

学习贯彻党的二十届四中全会精神

推动经济实现质的有效提升和量的合理增长
——从中央经济工作会议看“十五五”开局之年中国经济着力点

□ 新华社记者

中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行。习近平总书记出席会议并发表重要讲话,总结2025年经济工作,分析当前经济形势,部署2026年经济工作,为实现“十五五”良好开局定向领航。

不断深化新形势下做好经济工作的规律性认识

2025年是“十四五”规划收官之年,在中国式现代化进程中具有重要意义。

会议总结今年经济运行情况,指出“经济社会发展主要目标将顺利完成”“十四五”即将圆满收官,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局”。

会议认为,通过实践,我们对做好新形势下经济工作有了新的认识和体会:必须充分挖掘经济潜能,必须坚持政策支持和改革创新并举,必须做到既“放得活”又“管得好”,必须坚持投资于物和投资于人紧密结合,必须以苦练内功来应对外部挑战。

新时代以来的中央经济工作会议,一贯重视理论总结,用以指导经济发展实践。随着形势变化,中央经济工作会议持续深化对经济工作的规律性认识,2021年提出“四个必须”,2022年提出“六个坚持”,2023年提出“五个必须”,2024年提出“根本保证”“五个必须统筹”。

“今年会议提出的‘五个必须’,是党中央在深入总结今年经济工作实践和准确研判明年发展形势的基础上得出的,进一步丰富和发展了习近平经济思想,为做好明年经济工作提供根本遵循。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山表示。

“尊重经济规律、掌握科学方法,才能牢牢把握发展主动权。‘五个必须’相互贯通、有机统一,是认识与实践的有机统一,要深刻把握和运用,切实贯彻落实到经济工作各方面、全过程。”习近平经济思想研究中心研究一部主任顾严说。

围绕做好明年经济工作,会议指出,“更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争,更好统筹发展和安全”“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”。“会议的系列部署统筹当前和长远,兼顾激发内生动力和拓展外部空间,释放了以高质量发展确定性应对各种不确定性的鲜明信号。”顾严说。

实施更加积极的宏观政策

会议明确了明年政策取向,指出“实施更加积极的有为的宏观政策”“坚持稳中求进、提质增效”“加大逆周期和跨周期调节力度”。

中国财政科学研究院院长杨志勇表示,宏观政策加大调控力度,增强政策前瞻性针对性协同性,将更好引导经济社会发展预期。

会议指出,要继续实施更加积极的财政政策。张林山表示,会议提出“保持必要的财政赤字,债务总规模和支出总量”“优化财政支出结构”,同时重视解决地方财政困难,强调“兜牢基层”“三保”底线”,体现了财政政策加力提效与防范风险并重的思路,有助于充分释放和提升财政政策效能。

“要继续实施适度宽松的货币政策”“灵活高效运用降准降息等多种政策工具”……会议对明年货币政策作出明确安排。

“这些安排体现了宏观政策的连续性、稳定性,有利于提振市场信心。”清华大学国家金融研究院院长田轩表示,适度宽松的货币政策有助于保持社会融资条件相对宽松,能在更大程度上配合更加积极的财政政策,增强宏观政策取向一致性和有效性。

金融是实体经济的血脉。田轩表示,会议明确金融支持的着力点,提出“引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域”,这将不断增强高质量发展内生动力。

建设强大国内市场

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。会议将“坚持内需主导,建设强大国内市场”摆在明年8项重点任务之首。

“当前,国内有效需求不足的矛盾仍然突出。”国务院发展研究中心市场经济研究所市场流通研究室主任陈雨芬表示,建设强大国内市场,增强国内大循环内生动力和可靠性,是夯实经济发展根基、应对外部不确定性的必然选择。

“深入实施提振消费专项行动”“扩大优质商品和服务供给”“优化‘两新’政策实施”“清理消费领域不合理限制措施”……聚焦提振消费,会议作出一系列部署。

陈雨芬表示,会议部署从提升消费能力、增强消费意愿、优化消费环境等方面综合发力,旨在以高质量供给创造有效需求,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

投资是稳增长、促发展的重要途径和有效手段。受外部环境复杂严峻、投资收益下降等因素影响,今年前10个月,全国固定资产投资同比下降1.7%。

会议指出,推动投资止跌回稳,适当增加中央预算内投资规模,优化实施“两重”项目,优化地方政府专项债券用途管理,继续发挥新型政策性金融工具作用,有效激发民间投资活力。

“会议系列部署方向明晰、精准务实,更好发挥政府投资的撬动作用,进一步激发民间投资活力,将推动内需潜力不断释放。”南方科技大学副校长李季说。

加紧培育壮大新动能

会议强调,“坚持创新驱动,加紧培育壮大新动能”,并提出“制定一体推进教育科技人才发展方案”“建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心”等一系列具体部署。

中国电子信息产业发展研究院未来产业研究中心副所长李艺铭说,创新驱动是构建现代化经济体系的核心引擎。会议的一系列部署,凸显创新的系统性、协同性特征,推动科技创新与产业创新深度融合,进一步提升产业体系整体效能,为高质量发展注入更充沛的动能。

会议提出“强化企业创新主体地位”。李艺铭说,这将有利于增强原始创新能力和技术转化能力,推动创新链和产业链紧密结合,提升国家创新体系整体效能。

科技服务业是连接科技创新与市场需求的重要桥梁。会议提出“制定服务业扩能提质行动方案”“创新科技金融服务”。

中国电子信息产业发展研究院规划研究所副所长李杨说,推动先进制造业和现代服务业深度融合是培育新质生产力、构建现代化产业体系的重要途径,二者通过全要素渗透实现价值链跃升,形成“制造强基、服务增值”的良性循环。要围绕基础研究开发、技术转移转化、企业孵化等打造科技创新生态链,加快科技成果转化和产业化,有力支撑科技创新和产业创新融合发展。

在深化改革开放中增动力激活力

改革是推动国家发展的根本动力。

“制定全国统一大市场建设条例”“深入整治‘内卷式’竞争”“完善民营经济促进法配套法规政策”“推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展”“拓展要素市场化改革试点”……会议提出,坚持改革攻坚,增强高质量发展动力活力。

对外经济贸易大学经济学院教授庄芮表示,会议针对制约高质量发展深层次的体制机制障碍和卡点堵点作出具体部署,在破立并举中推动全面深化改革,赢得发展主动。

会议提出,坚持对外开放,推动多领域合作共贏,部署“有序扩大服务领域自主开放”“优化自由贸易试验区布局范围”“鼓励支持服务出口”“推动商签更多区域和双边贸易投资协定”等具体举措。

国务院发展研究中心对外经济研究部副研究员陈红娜表示,我国对外开放的重点正在从商品和要素流动型开放向规则、规制、管理、标准等制度型开放转变。会议部署一系列开放举措,其中加快推进服务业扩大开放、促进数字贸易与绿色贸易创新发展、健全海外投资政策等是关键着力点,这不仅有利于优化营商环境,激发经营主体创造力,还能通过引入竞争规则推动国内深层次改革,为推进中国式现代化提供制度保障。

促进城乡融合和区域联动

区域协调发展是中国式现代化的内在要求。会议提出,坚持协调发展,促进城乡融合和区域联动。同时强调,统筹推进以县城为重要载体的城镇化和乡村全面振兴,推动县域经济高质量发展。

中国社科院学部委员、农村发展研究所原所长魏后凯说,县域是城乡融合发展的关键切入点。要从规划统筹、制度衔接、政策协同、布局优化等多方面发力,推动资源要素在城乡间双向流动,率先在县域内破除城乡二元结构。

今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。会议提出,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施,守牢不发生规模性返贫致贫底线。

魏后凯表示,持续抓好常态化帮扶,把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施,有利于提高发展的协调性、均衡性,推动经济持续健康发展。会议提出,支持经济大省挑大梁。加强重点城市群协调联动,深化跨行政区合作。加强主要海湾整体规划,推动海洋经济高质量发展。

国家信息中心经济预测部研究员张晓兰说,会议一系列部署将有效培育和激发区域发展动能。进一步完善区域协调发展战略机制,引导各类要素在空间载体上合理流动和高效集聚,将为中国式现代化建设提供高质量的空间支撑和保障。

推动全面绿色转型

建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标。会议提出,坚持“双碳”引领,推动全面绿色转型。

深入推进重点行业节能降碳改造;制定能源强国建设规划纲要,加快新型能源体系建设;实施固体废物综合治理行动,深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,强化新污染物治理……会议作出针对性部署。

“这些举措旨在更好协同推进降碳、减污、扩绿、增长,在推进减污降碳的同时扩大绿色发展规模,以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活。”国务院发展研究中心资源与环境政策研究所气候政策研究室主任李继峰说。

“加强气象监测预报预警体系建设,加紧补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施短板,提高应对极端天气能力”,会议的这一部署引人注目。

“近年来,全球极端天气呈增多趋势,建设气候适应型社会尤为重要。”中国气象局减灾服务司司长王亚伟表示,当前既要加强气象灾害风险预报预警能力,持续完善预警与响应联动机制,又要推动气候适应型城市建设,在规划中充分考虑气候变化风险,提升城市韧性。

努力为人民群众多办实事

会议指出,坚持民生为大,努力为人民群众多办实事。

“稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业”“增加普通高中学位供给和优质本科招生”“优化药品集中采购”“实施康复护理扩容提升工程”……会议多项部署聚焦人民群众急难愁盼,惠及民生。

“民生工作,关键在一个‘实’字。”国务院发展研究中心研究员赵峥说,一系列部署涵盖就业、教育、医疗等方面,凸显以人民为中心的发展思想,将进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

中国人民大学重阳金融研究院副研究员丁壮说,落实落细各项部署,要加快补齐民生保障的短板弱项,不断把改革发展成果转化为人民生活品质,增加政府资金用于民生保障支出,提高民生类政府投资比重,鼓励社会力量参与民生服务供给。

临近岁末,回家安心过年是人民群众实实在在的期盼。会议要求,要做好岁末年初重要民生商品保供工作,关心困难群众生产生活,坚决防范遏制重特大事故发生。

赵峥表示,把更多的资源“投资于人”,扎扎实实做好各项民生工作,用心用情增进民生福祉,将不断满足人民日益增长的美好生活需要,实现经济发展和民生改善的良性循环。

积极稳妥化解重点领域风险

会议指出,“坚持守牢底线,积极稳妥化解重点领域风险”,强调“着力稳定房地产市场”“积极有序化解地方政府债务风险”。

国家发展改革委宏观经济研究院研究员刘琳表示,当前房地产行业处于调整和结构重塑的关键期。会议对明年房地产工作作出明确部署,提出“因城施策控增量、去库存、优供给”“鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房”“深化住房公积金制度改革”“有序推动‘好房子’建设”等举措,坚持长短结合、标本兼治。这将有助于促进房地产行业实现平稳健康运行,加快构建房地产发展新模式,进一步推动房地产高质量发展。

会议要求,积极有序化解地方政府债务风险,督促各地主动化债,不得违规新增隐性债务。杨志勇说,各地要全面贯彻落要求,坚决遏制地方新增隐性债务,落实好一揽子化债计划,加快建立与高质量发展相适应的政府债务管理体制。在化解债务风险的实践中,坚持多措并举,厘清各方责任,积极推进地方融资平台出清,更好推动地方经济发展。

加强党对经济工作的全面领导 树立和践行正确政绩观

会议强调,要加强党对经济工作的全面领导,形成统一意志和强大合力。要坚持党中央集中统一领导,各地区各部门结合实际、因地制宜,全面落实党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜表示,结合实际、因地制宜做好经济工作,既要坚持全国“一盘棋”,确保党中央决策部署落地见效,又要立足自身产业基础和发展阶段主动谋划。各地应找准定位、精准规划,提前布局明年乃至“十五五”时期的发展重点,以地方层面的有效突破为全国发展大局增添动力、贡献力量。

会议强调,要树立和践行正确政绩观,坚持为人民出政绩、以实干出政绩,自觉按规律办事,完善差异化考核评价体系。

张晓兰表示,树立和践行正确政绩观,要把为民造福作为最重要的政绩,把为老百姓做了多少好事实事作为检验政绩的重要标准。要从实际出发,加强调查研究、科学论证,精准设置关键性、引领性指标,完善分级分类考核,避免同质化竞争和短视行为,不折不扣把党中央各项决策部署落到实处。

(新华社北京12月11日电)

(上接第二版)

清醒的判断,源自对时代脉搏的准确把握。

在以往中央经济工作会议基础上,这次会议进一步总结我们党对经济工作的规律性认识。

习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作新的认识和体会——

“必须充分挖掘经济潜能”,强调要进一步用好我国产业体系完整、市场规模巨大、人才资源丰富等优势;

“必须坚持政策支持和改革创新并举”,强调既要加大宏观政策逆周期调节力度,又要不失时机深化改革,激发创新活力;

“必须做到既‘放得活’又‘管得好’”,强调“放”的目的是破除影响生产力发展的体制机制障碍,“管”的本质要求是建设法治经济;

“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”,强调既要扩大对实体经济和科技创新的有效投资,又要加强人力资源开发;

“必须以苦练内功来应对外部挑战”,强调面对国际风云变幻和各种风险挑战,要保持战略定力,坚定不移把自己的事情办好。

与会同志认为,“五个必须”是实现高质量发展、推进中国式现代化的科学方法论,进一步丰富和发展了习近平经济思想,为做好经济工作提供了新的重要遵循。

乘风破浪,扬帆远航。

习近平总书记的重要讲话激发起强烈共鸣和强大信心:“力求在扩大消费和投资、发展科技和产业、促进城乡融合和区域协调发展等方面培育形成更多新的增长点”“调动地方和企业积极性,推动经济更多转向内生增长”“不断做强做优做大实体经济,全面加强自主创新能力”。

方向与路径:“稳中求进、提质增效”

2026年是“十五五”开局之年,中国经济航船迎来新的出发。

逐梦未来的新航程,有开阔水域,也有激流险滩——

放眼全球,百年变局加速演进,国际力量对比深刻调整,新一轮科技革命和产业变革加速突破。同时,单边主义、保护主义抬头,国际经贸秩序遇到严峻挑战,大国博弈更趋激烈。

环顾国内,把握发展的重要战略机遇期,我国正坚定不移以高质量发展推进中国式现代化,但发展不平衡不充分问题仍然突出。

变局蕴含机遇,挑战激发斗志。

“完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展”;

“更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争,更好统筹发展和安全”;

“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,保持社会和谐稳定”;

……………

习近平总书记高瞻远瞩、深谋远虑,为做好开局之年经济工作指明方向。

“稳中求进、提质增效”,这8个字指明2026年经济工作的政策取向。

稳中求进工作总基调,是我们党治国理政的重要原则,是“十五五”时期仍需一以贯之的重要方法论。

抓落实,要树立和践行正确政绩观。

会议强调,要坚持为人民出政绩,以实干出政绩,自觉按规律办事,完善差异化考核评价体系。

求真务实,担当作为。与会同志表示,要自觉把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断上来,按照党中央决策部署和习近平总书记重要讲话要求,增强责任感和使命感,切实提高应对复杂形势、处理复杂问题的能力,确保上下贯通、执行有力。

政策预期稳,经济大盘才能稳。

会议指出,要全面贯彻明年经济工作的总体要求和政策取向,坚持积极务实的目标导向,着力解决存在的困难问题,在质的有效提升上取得更大突破,增强居民和企业的获得感;增强改革与政策的协同效应,推动经济运行和市场预期持续向好。

经济工作要取得实效,必须把握关键着力点。

会议明确,围绕做强国内大循环,拓展内需增长新空间;围绕发展新质生产力,推动科技和产业创新深度融合;围绕激发高质量发展的动力活力,坚定不移深化改革扩大开放;围绕不断增强民生福祉,加大保障和改善民生力度;围绕守牢安全底线,稳妥做好重点领域风险化解。

当前,各地区各部门各方面正在按照党的二十届四中全会《建议》,编制国家和地方“十五五”规划及专项规划。

对此,习近平总书记明确要求:“要加强统筹,精简优化交叉重复、缺乏实效的规划编制任务,防止规划过多过滥。所有规划都要实事求是,追求实实在在,没有水分的增长,推动高质量、可持续的发展。”

未来5年,是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,良好的开局是成功的一半。

击鼓催征,时不我待。

习近平总书记发出有力号召:“全党全社会要更加紧密团结在党中央周围,万众一心、砥砺前行,奋力实现明年经济社会发展目标任务,确保‘十五五’开好局、起好步。”

(新华社北京12月13日电)

业体系,巩固壮大实体经济根基”“加快高水平科技自立自强,引领发展新质生产力”位列12项战略任务前两位。

在应对变局中办好自己的事,坚持创新是破局关键。

这次会议上,习近平总书记围绕“坚持创新驱动,加紧培育壮大新动能”作出新的重大部署。

建设具有全球影响力的国际科技创新中心是习近平总书记亲自谋划、部署推动的一项重大战略任务。

这次会议提出,建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心。

“党中央决定,将北京国际科创中心扩围至京津冀,上海国际科创中心扩围至长三角,目的是加快形成我国原始创新的主要策源地,共同打造科技强国建设的战略指引,树立以科技支撑引领中国式现代化的标杆。”习近平总书记阐明其中的深远考量。

事业发展,要在创新;创新之道,唯在得人。

“制定一体推进教育科技人才发展方案”,这一新举措引起不少与会同志的关注。

“教育是基础,科技是关键,人才是根本,三者协同融合发展体现投资于物和投资于人的紧密结合,是高质量发展的迫切需要,也是应对国际竞争的必然要求。”分组讨论中,与会同志形成共识。

战略上更加主动,战术上更加精准。

坚持改革攻坚,增强高质量发展动力活力;坚持对外开放,推动多领域合作共贏;坚持协调发展,促进城乡融合和区域联动;坚持“双碳”引领,推动全面绿色转型;坚持民生为大,努力为人民群众多办实事;坚持守牢底线,积极稳妥化解重点领域风险。

制定全国统一大市场建设条例;深化外商投资促进体制机制改革;加强重点城市群协调联动,深化跨行政区合作;制定能源领域建设规划纲要;实施稳岗扩产提质行动;着力稳定房地产市场……围绕“八个坚持”,会议提出一系列新部署新举措。

与会同志一致认为,这“八个坚持”突出短期经济工作与中长期高质量发展目标相结合,既是对“十四五”时期成功经验的有效总结,也为“十五五”开局之年指明方向,确保中国经济在“稳中求进、提质增效”轨道上行稳致远。

团结与实干:“确保‘十五五’开好局、起好步”

形势越是复杂,越要加强党的领导,形成统一意志。

这次会议明确了党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策,在实际工作中落地落实落细至关重要。

习近平总书记指出:“定了就要落实,各级各部门都要有大局观、执行力。”

抓落实,总书记曾多次强调因地制宜。

这次会议上,习近平总书记围绕发展新质生产力、生态环保、农村改革等,进一步阐明因地制宜的重要性。

“因地制宜,本质就是实事求是。”总书记强调,落实中需要结合实际、因地制宜,但不能自行其是,搞本位主义。

抓落实,要树立和践行正确政绩观。

会议强调,要坚持为人民出政绩,以实干出政绩,自觉按规律办事,完善差异化考核评价体系。

求真务实,担当作为。与会同志表示,要自觉把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断上来,按照党中央决策部署和习近平总书记重要讲话要求,增强责任感和使命感,切实提高应对复杂形势、处理复杂问题的能力,确保上下贯通、执行有力。

政策预期稳,经济大盘才能稳。

会议指出,要全面贯彻明年经济工作的总体要求和政策取向,坚持积极务实的目标导向,着力解决存在的困难问题,在质的有效提升上取得更大突破,增强居民和企业的获得感;增强改革与政策的协同效应,推动经济运行和市场预期持续向好。

经济工作要取得实效,必须把握关键着力点。

会议明确,围绕做强国内大循环,拓展内需增长新空间;围绕发展新质生产力,推动科技和产业创新深度融合;围绕激发高质量发展的动力活力,坚定不移深化改革扩大开放;围绕不断增强民生福祉,加大保障和改善民生力度;围绕守牢安全底线,稳妥做好重点领域风险化解。

当前,各地区各部门各方面正在按照党的二十届四中全会《建议》,编制国家和地方“十五五”规划及专项规划。

对此,习近平总书记明确要求:“要加强统筹,精简优化交叉重复、缺乏实效的规划编制任务,防止规划过多过滥。所有规划都要实事求是,追求实实在在,没有水分的增长,推动高质量、可持续的发展。”

未来5年,是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,良好的开局是成功的一半。

击鼓催征,时不我待。

习近平总书记发出有力号召:“全党全社会要更加紧密团结在党中央周围,万众一心、砥砺前行,奋力实现明年经济社会发展目标任务,确保‘十五五’开好局、起好步。”

(新华社北京12月13日电)