



满怀豪情，向着美好愿景接续奋斗

自治区十四届人大四次会议开幕侧记

石榴云新疆日报记者 刘翔

天寒蕴春，盛会如期。天山南北澎湃着昂扬奋进的磅礴力量。

1月27日，自治区十四届人大四次会议在新疆人民会堂开幕。来自各行各业、各条战线的自治区人大代表，肩负全区各族人民重托，步履坚定地步入会场，共商发展大计，共绘奋进蓝图。

“作为一名律师，您在执业过程中是如何立足专业所长，投身全面依法治疆实践，助力相关工作走深走实的？”“怎样看待近年来新疆重大考古新发现对深化文化润疆、铸牢中华民族共同体意识的支撑作用？”……大会开幕前，“代表通道”开启。聚光灯下，6名自治区人大代表走到话筒前，围绕民生和经济社会发展等话题接受记者采访，展现履职风采，传递民生民情。

10时30分，大会开幕。全体起立，高唱国歌。自治区主席艾肯·吐尼亚孜作政府工作报告。

这是一份殊为不易的发展答卷——经过五年不懈奋斗，自治区“十四五”规划主要目标任务胜利完成，新疆经济实力、科技实力、文化实力、综合实力和人民生活水平跃上新台阶。

2025年是新疆发展历程中具有里程碑意义的一年。全年地区生产总值2.15万亿元、增长5.5%，规模以上工业增加值增长7.7%，固定资产投资增长7.2%，一般公共预算收入增长10.5%，城乡居民人均可支配收入分别增长5.3%、7%，其中农村居民人均可支配收入首次突破2万元、达到20793元……

台上台下，心声共鸣。与会代表时而凝神倾听，时而认真记录，如潮的掌声一次次响起——成绩来之不易，根本在于以习近平同志为核心的党中央掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是自治区党委团结带领全区人民迎难而上、奋力拼搏的结果。

这是一曲凝心聚力、砥砺前行的奋斗赞歌——报告中，“用生命践行为民情怀的贺娇龙”的表述令所有人动容。她与“人民楷模”布茹玛汗·毛勒朵，“全国最美退役军人”龙吉克·卡德尔，“最美巾帼奋斗者”玛依努尔·尼牙孜，“阿同汗”王桂珍等一同被提及，共同被誉为谱写“各民族心相通、情相融、志相同、力相聚的动人乐章”的代表。

“要像她那样，把对土地的深情、对群众的牵挂，转化为解决实际问题的行动力，让惠民答卷写在田间地头。”自治区人大代表合勒西拜克·图尔荪纳力说。

这是一张科学务实的战略蓝图——站在全局、着眼未来，新疆“十五五”发展必须着力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族群众共同富裕迈出坚实步伐，更好统筹高水平安全 and 高质量发展。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长5.5%—6%，在实际工作中努力争取更好结果。坚持守住底线，坚决维护社会稳定；坚持内需主导，持续加力提振消费扩大有效投资；坚持高质量发展，培育具有竞争力的特色产业集群；

(下转第四版)

自治区领导参加阿勒泰地区代表团审议

(上接第一版)

巩固经济回升向好态势；二是加快推动产业升级，促进冰雪经济和旅游业提质增效，推动农牧业现代化发展，培育壮大新兴绿色产业；三是积极塑造发展优势，深化对外开放合作，强化区域协同联动，夯实绿色发展基础；四是切实增进民生福祉，持续加大民生投入，改善城乡人居环境，坚决筑牢安全稳定屏障。作为政府一员，将持续强化人大意识，自觉接受人大监督，主动向人大及其常委会报告工作，严格执行人大决议决定，积极支持人大代表依法履职，凝聚各方力量共同推动政府工作报告目标任务落到实处。

潘镛说，政府工作报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，主题鲜明、内容翔实、目标明确、任务清晰，既全面回顾了“十四五”时期及过去一年各族干部群众真抓实干、开拓进取的奋斗历程，又客观分析困难挑战，立足“十五五”谋划长远发展目标与战略举措，同步部署年度重点工作，为做好当前及今后一个时期工作具有重要指导意义。五年来，全区经济总量稳步提升，生产总值年均增长5.9%，民生领域一般公共预算支出持续加大，城乡居民人均可支配收入稳步增长且增速高于全国平均水平，对内对外开放持续扩大，文旅产业蓬勃发展，乌鲁木齐天山国际机场、乌尉高速等重大工程顺利投运，社会大局持续保持稳定。这些数据和成果展现了天山南北喜人变化，印证了新疆高质量发展基础愈发坚实，坚定了大家拼搏奋进的信心与决心。我将带领分管部门深入学习领会自治区两会精神和政府工作报告，紧密结合贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，全力维护社会稳定大局稳定，深入推进反恐维稳法治化常态化；积极服务高质量发展，健全完善全区公安机关服务高质量发展“五大保障体系”；深入推进法治政府建设，强化行政执法规范化与涉外法治工作。

阿勒泰地区代表团参加会议。在阿的第十四届全国人大代表，自治区有关部门同志，阿勒泰地区中级人民法院、检察院有关负责同志列席会议。自治区人民政府有关部门同志到会听取意见，并回答代表询问。

自治区人大代表顾耀光、加德热拉·哈布力、加衣达尔别克·吐尔别克代表说，政府工作报告务实暖心，兼具战略高度与民生温度。建议将沙棘纳入免征过路费《鲜活农产品品种目录》；塔克什肯口岸在承载能力等方面凸显不足，建议自治区层面统筹推进南迁项目前期工作，促进项目早日开工。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长5.5%—6%，规模以上工业增加值增长7.5%左右，固定资产投资增长8%左右，社会消费品零售总额增长6%左右，外贸进出口总额增长10%左右，一般公共预算收入增长10%左右，城镇居民人均可支配收入增长7%左右，农村居民人均可支配收入增长8%左右，城镇新增就业47万人以上，城镇调查失业率控制在5.5%以内。

(一) 坚持守住底线，坚决维护社会稳定大局稳定。始终把维护社会稳定放在首位，落实维稳工作党政同责，持续推进反恐维稳法治化常态化，强化社会面整体防控，加强网络安全治理。防范化解重点领域风险，保障产业链供应链安全，全力保障国家能源、粮食安全，增强产业链供应链韧性。筑牢公共安全防线，确保人民群众生命财产安全。

(二) 坚持内需主导，持续加力提振消费扩大有效投资。坚持惠民生和促消费，投资于物和投资于人紧密结合，双向赋能，强化预期管理，增强社会信心，让内需成为经济发展的主动力。持续实施提振消费专项行动，适应消费结构变化，积极培育消费新场景，释放服务消费潜力。发挥投资关键作用，统筹用好各类政府投资，强化资源要素投入保障，深入实施促进民间投资发展的若干措施，推动伊宁机场迁建、G679线乌拉斯台至奇台等一批重大项目开工建设，加快推进“疆电外送”第四通道、将军庙至淖毛湖铁路增建二线等一批重点项目建设，大力推进投资于人，进一步提高各族人民生活品质。

(三) 坚持高质量发展，培育具有竞争力的特色产业集群。提升现代农牧业发展质效，粮食产量稳定在485亿斤左右，棉花总产稳定

在560万吨左右，延伸特色果品产业链，稳妥推进盐碱地综合利用，加快玉米制种基地建设，大力发展农牧产品精深加工，打造“品味新疆”品牌。大力推进新型工业化，推动疆内油气增储上产，促进石化产业优化升级，有序释放煤炭先进产能，实施新一轮重点产业链高质量发展行动。深入实施旅游兴疆战略，推进新疆昆仑山、罗布人村寨等创建国家5A级旅游景区，发挥旅游带动就业、促进各民族交往交流交融积极作用，持续提升“新疆是个好地方”品牌影响力。

(四) 坚持创新驱动，加快培育壮大新质生产力。一体推进教育科技人才发展，用好人才发展基金，实施重点人才计划。大力推动科技创新，支持高能级创新平台承担更多重大科技任务，深化“四方合作”和科技援疆机制，开展关键核心技术攻关，布局建设一批概念验证中心、中试基地。积极培育新质生产力，积极融入国家“东数西算”工程，推进绿色智算中心、算力协同等智能新基建工程，深化拓展“人工智能+”。全面实施低空经济高质量发展3年行动，规划布局空天信息、零碳煤基能源等未来产业。

(五) 坚持改革攻坚，更大力度激发高质量发展动力活力。积极融入全国统一大市场建设，促进各种所有制经济健康发展，深化财政科学管理改革，深化地方法人金融机构改革，稳步推进农村领域改革，继续推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点。

(六) 坚持高水平开放，更好服务和融入国内国际双循环。推进丝绸之路经济带核心区高质量发展行动，加快乌鲁木齐国际陆港区、喀什和霍尔果斯经济开发区创新发展，申建喀什、阿拉山口重点开发开放试验区，高

政府工作报告(摘登)

一、“十四五”时期和2025年工作回顾

以习近平同志为核心的党中央始终对新疆工作高度重视、给予特殊关怀，为新疆擘画蓝图、定向领航。2022年7月、2023年8月习近平总书记先后到新疆考察调研、听取工作汇报，对新疆工作作出重要部署。2025年9月，习近平总书记亲率中央代表团出席自治区成立70周年庆祝活动，发表重要讲话、作出重要指示，天山南北万众欢腾，各族群众载歌载舞，表达对人民领袖的由衷感激和无限爱戴。

“十四五”以来，在党中央坚强领导下，自治区党委团结带领全区各族干部群众，紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设，新疆步入了发展最好、变化最大、各族群众得实惠最多的历史时期，“十四五”规划主要目标任务胜利完成，新疆经济实力、科技实力、文化实力、综合实力和人民生活水平跃上新台阶。

这五年，我们坚定不移把维护社会稳定放在首位，坚持依法治疆，天山南北呈现安定祥和新气象。这五年，我们坚定不移以铸牢中华民族共同体意识为主线，深入推进文化润疆，中华民族共同体建设迈出新步伐。

这五年，我们坚定不移立足国家所需、新疆所能，推动高质量发展，综合经济实力和服服务全国大局能力跃上新台阶。

这五年，我们坚定不移推动发展成果更好惠及各族群众，赋予发展更多政治意义，民生改善取得新成效。2025年是新疆发展历程中具有重要里程碑意义的一年。全年地区生产总值

2.15万亿元、增长5.5%，规上工业增加值增长7.7%，固定资产投资增长7.2%，社会消费品零售总额增长3.6%，外贸进出口总额增长19.9%，一般公共预算收入增长10.5%，城乡居民人均可支配收入分别增长5.3%、7%，其中农村居民人均可支配收入首次突破2万元、达到20793元。

(一) 全力维护社会大局和谐稳定。统筹发展和安全，高举社会主义法治旗帜，构建共建共治共享的社会治理格局，自治区成立70周年庆祝活动隆重热烈，向国内外充分展示了今日新疆社会稳定、民族团结、文化繁荣、经济发展、人民幸福的美好景象。

(二) 积极构筑中华民族共有精神家园。深入推进文化润疆，庆祝自治区成立70周年文艺晚会《美丽新疆》情感浓烈、精彩纷呈，参观主题成就展超34万人次；一批电视剧、舞剧、纪录片广受好评。持续巩固国家通用语言文字推广普及成果，近20万各民族家庭参与“小手拉大手·全家一起学”活动。各民族交往交流交融广泛深入，全区涌现一批民族团结进步先进集体和先进个人，11万余名各族青少年赴首都北京等地参加“祖国情·中华行”参观学习，天安门广场上含泪凝望国旗的画面，打动万千人心。

(三) 加快构建现代化产业体系。发展壮大产业集群，推进油气增储上产，纺织服装产业增加值增长23.6%。建设优质农牧产品基地，粮食总产486.5亿斤，单产1105.6斤、居全国第一，棉花总产616.5万吨、占全国92.8%，蔬菜2062.6万吨，特色果品1400万吨以上，猪牛羊禽肉223万吨，水产品20.6万吨。培育新质生产力，高新技术企业净增700家以上，国家专精特新“小巨人”企业达61家。设立5个高能级创新平台。

(四) 充分挖掘内需潜力。重大投资项目加快建设，53个重大项目建成投运，179个重大项目开工。消费潜力持续释放，落实消费品以旧换新补贴资金34.38亿元、带

发展第五个五年规划纲要(草案)》，从九个方面明确了今后五年经济社会发展目标，即：国家安全体系和能力全面加强，维护国家地缘安全的战略屏障更加巩固；高质量发展取得显著成效，新发展格局的战略支点加快构建；

进一步全面深化改革开放取得新突破，对外开放水平全方位提升；社会文明程度明显提升，中华民族共同体建设深入推进；科技创新实力持续增强，教育强区、科技强区、人才强区建设迈上新台阶；各族群众生活品质不断提高，获得感、

进一步全面深化改革开放取得新突破，对外开放水平全方位提升；社会文明程度明显提升，中华民族共同体建设深入推进；科技创新实力持续增强，教育强区、科技强区、人才强区建设迈上新台阶；各族群众生活品质不断提高，获得感、

进一步全面深化改革开放取得新突破，对外开放水平全方位提升；社会文明程度明显提升，中华民族共同体建设深入推进；科技创新实力持续增强，教育强区、科技强区、人才强区建设迈上新台阶；各族群众生活品质不断提高，获得感、

进一步全面深化改革开放取得新突破，对外开放水平全方位提升；社会文明程度明显提升，中华民族共同体建设深入推进；科技创新实力持续增强，教育强区、科技强区、人才强区建设迈上新台阶；各族群众生活品质不断提高，获得感、

进一步全面深化改革开放取得新突破，对外开放水平全方位提升；社会文明程度明显提升，中华民族共同体建设深入推进；科技创新实力持续增强，教育强区、科技强区、人才强区建设迈上新台阶；各族群众生活品质不断提高，获得感、

进一步全面深化改革开放取得新突破，对外开放水平全方位提升；社会文明程度明显提升，中华民族共同体建设深入推进；科技创新实力持续增强，教育强区、科技强区、人才强区建设迈上新台阶；各族群众生活品质不断提高，获得感、

进一步全面深化改革开放取得新突破，对外开放水平全方位提升；社会文明程度明显提升，中华民族共同体建设深入推进；科技创新实力持续增强，教育强区、科技强区、人才强区建设迈上新台阶；各族群众生活品质不断提高，获得感、

进一步全面深化改革开放取得新突破，对外开放水平全方位提升；社会文明程度明显提升，中华民族共同体建设深入推进；科技创新实力持续增强，教育强区、科技强区、人才强区建设迈上新台阶；各族群众生活品质不断提高，获得感、

进一步全面深化改革开放取得新突破，对外开放水平全方位提升；社会文明程度明显提升，中华民族共同体建设深入推进；科技创新实力持续增强，教育强区、科技强区、人才强区建设迈上新台阶；各族群众生活品质不断提高，获得感、

进一步全面深化改革开放取得新突破，对外开放水平全方位提升；社会文明程度明显提升，中华民族共同体建设深入推进；科技创新实力持续增强，教育强区、科技强区、人才强区建设迈上新台阶；各族群众生活品质不断提高，获得感、

进一步全面深化改革开放取得新突破，对外开放水平全方位提升；社会文明程度明显提升，中华民族共同体建设深入推进；科技创新实力持续增强，教育强区、科技强区、人才强区建设迈上新台阶；各族群众生活品质不断提高，获得感、

进一步全面深化改革开放取得新突破，对外开放水平全方位提升；社会文明程度明显提升，中华民族共同体建设深入推进；科技创新实力持续增强，教育强区、科技强区、人才强区建设迈上新台阶；各族群众生活品质不断提高，获得感、

进一步全面深化改革开放取得新突破，对外开放水平全方位提升；社会文明程度明显提升，中华民族共同体建设深入推进；科技创新实力持续增强，教育强区、科技强区、人才强区建设迈上新台阶；各族群众生活品质不断提高，获得感、

进一步全面深化改革开放取得新突破，对外开放水平全方位提升；社会文明程度明显提升，中华民族共同体建设深入推进；科技创新实力持续增强，教育强区、科技强区、人才强区建设迈上新台阶；各族群众生活品质不断提高，获得感、

进一步全面深化改革开放取得新突破，对外开放水平全方位提升；社会文明程度明显提升，中华民族共同体建设深入推进；科技创新实力持续增强，教育强区、科技强区、人才强区建设迈上新台阶；各族群众生活品质不断提高，获得感、

动消费261.6亿元。旅游业快速发展，全年接待游客3.23亿人次、游客花费3700亿元，分别增长8%、8.4%，新疆成为更多国内外游客向往的“诗和远方”。

(五) 高水平推进对外开放。提升亚欧黄金通道能级，首创“智慧铁路口岸+属地直通”模式，推广“公路口岸+属地直通”等措施。提升自贸试验区建设质效，85.2%的改革试点任务落地实施，下放自治区级经济管理权限45项，设立5个自贸联动创新区。着力稳外贸稳外资，外贸进出口突破5000亿元大关，对共建“一带一路”国家进出口增长14.7%。扩大对外合作交流，落实中国—中亚峰会成果清单，成功举办第十二届中国—中亚合作论坛、上合组织国家媒体合作论坛、首届中亚经济合作天山论坛、2025(中国)亚欧商品贸易博览会。

(六) 加快推进区域城乡协调发展。新型城镇化建设取得新进展，实施农业转移人口市民化、产业带动新型城镇化建设等8项行动。乡村全面振兴扎实推进，新建3个国家优势特色产业集群、3个国家现代农业产业园和9个农业产业强镇，高质量建成260个自治区美丽宜居村。南疆发展基础进一步夯实，区属国有企业投资593亿元28个重点项目，有力带动南疆劳动力就业。

(七) 持续加强生态环境保护。天山北坡城市群空气质量明显提升，重要河湖生态流量达标率100%。向塔里木河流域胡杨林引洪补水24.3亿立方米，农村自来水普及率达99.4%。完成造林309万亩、种草改良480万亩、沙化土地治理691万亩。锁边工程入选“2025全球十大工程成就”。新增新能源装机6333万千瓦，绿电交易31.7亿千瓦时，增长52.8%。新培育自治区级绿色工厂31家、新建绿色矿山31家。

(八) 大力增进民生福祉。千方百计稳就业，城镇新增就业48.81万人，农村劳动力外出务工335.9万人次，开展职业技

能培训82.4万人次，区属高校毕业生去向落实率90%以上，脱贫人口务工就业规模达113.5万人。大力发展教育事业，新建、改扩建中小学校舍面积46.2万平方米，自治区级优质普通高中达71所，提高农村义务教育学生营养改善计划补助标准，减免城市幼儿园学前一年保教费。稳步提升医疗服务水平，优质医疗资源不断向基层延伸，各类传染病、地方病得到有效控制，城乡妇女免费“两癌”筛查87.3万人次，出台提高城乡低保标准等10项民生政策，惠及251.6万人。十件民生实事全部如期完成，工会、共青团、妇女、儿童、科协、老龄、残疾人、慈善、红十字等事业取得新进步。

过去一年，法治政府建设取得新成效。提请自治区人大常委会审议法规案14件，制定修订行政规章5部。办结人大代表建议501件、政协提案453件。调整实施行政职权3201项。持续推进“高效办成一件事”，办件量达302.86万件。

一年来，兵地融合发展步伐加快，在行政区划调整、重大产业布局、重大项目建设、生态环境保护、干部交流任职、城市共建共享等方面取得新成效。19个援疆省市落实对口援疆资金197亿元，中央企业在疆完成投资2723亿元。援疆省市、中央和国家机关、中央企业的无私援助以及广大援疆干部人才的辛勤付出，新疆各族人民感恩在心。

过去五年特别是2025年取得的成绩实属不易，我们深刻认识到，以习近平同志为核心的党中央坚强领导、关心关怀，是我们战胜一切困难的最大底气，新时代党的治疆方略是做好新疆工作的纲领和灵魂，必须完整准确全面理解、坚持不懈推动、不折不扣落实。深刻认识到，新疆取得的发展成就，离不开中央新疆工作协调小组统筹协调、精心指导，离不开中央和国家机关、各援疆省市和中央企业的大力支持 and 无私援助，这是中国特色社会主义制度的巨大优势。深刻认识到，新疆安定和充满活力的良好局面，是自治区党委总揽全局、科学决策的结果，是全区各族干部群众万众一心、团结奋斗的结果，凝结着人大代表、政协委员以及社会各界的辛勤努力。

幸福感、安全感持续增强；美丽新疆建设取得新的重大进展，国家西北生态安全屏障更加牢固；破解南疆突出问题取得显著成效，实现更有利于长治久安的物质性重大变化；兵团特殊作用更好发挥，维稳戍边形成新优势。

按照新疆快于全国平均水平，并给“十三五”预留一定空间的思路，建议“十五五”时期地区生产总值增速目标设定为年均增长5.5%—6%。

等重点群体就业。实施城乡居民增收计划，继续提高城乡居民基础养老金。推动社保扩面提质，稳妥推进基本医疗保险省级统筹，支持灵活就业、新就业形态人员参加工伤保险，建设参保个人医保云，加快构建县乡村三级养老服务网络，健全分层分类社会救助体系。推进教育高质量发展，推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化、适度新建、改扩建一批普通高中。加快推进健康新疆建设。实施城市更新行动。扎实开展劳动者就业关爱帮扶、暖心护老、生育养育安心、中小學生关爱、残疾人关爱、安居惠民、安心消费、医疗卫生惠民、科技文化体育惠民、农村供水工程维修养护和路网优化等十件民生实事，书写温暖人心的民生答卷。

(十) 坚持凝心聚力，深入推进中华民族共同体建设。深入推进文化润疆，深入挖掘各民族交往交流交融的历史事实、考古实物、文化遗存，让中华文化通过实物实景实事得到充分展现、润物无声、直抵人心；贯彻落实国家通用语言文字法，修订自治区语言文字工作条例，巩固拓展国家通用语言文字推广普及成果。持续推动民族团结进步，贯彻实施即将出台的民族团结进步促进法。坚持我国宗教中国化方向。充分凝聚各方面力量，深入推进中华民族共同体建设，共同开创新疆更加美好的明天！

牢固树立“兵地一盘棋”思想，全力支持兵团改革发展，完善兵地深度融合发展规划和长效机制，继续做好向兵团依法授权工作，共推重大项目、共建重大平台、共抓重大改革、共谋重大政策。认真贯彻落实第十次全国对口支援新疆工作会议精神，促进各民族交往交流交融，全面提升对口援疆工作质效，切实把党中央的关怀和全国人民的关心支持转化为建设社会主义现代化新疆的强大动力！

一如既往关心支持国防和军队现代化建设，积极主动为部队官兵排忧解难，努力谱写新时代军民鱼水情深新篇章！

为政府的履职准则。(三) 优化作风建设，把正确政绩观作为政府的鲜明导向。(四) 强化廉政建设，把清正廉洁作为政府的立身之本。

四、坚持和加强党的全面领导，全力建设让人民更加满意的政府

(一) 加强政治建设，把对党忠诚作为政府的首要品质。

(二) 深化法治建设，把依法行政作为政府的首要品质。

(三) 优化作风建设，把正确政绩观作为政府的鲜明导向。

(四) 强化廉政建设，把清正廉洁作为政府的立身之本。