

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——

新时代新作为新篇章

■习近平总书记指出:“制定中长期规划指导经济社会发展,是我们党治国理政的一种重要方式。”十四届全国人大四次会议审议通过了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》(以下简称“十五五”规划纲要)和《中华人民共和国国家发展规划法》(以下简称国家发展规划法)。国家发展规划法指出:国家建立健全以国家发展规划为统领,以国土空间规划为基础,以专项规划、区域规划为支撑,由国家 and 地方规划共同组成,定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系,形成规划合力。中国式现代化能够取得举世瞩目的成就,得益于中国共产党坚强有力的领导,得益于一系列符合国情、行之有效的制度安排。其中,以五年规划为主干建立的国家规划体系,在强化国家战略导向、明确阶段重点任务、协调各方政策行动、引导资源合理配置、稳定社会发展预期等方面发挥了不可替代的作用,推动社会主义现代化阶梯式递进、不断发展进步,彰显了中国共产党的政治智慧。

国家规划体系彰显
中国共产党治国理政的政治智慧

□丁云

1. 国家规划体系的思想高度生动彰显
中国共产党以人民为中心的执政理念

习近平总书记指出,“维护人民根本利益,增进民生福祉,不断实现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民”。以人民为中心作为中国共产党的执政理念,回答了中国共产党为谁执政、靠谁执政、怎样执政等重要问题,是全心全意为人民服务根本宗旨的时代发展,贯穿于中国共产党治国理政的全过程,也在国家规划体系中得到充分体现和深入贯彻。

规划理念始终坚持人民至上的价值取向。习近平总书记指出,“谋划‘十五五’时期经济社会发展,要不忘初心,把造福人民作为根本价值取向,坚持在发展中保障和改善民生,稳步推动共同富裕”。“十五五”规划纲要强调“以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的”,把“坚持人民至上”作为经济社会发展必须遵循的重要原则,把“人民生活品质不断提高”作为经济社会发展主要目标之一,使得每一项政策设计和制度安排始终聚焦人民群众急难愁盼问题,切实将发展成果转化为生活品质提升,这正是国家规划坚持人民至上理念的生动写照。

规划内容始终锚定人民对美好生活的向往。习近平总书记指出:“我们坚持把实现人民对美好生活的向往作为现代化建设的出发点和落脚点。”从“十五”计划到“十五五”规划,党始终强调提高人民生活品质,始终将自身的政治优势、组织优势转化为推动国家发展的强大动力,把人民利益放在首位,使国家发展战略与人民的现实需求同频共振,确保了发展成果惠及全体人民。实践证明,党始终将人民对美好生活的向往作为奋斗目标,这种将人民向往具象化为政策目标的治理理念,正是中国式现代化不断取得瞩目成就的关键所在。

规划制定过程充分发扬人民民主。习近平总书记指出,“好的方针政策和发展规划都应该顺应人民意愿、符合人民所思所盼,从群众中来、到群众中去”,要“把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到规划编制中来”。为保证五年规划与国家重大战略、区域规划、专项规划等有效衔接,规划编制前期,牵头部门会同各省市、地方政府及科研机构开展重大问题研究,为规划编制奠定基础。编制期间,广泛征求地方、部门、专家及社会公众意见。“十四五”规划开启了网络问政的方式,“十五五”规划文件起草期间,党中央开展网上征求意见活动收到留言300多万条,从中梳理出1500余条建设性意见,逐条分析论证,充分吸纳到规划建议之中,真正做到了倾听人民呼声、汇聚人民智慧。这种以民主凝聚共识、以民意支撑决策的模式,确保了规划制定的科学性。

“两重”建设:将国家战略与民生需求紧密结合

□邹静

近日,国家发展和改革委员会会同有关部门组织下达2026年第二批“两重”建设项目清单,安排超长期特别国债资金2168亿元支持336个重大项目,覆盖多个重点领域。在推进重大项目“硬投资”落地的同时,同步完善投融资机制、强化资金监管等“软建设”安排。这种“软硬结合”的部署,体现了马克思主义“两点论”与“重点论”相统一的方法论,是在统筹兼顾中突出重点、强化治理支撑的科学实践。

【硬投资:夯实民生善惠与安全发展的物质基础】

重大战略实施和重点领域安全能力建设,是推动高质量发展的基石。“两重”建设2024年分三批安排超长期特别国债7000亿元,支持1465个重大项目;2025年全年安排8000亿元投资,覆盖1459个项目;2026年累计安排“两重”建设资金6065亿元,已达全年计划的76%,下达进度快于上年同期,反映出国家对“两重”建设的支持力度稳步提升。此次公布的336个重大项目,投向覆盖人工智能、城市地下管网建设改造、长江经济带交通基础设施、高标准农田、高等教育提质升级、“三北”工程等领域。这些领域具有三个共同特征:一是关系国计民生长远发展;二是短期内难以完全依靠市场力量有效供给;三是对经济社会发展具有基础性和战略性支撑作用。国家用超长期特别国债为工具集中财力推进上述领域建设,体现了在复杂任务格局中抓住主要矛盾、把资源配置到最关键方向的政策取向。从现实效果看,“硬投资”的民生指向十分鲜明。重大交通基础设施的建设,缩短了时空距离,促进了要素流动和区域均衡发展;高标准农田和重大水利工程的建设,夯实了粮食安全的根基,直接惠及广大农民;城市

地下管网的改造,提升了城市韧性,改善了居民生活环境;生态修复工程则增进了全民生态福祉。“两重”建设不仅指向国家层面的重大工程,也直接牵系着千家万户的民生福祉,是将国家战略与民生需求紧密结合的投资安排,体现了以人为本的发展思想,也体现了重大项目建设更加注重补短板的政策导向。

【软建设:驱动国家治理精细化的制度引擎】

与“硬投资”同步推进的“软建设”,是本轮“两重”建设中的重要意义的制度安排。“硬投资”主要解决发展中的物质支撑问题,“软建设”解决的则是资源如何更高效配置、项目如何更规范实施、政策如何更充分见效的问题。此次部署明确提出完善优化投融资等机制,加快实施“软建设”措施,强化中央投资资金监管,说明我国重大项目建设已越来越注重从财政金融协同和治理运行角度提升整体效能。从融资安排看,超长期特别国债期限长达20年、30年甚至50年,天然适配重大项目建设周期长、回收慢的特点。既不增加地方当期财政压力,又为重大项目提供长期稳定的资金来源。在此基础上,完善投融资机制的核心在于提高财政资金与金融资源的协同效率。公益性强、社会效益显著但市场回报有限的重大项目,由财政发挥保障功能;具有一定经营收益和现金流基础的重大项目,则完善收益平衡机制,更好地引导政策性金融和社会资本进入。通过优化投融资安排,打造中央引领、金融跟进、社会参与的多元投入格局。

从资金管理看,资金监管机制持续强化。超长期特别国债由中央财政统一发行,不计入地方财政赤字,这一设计从根本上切断了地方债务风险向专项资金的传导风险。重大项目从审批立项到资金拨付,再到竣工验收的全链条监管体系逐步

3. 国家规划体系的多级多类生动彰显
党总揽全局、协调各方的领导核心作用

国家发展规划经历了一个不断发展的过程,规划的种类持续增加,领域不断丰富,层级日渐清晰。党的十八大以来,党和国家更加重视各类规划的编制和实施,国家规划体系日益规范和完善,逐步建立了涵盖国家级、省(区、市)、地、市、县、乡、村级三级规划,以国家发展规划为统领,以国土空间规划为基础,以专项规划、区域规划为支撑,以国家和地方规划共同组成,定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系。国家规划体系充分发挥中央和地方的积极性,将国家整体战略与区域特色发展有机融合,既注重全国发展的整体性与协调性,又充分尊重地方的差异性与创造性,形成上下贯通、同频共振的发展格局。

建立了中央与地方的联动机制。《中华人民共和国城乡规划法》体现了中央对地方规划的统筹协调能力,确保国家总体规划指引各级地方政府结合自身资源禀赋和发展定位,科学编制实施方案,实现战略目标层层传导、任务逐级落实。在“十五五”规划纲要中,进一步强调“增强区域发展协调性”“促进区域联动发展”。这种“中央定方向、地方探细节”的互动模式,推动了跨区域协同发展的具体实践,促进统一规划、分工协作形成发展合力,实现更高水平的区域联动发展。

保留了地方特色发展空间。习近平总书记强调:“各地要坚持从实际出发,先立后破、因地制宜、分类指导。”在中央统筹协调的同时,规划体系也尊重地方特色,赋予地方一定的自主权,这对鼓励各地充分发挥政策灵活性、探索因地制宜发展模式具有重要作用。各地区结合自身资源禀赋、产业基础和区位条件,在落实国家发展战略的同时,制定符合本地实际的发展路径,充分激发内生动力,形成上下联动、各具特色的发展格局。

实现了资源的高效配置。习近平总书记指出:“中长期发展规划既能充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,又能更好发挥政府作用。”“十五五”规划纲要强调,“发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应”。通过五年规划确定国家重大发展战略和重点任务,动员各方面资源向重点领域和关键环节汇聚,例如向创新前沿等领域集中,实现资源的高效配置。确保资源调配的前瞻性与精准性,可以有效缓解区域发展不平衡带来的结构性矛盾,推动形成要素自由流动、功能合理分工的协同格局,同时也彰显了我们党集中力量办大事的强大组织能力和中国特色社会主义制度优势。

作者:丁云,系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员,北京工业大学马克思主义学院院长

(据《光明日报》)

■习近平总书记强调:“青年兴则国家兴,青年强则国家强。”中国式现代化不仅是一项国家工程、发展工程和文明工程,也内含青年成长工程、价值引领工程和精神塑造工程,其在重塑经济结构、社会风貌和治理体系的同时,也持续锻造新时代中国青年的认知方式、能力素养、精神气质和使命担当。

新时代中国青年的
精神特质与使命担当

□廉思

【赓续文脉、礼敬传统的文化自信】习近平总书记指出:“文化自信是一个国家、一个民族发展中更基本、更深沉、更持久的力量。”现代化是一种融合制度优势、文明传统与时代精神的整体性进程,其中,文化是现代化的精神支撑,关乎一个社会怎样形成共识、如何保持昂扬的精神与向前的力量。中国式现代化从一开始就具有厚重的历史底蕴。从文明演进历史看,中国式现代化像是一条长河,水流在变,河道在拓,沿途不断汇入新的支流,但主脉生生不息,展现出绵延性生长的鲜明特征,其中,中华文化发挥着重要纽带作用。正是在这样的历史与现实交汇处,新时代中国青年展现出更加坚定的文化自信。与以往相比,他们更早、更密集地接触世界文明成果,留学、旅行、互联网与全球文化产品的流动等,让他们从少年时代就生活在不同文化的“同屏对照”里。这种高强度的跨文化接触非但没有冲淡文化认同,反而促使他们更清醒、更深刻地理解“何以中国”。在新时代中国青年眼中,文化自信不再只是情感上的“我骄傲”,而是文化认知维度的“我明白”——明白中华文化为何能绵延至今,明白中国何以能走向未来。

近些年,“国潮”“国风”“非遗热”等从小众走向大众,从一个侧面体现出新时代中国青年在经济全球化语境中重新校准文化坐标的自觉。其中,很多青年并非把传统原样搬回生活,而是用当代语言进行新的阐释。比如,把民族音乐植入电子节拍,将东方美学融入工业设计,品牌视觉、他们充分运用短视频、动画、网络游戏等载体,使文化的表达边界大幅延展,让传统文化不再“高高在上”,而变得有温度、有热度,可触摸、可参与、可分享。新时代中国青年的文化自信并非体现为对传统的静态守护,而是体现为面向现代化的精神生长力。在节奏加快、选择增多的当代社会,青年需要的不只是技能和机会,更需要能够安放自身价值的精神坐标系。中华文明所提供的连续性叙事与共同体特质,恰恰为青年提供了抵御意义稀缺和价值漂移的内在支撑,使青年在多元文化碰撞中稳住价值底座,在开放比较中守住主体意识,在现实压力中形成精神韧性。当一代代青年能够在文脉赓续中确认来处,在时代实践中生成新意,文化就不只是记忆和符号,而成为中国式现代化穿越风浪、行稳致远的内生动力。

【平视世界、博采众长的全球视野】

习近平总书记指出:“中国的发展离不开世界,世界的繁荣也需要中国。”中国式现代化,是在更高水平对外开放中与世界同频共振、相互成就的现代化。新时代中国青年生活在“世界就在身边”的环境。出国研修、国际志愿服务、国际组织实习、海外公开课等,让青年有更多机会直面不同文化现象,由此,青年对世界的理解不再主要来自转述和想象,而是更多来自亲历和互动。

过去,年轻人谈世界往往带着仰望的距离感,而今则更显得从容。他们不再迷信某个国家的“标准答案”,而是科学分析比较不同国家的现代化道路和治理模式,思考哪些做法值得学习,哪些经验并不适配,哪些问题中国也遇到过但解法不同。正是这一过程让新时代中国青年对中国式现代化道路的理解更实更深。

新时代中国青年进入国际语境、了解他者逻辑,又能保持文化主体性,让中国与世界之间形成更紧密、更活跃的互动网络。这张网络不仅连接经济与科技,也连接情感与认知。当青年工程师在海外项目现场把中国方案做成“可交付”的产品,青年学者在国际会议上把中国答案讲成“可通约”的议题,青年创作者把中国故事讲成“可共情”的表达……这些共同构成中国式现代化的鲜活叙事。新时代中国青年的全球视野,既体现为在开放体系中生成的现代化能力——以理性比较建立判断,以规则意识形成对话,以跨文化协作完成共同行动,也体现为更宽阔的世界意识与更坚定的人类情怀——承认文明形态和现代化道路的多样性,参与竞争,但不把对抗当作答案;坚持立场,同时把和平、发展、公平、正义、民主、自由作为基本价值取向。在全球发展不确定性上升、大国博弈加剧的背景下,新时代中国青年也能把中国经验翻译为世界可理解的公共语言,能在国际议题互动中推动形成更具建设性的合作框架,使中国式现代化在世界舞台产生更强大的解释力、获得更坚实的共识基础。

【矢志报国、热心公益的家国情怀】

习近平总书记指出:“爱国主义精神深深植根于中华民族心中,是中华民族的精神基因,维系着华夏大地上各个民族的团结统一,激励着一代又一代中华儿女为祖国发展繁荣而不懈奋斗。”现代化进程,往往伴随着个体意识的增强和社会关系的重组。如何在个体意识不断强化的同时,让人们愿意为公共事务承担责任、为共同体付出心力,是现代化的共性课题。在这一点上,中国式现代化呈现出个体成长与共同体建设相互促进、同步推进的鲜明特征。在中国式现代化进程中,新时代中国青年的

家国情怀既不仅仅源于以地缘、亲缘为纽带的身份认同,又超越了西方现代化以个人权利为中心的契约关系,而是在现代制度和公共实践中不断被激发、被强化的现实选择。

进入新时代,青年人主动把个人发展与国家命运联系在一起,在中国式现代化的制度安排和价值引导共同作用下,青年的家国情怀正在获得更稳定的制度承载与更可持续的实践路径。无论在脱贫攻坚和乡村全面振兴一线,还是在抗击重大自然灾害与公共卫生事件现场,抑或是在社区治理、基层公共服务、生态保护与卫国戍边等岗位上,都有青年身影和青春力量。家国情怀之所以能够在新时代中国青年中发扬光大,关键在于中国式现代化成功把“愿意担当”转化为“能够参与”的现实机制。一方面,国家发展不断拓展参与空间、提供成长通道,使个人奋斗与国家进步形成休戚与共的关系;另一方面,中华文明中历久弥新的责任伦理和集体意识在中国式现代化中实现新的生发,这让“把小我融入大我”不再只是道德要求,而成为可以具体实践的生活方式。当越来越多的青年在关键时刻站出来、顶上去、干在前,中国式现代化就拥有了可靠、持久、最具蓬勃朝气的力量源泉。

【对标前沿、锐意创新的思维特质】

习近平总书记指出:“创新是引领发展的第一动力”。中国式现代化不是沿着既有技术轨道的简单追赶,而是在全球科技革命和产业变革加速演进的背景下,主动塑造发展路径、重构竞争优势的进程。

历史上,每一次现代化跃迁,都伴随着知识结构、技术体系和社会组织方式的深刻变革。今天,中国式现代化面对的是某个领域的技术条件更加复杂多变,创新不再是某个领域的单点突破,而是牵动教育体系、科研体制、产业升级和治理方式的整体联动。其中,新时代中国青年的创新能力,在很大程度上折射出国家创新体系的能力和制度供给的能力。从人工智能、大数据、生物科技到智能制造和新兴服务业,青年既是新技术的使用者,也是新模式、新业态和新场景的设计者和推动者。许多原本停留在实验室里的设计,正是通过青年科研人员 and 创业者的探索转化为现实生产力。

新时代以来,我国日益健全的高等教育体系和科研创新平台,为青年投身科技创新提供了坚实支撑。科研院所、高新技术企业、国家实验室以及各类创新园区和创业孵化平台,让更多青年加入创新实践。这种大规模、开放式的创新生态,不仅加快了技术扩散和成果转化,也为培育创新人才创造了有利条件,彰显了中国式现代化的显著优势。新时代中国青年创新的广度和深度,正在标注中国式现代化的速度与高度。从“嫦娥”揽月、“天问”探火等探测攻关团队,到以杭州“六小龙”等新兴科技企业为代表的创新力量,青年人以更快的学习研究、更强的跨界协作,把前沿科技、产业发展与群众需求结合起来。当越来越多的青年在关键核心技术攻关中当闯将,在新兴产业发展中做先锋,创新就不只是纸面上的概念推演,而成为推动国家实力整体跃升的现实力量。

【挺膺担当、躬身实干的使命自觉】

习近平总书记指出:“青年兴则国家兴,国家发展要靠广大青年挺膺担当。”中国式现代化进程中,每一次深刻的社会转型都离不开走在时代前列的青年力量。中国式现代化进程中,高质量发展、高水平科技自立自强等任务多线并进,对社会治理能力提出更高要求。中国式现代化是需要持续深入实践的历史进程,许多问题并不存在现成答案,需要在长期实践中摸索。新时代中国青年是改革攻坚实践的亲历者、推动者,当青年在科技攻关一线反复试错,在乡村全面振兴现场扎根调研,在基层治理中摸爬滚打,他们所积累的不仅是个人经验,更是在为国家发展探索可行的制度与实践方案。

习近平总书记强调:“青年人有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗,中国青年才会有力量,党和国家事业发展才能充满希望。”这既是对青年人成长的期许,也是对中国式现代化未来图景的深情寄托。新时代,广大青年在科技创新、重点工程、应急救援、志愿服务、公共治理、生态保护等各领域争当排头兵、勇作主力军。在快速变化的社会环境中,新时代中国青年并没有把成功简单理解为个人竞争的胜出,而是自觉把个人价值与社会贡献联系在一起,体现出一种成熟的实践理性。中国式现代化是一项前无古人的伟大事业,也是一段跨越代际、薪火相传的历史进程。中国式现代化越向前推进,越需要既有专业能力,又具备使命担当的青年力量。当一代代中国青年在平凡岗位上长期深耕,在关键节点上挺身而出,把理想落地为日复一日的实干,中国式现代化的道路必将越走越稳、越走越宽,中华民族伟大复兴的历史进程必将在青春力量的不断汇聚中书写新的时代篇章。

作者:廉思,为中央团校(中国青年政治学院)常务副校(院)长

(据《人民日报》)