委能否落实好全面从严治党主体责任直接关系到党风廉政建设成效。

党的二十届三中全会提出,“健全加强对‘一把手’和领导班子监督配套制度”。新征程上,全面从严治党面临的形势依然严峻复杂,铲除腐败滋生土壤的任务依然艰巨,必须压紧压实党委(党组)的主体责任,把责任厘清楚,把任务部署好,切实推动全面从严治党取得更大成效。

在总体要求上,从党中央到省市县党委,从中央部委、国家机关部门党组(党委)到基层党组织,都要肩负起主体责任,党委书记要把抓好党建当作必须担当的职责。在职责分工中,抓住关键主体,不断提高履职尽责本领,

对党风廉政建设和全面从严治党新部署新要求等重大事项,巡视巡察、专项检查、专项治理等重要工作,涉及“关键少数”,重点领域等重大案件,按照请示报告要求及时向党委提出意见建议。对意识不强、角色缺失、行为失范等问题和现象,及时予以提醒和纠正,确保党委(党组)主体责任落实见效。

纪委监督要聚焦主责主业,避免监督的泛化虚化。实践中,应当防范偏离主责主业的,防止陷入“监督变牵牛、牵头变主抓、主抓变负责”的怪圈,防止陷入本应由主责部门承担主体责任的具体业务之中,从而避免监督没有抓手、监督泛化泛化等问题。做好监督对象底数、监督事项摸底和适时更新台账,做到动态

出现职能交叉或责任空白现象,确保监管全覆盖、无死角。根据部门和行业自身业务特点,职能部门围绕本部门本单位涉及重大项目审批核准和招投标、重大资金使用、物资采购等权力相对集中、廉政风险相对较大的领域和环节,紧盯关键岗位、关键环节,加强过程监督,对监管责任落实不力的职能部门及其相关负责人,要依规依纪追究相关责任。

聚焦重点领域强化专项监督,建立协同联动机制。不同职能部门间应信息共享、联合执法,打破壁垒、凝聚合力,以全方位、多层次的监管切实保障社会平稳健康发展。一方面,强化各类监督主体的贯通融合,促进党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督等各类监督有机贯通、形成合力,不断加强党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,使自律与他律相互促进、相得益彰。另一方

“唯数据论”等倾向。要对履行主体责任不力、导致全面从严治党主体责任和监督责任弱化、造成严重后果的行为严肃问责。另一方面要推动考评过程的多元动态发展,使考评指标精细化可量化,坚持事实描述而非价值判断,摒弃模糊笼统的概述。因此,要结合工作实际,制定具体可行的责任清单和考核标准,让责任落实有章可循、有据可查。

坚持辩证分析,用好问责“指挥棒”。根据《中国共产党问责条例》,对违反党章和其他党内法规,不履行或者不正确履行职责的党组织和党的领导干部予以问责,“履行职责”包括全面从严治党主体责任和监督责任的落实。应在科学设置考核项目和健全制度机制上下功夫,减小干部考评压力,更好发挥考评的激励督促作用。在强调失责必问、问责必严的同时,坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重,既坚持原则、严格问责,又区别情况、分类

把党的重大方针和党中央决策部署落到实处。书记作为第一责任人要提升工作实效,对本地区本单位的政治生态负责,对干部健康成长负责;领导班子其他成员根据工作分工对职责范围内的全面从严治党工作负重要领导责任,按照“一岗双责”要求,领导、检查、督促分管部门和单位的全面从严治党工作,对分管部门和单位党员干部从严进行教育管理监督。在全面从严治党工作部署上,党委(党组)应将党的建设与经济社会发展同谋划、同部署、同推进、同考核,加强对本地区全面从严治党各项工作的领导;坚持全面从严治党各领域各方面各环节全覆盖,督促主要领导干部严于律己、负其责、严管所辖,确保管党治党真正抓到底、严到份。

识别、精准监督。明确监督的重点内容,切实履行法定的监督执纪问责之职责,高效发挥监督效能。

突出“监督的再监督”,督促各责任主体履行好自身职责,确保监督不越位。履行纪检监察机关的监督职责,必须拿捏好分寸,明晰什么能干、什么不能干。纪检监察机关要有更高的政治站位,尊崇党章,聚焦中心任务,确保纪检监察机关履职尽责的正确方向。不断创新完善工作的载体和抓手,综合运用政治监督、专项检查等方式,完善纪检监察专责监督体系,推动完善党内监督体系、基层监督体系、各类监督贯通协调机制,进一步提升监督效果,维护良好政治生态。

面,对金融、医药、基建工程和招投标等权力集中、资金密集、资源富集的领域及腐败易发多发的领域行业,持续深化腐败问题专项整治,把正风肃纪反腐与深化改革、完善制度、促进治理、推动发展贯通起来,压实各方责任,整合监督力量,从制度层面堵塞漏洞、补齐短板,实现常态化监督、长效化治理。

改进党员管理机制,强化监管执行力度。党委要管党,全面从严治党必须落实到党员队伍的管理中,以完善从严管理监督干部机制,健全正风肃纪常态化机制,推动监管工作主体能力提升。同时,配备专业人员是提升监管效能的重要内容之一,要充分运用其专业的知识储备、丰富的实践经验、有效的办法手段,精准发现监管领域的细微问题。如对金融领域的监管工作,需要充分发挥审计工作者、风险评估师等专业人士力量,以便快速识别潜在风险点,提高监管的前瞻性、精准性、协同性、有效性。

处理,最大限度激发各级干部的责任意识和担当精神。

对失职失责行为进行精准科学问责,“精准”意味着精准定位责任主体,杜绝“一刀切”式的问责,将责任精确到具体岗位、个人,让问责有的放矢。“科学”则要求遵循既定规则与程序,综合考量主客观因素。对于因不可抗力、政策法规变动等客观原因导致的履职偏差,应给予合理免责空间;对主观懈怠、故意违规行为绝不姑息,从重从速处置。问责结果要公开透明,接受社会监督,让每一次问责都成为一堂生动的“责任公开课”,促使全体职能人员绷紧责任之弦,筑牢责任根基,保障各项事业在规范轨道上稳步前行。

作者:洪向华,系中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心副秘书长

(据《光明日报》)

高质量发展“硬道理”的理论贡献与实践价值

□周文

■高质量发展是新时代的硬道理,是“十四五”时期经济社会发展的主题。我国经济已进入高质量发展阶段,这一转变不仅是我国经济发展阶段性特征的深刻演化,更是经济发展理念、发展模式、发展路径的系统性重构。高质量发展作为习近平经济思想中具有原创性、标识性的重要概念,深入系统阐释其理论贡献与实践价值,对精准锚定发展方向、破解发展深层次难题、凝聚全社会发展合力和推动经济社会持续健康发展具有重大意义。

[为马克思主义政治经济学发展注入新活力]

高质量发展的提出,既运用马克思主义政治经济学的基本原理,体现了马克思主义关于发展的立场、观点、方法,又结合中国具体实际和时代特征实现了理论创新与实践突破,为马克思主义政治经济学中国化时代化作出了重要贡献。

马克思主义认为,生产力是人类社会发展的最终决定力量,是人类改造自然、获取物质生活资料的能力,生产关系则是人们在物质资料生产过程中形成的社会关系,生产关系必须与生产力发展水平相适应。当生产关系适应生产力发展时,会推动生产力的快速发展,反之则会阻碍生产力的发展。高质量发展的提出,精准把握了新时代我国生产力发展的新特征、新要求,深刻洞察了生产力与生产关系矛盾运动的规律,科技实力、综合国力显著增强,但同时也面临着发展不平衡不充分、创新能力不够强、产业结构不合理、要素配置效率不高、区域发展差距明显等深层次矛盾,迫切需要通过发展模式的变革进一步解放和发展生产力。

[具有鲜明中国特色中国风格中国气派]

高质量发展是体现创新、协调、绿色、开放、共享理念的发展,区别于传统发展理论“速度至上”“数量至上”的单一导向,坚持质量第一、效益优先,实现发展理念、发展目标、发展路径的系统性变革与创新性发展,充分展现了具有中国特色、中国风格、中国气派的原创性理论品格。

高质量发展以新发展理念为引领,将这一理念有机融入经济社会发展全过程、各领域。创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的,五大发展理念彼此相互支撑、相互促进,共同构成了高质量发展的理念指引。在发展目标层面,高质量发展突破了单纯追求经济增长速度的局限,更加强调经济发展、社会进步、生态保护、民生改善的协同推进,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,增强发展的协调性。在发展路径层面,通过持续深化供给

[完善中国特色社会主义政治经济学理论体系]

中国特色社会主义政治经济学是马克思主义政治经济学中国化的理论成果,是立足中国经济发展实践、总结中国经济发展经验、回应中国经济发展问题的科学理论体系。推动高质量发展,在理论上深化了对新时代我国经济发展的规律性认识,进一步拓展了中国特色社会主义政治经济学的研究范畴与理论深度,推动中国特色社会主义政治经济学实现新的发展与突破。

高质量发展的内涵要义在于循序渐进实现发展质效、公平性与可持续性的全面提升,呈现向新突破、向高攀升、向优提质的发展态势。因此,高质量发展绝非固化的结果、静态的过程,而是经济发展水平、产业层次、发展形态持续迭代升级的动态进程。高质量发展的思路和举措不是一成不变的,需要随着实践的深入、认识的升华而不断丰富和完善。推动高质量发展既立足当下,聚焦发展中的突出问题,精准施策补齐民生保障、生态治理、产业发展等领域的短板,夯实发展根基;又着眼长远,主动布局发展新质生产力,推动传统产业转型升级、新兴产业培育壮大与未来产业前瞻布局协同并进,促进产业结构、需求结构、资源配置的动态优化。推动高质量发展要求跳出重规模、重速度、

[为全球发展理论提供中国智慧和方案]

当前,全球经济正面临经济增长乏力、贫富差距扩大、生态环境恶化、地缘政治冲突加剧等多重挑战,传统发展模式难以应对全球发展的复杂命题,全球发展理论迫切需要重大创新。高质量发展所蕴含的发展理念、发展路径与实践经验,打破了西方传统发展理论的思维定势与分析框架,为解决当今世界经济社会发展问题提供了中国智慧和方案,为全球发展理论的创新注入了新的活力,有利于实现世界经济更可持续的发展。

高质量发展强调创新发展,通过加大科技创新投入、完善科技创新体系,推动科技成果转化,为经济增长提供新的动力源泉,有效破解全球增长动能不足的难题;强调绿色发展,坚持绿水青山就是金山银山的理念,推动经济社会发展全面绿色转型,加强生态环境保护,实现人与自然和谐共生,为全球绿色发展贡献中国力量;强调协调发展,聚焦破解发展不平衡不充分问题,统筹区域、城乡、产业协调发展,为缩小全球贫富差距、区域发展差距提供了借鉴经验;强调开放发展,坚持高水平对外开放,推动建设开放型世界经济,反对贸易保护主义、单边主义,推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。

推动高质量发展,就是要通过推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,聚焦破除质量短板、效率瓶颈与动力不足等制约,持续提升全要素生产率,推动生产力向更高水平跃升。质量变革聚焦产品质量、服务质量、工程质量的全方位提升,解决供给质量难以适配需求的难题;效率变革聚焦要素配置效率、生产效率、管理效率的全面优化,破解资源利用效率不高的难题;动力变革聚焦发展动力的转换,推动实现从要素驱动和投资驱动为主向创新驱动发展转变。同时,通过调整完善生产关系、深化体制机制改革,破除制约高质量发展的体制机制障碍,如完善社会主义市场经济体制、健全宏观经济治理体系、完善所有制结构和收入分配制度等,使生产关系更好适应生产力发展的新要求,实现生产力与生产关系的良性互动。这一理论探索,既体现了马克思主义生产力理论的精髓要义,又结合新时代中国发展实践,丰富拓展了马克思主义关于生产力与生产关系的思想的时代内涵,为马克思主义政治经济学的发展注入了新的活力。

侧结构性改革,进一步优化供给结构,突破供给约束堵点卡点,增强供给与需求的适配性、平衡性,推动经济实现高质量发展。

高质量发展体现了新时代中国特色社会主义的发展要求,既扎根中国大地、着眼国内需求,又合理借鉴国际先进经验,吸收人类优秀文明成果。与西方传统发展理论相比,高质量发展更加强调发展的全面性、协调性与可持续性,着力破除资本主义经济发展中“重增长轻民生”的弊端;更加注重发展为了人民,坚持以人民为中心的价值取向,将人民群众的利益放在首位,把增进民生福祉作为发展的根本目的;更加突出制度保障,充分发挥社会主义制度优越性,把制度优势转化为发展效能,推动发展成果更多更公平惠及全体人民。这些内涵特征不仅为中国特色社会主义高质量发展提供了科学的理论指引,也为发展中国家走向现代化提供了理论选择与实践路径。

重数量的静态评价框架,以系统思维把握发展阶段性特征与内在规律,在应对发展新问题、新挑战的过程中调整策略,实现发展认知、治理方式与实践路径的动态适配,进而破解发展难题、激活发展动能。

高质量发展涵盖经济发展各领域、各环节,贯穿于社会再生产的全过程。从宏观经济循环看,高质量发展需实现经济循环畅通,推动经济行稳致远。要构建现代化产业体系,推动产业高端化、智能化、绿色化发展,提升核心竞争力,促进现代农业、现代工业和现代服务业协同发展;坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存,完善初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系,缩小收入分配差距,促进共同富裕,让发展成果更多更公平惠及全体人民;构建统一、开放、竞争、有序的市场体系,打通经济循环堵点,破除地方保护和市场分割,推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置;坚持扩大内需这个战略基点,培育新型消费业态,提升消费品质,满足人民群众多样化、品质化的消费需求。高质量发展理念的提出,进一步完善了中国特色社会主义政治经济学关于社会再生产的理论,使其更加贴合新时代中国发展实际,更具理论指导性与实践操作性。

中国通过自身的高质量发展实践,推动经济总量稳步增长、发展质量不断提升、民生福祉不断改善、生态环境不断优化,充分证明了其科学性、可行性。高质量发展既不走搬西方发展模式,也不固守传统发展路径,而是立足自身国情,兼顾质量与效益、公平与效率、发展与安全,为发展中国家实现现代化提供了宝贵借鉴,有助于推动全球发展理论的创新与实践深化,也为构建人类命运共同体提供了重要的理论支撑。

习近平总书记指出,“新时代以来,党中央作出一系列重大决策部署,推动高质量发展成为全党全社会的共识和自觉行动,高质量发展成为主旋律”。站在“十四五”开局新起点,必须全面准确理解高质量发展的丰富内涵、理论贡献和实践价值,坚持以习近平经济思想为指导,坚定不移走高质量发展之路,破解发展难题、凝聚发展合力,持续提升经济发展质量和效益,为全面建设社会主义现代化国家奠定坚实的基础,为世界经济作出更大贡献。

作者:周文,系教育部习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、复旦大学特聘教授

(据《经济日报》)

像松柏一样永不变色

“作为一个革命战士,就要像松柏一样,无论在烈日炎炎的夏天,还是在冰天雪地的严冬,永不凋谢,永不变色。”这是焦裕禄留在日记中的坚定誓言,更是他坚守党性、践行初心的生动写照。时光流转,精神永恒,这份“永不变色”的信念,始终是党员干部修身立业、履职担当的价值遵循。

松柏斗霜傲雪,历经寒暑而苍劲挺拔。回望百余年来路,无数共产党员以松柏之质立身行事,用一生践行党性初心。面对东山岛“沙滩无草光溜溜,风沙无情田屋休”的荒凉景象,谷文昌带领群众种木麻黄,硬是让荒岛蝶变成绿洲;黄大发带领村民历时36年,在悬崖绝壁上凿出一条“生命渠”,兑现了“水过不去,拿命来铺”的承诺;“只要还有一口气,就要站在讲台上”的张桂梅,在贫困山区倾心奉献,用生命点亮大山女孩的希望之光……他们像松柏一样,在最艰难的地方傲然挺立,用实际行动诠释了什么叫“永不变色”。

像松柏一样永不变色,就是要涵养坚强党性,矢志不移苦干实干。从“革命者要在困难面前逞英雄”的铿锵话语中,从“不治理风沙,就让风沙把我埋掉”的无畏气概中,从“山凿一尺宽一尺,路修一丈长一丈”的满腔豪情中,我们可以鲜明感受到“担当”二字的分量。按捺当下,个别党员干部在工作中挑肥拣瘦、畏首畏尾,有的甚至碰到障碍绕道走、遇到困难摆摆手,这显然与迎难而上、不畏风险的松柏品格背道而驰。党员干部要在解决复杂问题中锤炼党性修养,在化解深层次矛盾中磨砺意志品质,以“暮雪朝霜,毋改英雄意气”的拼劲,一个山头一个山头攻,一个堡垒一个堡垒破,用实实在在的攻坚成果检验党性成色。

根深才能叶茂,本固才能枝荣。松柏之所以在四季更迭中始终青翠葱茏,就在于其根系深深扎在大地之中,能够充分汲取取生长所需的养分。同样,党员干部的“根”,必须紧紧扎在人民群众之中。只有

始终站在群众的角度想问题、作决策,才能真正把工作做到群众心坎上。面对经济发展、基层治理、民生保障等一系列现实课题,要主动贴近群众日常,走进田间地头问农事,深入社区楼宇听民意,坐在百姓炕头拉家常。不仅“身入”群众,更要“心入”群众,在一次次交流倾听中感受群众冷暖,在解决一件件心头要事中增进血肉联系。要与群众汗洒在一起、事干在一起、情融在一起,时时处处以群众满意为第一标准,从而获得永不枯竭的力量源泉。新征程上,每名党员干部都不妨时常问自己:是否能像松柏一样永不变色?这是初心之问、党性之问。在面对各类“风霜雨雪”的考验时,唯有坚定向下扎根,坚持敢字为先、干字当头,尽显“大雪压青松,青松挺且直”的铮铮风骨,才是“永不变色”最鲜活的注脚,也是对初心之问、党性之问最有力的回答。

作者:王国峰

(据《中国纪检监察报》)