

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神

# 弘扬志愿精神凝聚向上向善力量

## ——习近平总书记引领推动新时代志愿服务事业高质量发展述评

□新华社记者 冯家顺 熊丰 董博婷

志愿服务是社会文明进步的重要标志,是新时代党引领动员人民群众贡献智慧力量、创造美好生活、实现奋斗目标的生动实践。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视志愿服务工作,作出一系列重要部署,推动志愿服务体制机制不断健全。在习近平总书记引领下,广大志愿者、志愿服务组织、志愿服务工作者积极响应党和人民号召,主动服务国家战略和百姓民生,参与社会治理,充分彰显了理想信念、爱心善意、责任担当,为经济社会高质量发展源源不断注入向上向善力量。

### 科学指引:推动志愿服务事业蓬勃发展

帕米尔高原的阳光下,新疆阿图什市哈拉峻乡谢依特小学校园里书声琅琅。谢依特小学戎边支教西部计划志愿者服务队的队员们,开始一天忙碌而充实的教学工作。

“这些年,越来越多年轻人选择到西部、到乡村、到基层志愿服务,无私奉献,展现了新时代中国青年昂扬向上的精神风貌和强国青年的责任担当。”今年五四青年节前夕,习近平总书记的回信如春风拂过心田,温暖着每一位队员和师生。

新时代以来,习近平总书记对志愿服务事业亲切关怀、亲自指导,主持审议通过关于志愿服务的重要文件,并在参观考察、座谈交流、批示回信时,多次对志愿服务作出重要指示,提出明确要求。

“志愿服务事业要同‘两个一百年’奋斗目标、全面建设社会主义现代化国家同行”;

“希望广大志愿者、志愿服务组织、志愿服务工作者立足新时代、展现新作为,弘扬奉献、友爱、互助、进步的志愿精神”;

“各级党委和政府要为志愿服务搭建更多平台,给予更多支持,推进志愿服务制度化常态化”;

……………

习近平总书记的重要论述,深刻阐明了做好志愿服务的根本要求、重要原则、实践路径等,为推进志愿服务事业指明了前进方向、注入了强大动力。

2021年的百年华诞到来之际,“七一勋章”颁授仪式在人民大会堂金色大厅隆重举行。

“王兰花,你又来了啊,光荣地又来了。”看到前一年赴宁夏考察时见过的这位老人走上台,习近平总书记亲切打招呼。

2020年6月,正在宁夏考察的习近平总书记走进吴忠市利通区金花园社区。见到总书记,社区志愿者带头人王兰花难掩激动:“2016年您来宁夏,说的一句话让我忘不了,‘社会主义是干出来的’。”

“这其中也包括你和广大志愿者,大家都在干啊!”习近平总书记的话温暖有力。

足迹所至,殷切关怀;尺素传情,激励奋进。勉励青年“到祖国和人民最需要的地方发光发热,为中国式现代化建设贡献青春力量”;

嘱托北京冬奥会、冬残奥会志愿者“让各国参赛人员充分感受到中国人民的热情好客和文明礼貌,感受到春天般的温暖”;

鼓励环保志愿者“带动更多人自觉节水护水节水,携手打造青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国,为推进人与自然和谐共生的现代化贡献力量”;

……………

习近平总书记的殷殷期许,浸润心田、催人奋进,让志愿服务蔚然成风,成为涌流在新时代的強大暖流。

求木之长者,必固其根本。志愿服务事业的健康发展,离不开清晰的顶层设计与坚实的制度支撑。

从党的二十大报告明确提出“完善志愿服务制度和体系”,到党的二十届二中全会《决定》强调“推动志愿服务体系建设”,再到党的二十届四中全会审议通过的“十五五”规划建议部署“发展志愿服务,加强志愿服务组织管理”……

2024年4月,《中共中央办公厅 国务院办公厅关于健全新时代志愿服务体系的意见》出台,成为系统部署健全新时代志愿服务体系的第一份中央文件,为志愿服务事业长远发展绘制了蓝图。

近年来,志愿服务工作协调机制不断健全,成员单位持续扩充,形成更为广泛的工作合力。志愿服务法列入十四届全国人大常委会立法规划,志愿服务法治建设不断加速。

在习近平总书记指引下,中国志愿服务事业如奔涌的春潮,为推进中国式现代化建设注入强大正能量。

### 生机勃勃:志愿服务成为时代新风尚

天津和平区新兴街朝阳里社区,是全国首个社区志愿者组织的发祥地。

2019年1月,习近平总书记来到这里,在社区志愿服务展馆同志愿者们亲切交流,强调“要为志愿服务搭建更多平台,更好发挥志愿服务在社会治理中的积极作用”。

2024年11月召开的中央社会工作部会议强调,大力弘扬志愿精神,完善志愿服务制度和体系。近年来,各地各有关部门积极推动志愿服务动员体系、供给体系、队伍组织体系、阵地体系、文化体系、支持保障体系等持续完善,志愿服务迈上新台阶、焕发新活力。

建阵地强队伍,构建可感可及可用的服务网络——

中央社会工作部注重发挥社区的主阵地作用,面向“一老一小”和新就业群体,组织“邻里守望”、“关爱健康”、“新”行动、应急和社会心理服务志愿服务等,在全国1191个社区实施党建引领“专业社工+志愿服务”融合试点项目,推动志愿力量体系化、专业化,为志愿服务注入持久动力。

各地各有关部门以城乡社区、公共场所、窗口单位等为重点,用好党群服务中心、新时代文明实践中心、基层社会工作服务站,广泛设立志愿服务站点,方便群众在“家门口”参与志愿服务、获得志愿服务。

30个省份建成志愿服务项目孵化基地;全国有文化和旅游志愿者413万人,科技志愿者525万人,河湖志愿者229万人……来自五湖四海、散布在各行各业,志愿服务队

伍构成更加多元、层次更加丰富,志愿者的身影随处可见。

强化品牌建设,推动志愿服务向更优处迈进——

“希望广大老年朋友保持老骥伏枥、老当益壮的健康心态和进取精神,既要老有所养、老有所乐,又要老有所为”。2024年重阳节来临之际,习近平总书记给“银龄行动”老年志愿者代表回信,对他们予以亲切勉励。

莫道桑榆晚,为霞尚满天。“银龄行动”是促进“老有所为”、凝聚“银发力量”的重要平台。

近年来,新时代“银龄行动”不断拓面升级、提质增效。各有关部门推动行业系统活动常态化,形成“金盾银晖”“乐学敬老”等重要品牌项目22个。各地推出京冀、沪滇、浙川、闽宁等一批省域结对帮扶“银龄行动”,实现优质资源的精准互通。

从北京“西城大妈”到浙江“武林大妈”,这些耳熟能详的志愿服务品牌陪伴千家万户。

“爱满江苏志愿行”“浙里最暖”“八闽志愿行”……随着志愿服务“种子”的播撒,近年来全国各地志愿服务品牌不断涌现,特色项目涵盖助残帮困、科普宣教、文化惠民、医疗义诊、体育健身等方面。

健全激励机制,带动更多人投身志愿服务事业——

加强志愿服务法治支撑是完善志愿服务体系、推动志愿服务专业规范发展的内在要求。2025年6月,中国志愿服务联合会发布志愿服务项目、志愿者招募和培训、社区志愿服务等3个工作指引,不断强化行业自律,推动志愿服务事业持续健康发展。

“统筹社会组织孵化、培训资源,建立志愿服务组织孵化基地和培训基地”“鼓励市、县(市、区)依法成立志愿服务联合会”……全国多地制定地方志愿服务法规文件,为更好开展志愿服务提供组织保障和制度支撑。

“当有人需要帮助时,大家搭把手,出份力,社会将变得更加美好。”循着习近平总书记的指引,事业在接力传递,精神在延展赓续。

今年公布的2024年度全国志愿服务“四个100”先进典型名单中,福建省登山协会山地救援队副队长陈文被推选为“最美志愿者”。

参与救援200多次,服务超2000小时——20余年坚守救援一线,陈文交出了一份沉甸甸的答卷。

一人兴善,万人可激。各地各有关部门健全以精神奖励为主的褒奖措施,制定志愿者嘉许和回馈办法,完善信用激励机制,对优秀志愿者给予适当礼遇,推动志愿精神闪耀新时代,带动更多人加入志愿服务队伍。

“有时间做志愿者,有困难找志愿者”“我奉献、我快乐”成为社会新风尚,不断助力提升社会治理效能,更好满足人民群众的美好生活需要。

### 奋勇前行:涓滴之力汇聚磅礴伟力

在贵州毕节大山深处,华中农业大学“本禹志愿服务队”研究生支教团成员将运算符号融入小游戏中,引导孩子们通过互动学习新知识。

在西藏日喀则,中央音乐学院“新时代文艺宣讲师”志愿者用音乐传播思想、用艺术播撒梦想。

从一个人到一群人,青年志愿者牢记习近平总书记嘱托,“在服务他人、奉献社会中收获了成长和进步,找到了青春方向和人生目标”。

立足专业奉献,在服务民生中散发光与热——

2025年7月,内蒙古呼和浩特市武川县得胜沟乡东坡村,暴雨引发山洪,村边河道水位急速上涨,形势危急。

村里的“红色骑兵队”立即集结。这支由东坡村党员与群众组成的志愿服务队迅速投入到防汛救灾工作中,经过整夜救援及联动抢修,全村80户132人全部安全转移。

从“中国好医生、中国好护士”志愿服务总队深入偏远地区,将优质的医疗服务送到群众家门口;到“巾帼普法乡村行”志愿服务队走进田间地头,为农村妇女和家庭送去法律知识和维权服务……一个个无私的身影,在最需要的地方默默散发着光与热。

走进千家万户,为基层治理注入新的活力——

2023年5月,习近平总书记给上海市虹口区嘉兴路街道垃圾分类志愿者回信,强调“希望你们继续发挥志愿者在基层治理中的独特作用”。

如今,越来越多的人加入志愿服务队伍,为群众服务、为百姓造福,助力提升基层治理的广度、深度和效率。

作为福建厦门鼓浪屿好小哥联合党支部的一员,快递员夏广彪利用业余时间积极参与志愿服务,获得居民们的点赞。

“举手之劳的小事能帮到别人,这种感觉特别好。”夏广彪说。

从城市到乡村,从高原到海岛,志愿者们的身影活跃在基层的每一个角落,成为社会治理中不可或缺的温暖力量。

在上海,静安区曹家渡街道的“老伙伴”计划志愿者,通过低龄老人结对关爱高龄老人的模式,编织起一张社区互助网络;

在浙江,“千户万灯”志愿服务项目带领众多电工志愿者走村入户,温暖了困难群众的心房;

……………

胸怀“国之大者”,让青春在重大活动的舞台闪光——刚刚闭幕的第十五届全国运动会上,广东赛区3万名“小海豚”志愿者以热情服务为赛会增光添彩。

“我们不仅是这场盛会的参与者,更是国家发展的见证者和推动者。”谈及这次志愿服务经历,一名来自中山大学的志愿者语气中充满自豪。

涓涓细流,汇成大海。

从进博会的“小叶子”,到杭州亚运会的“小青荷”……越来越多青年志愿者在国际赛事、展会等对外交流平台绽放风采,为讲好中国故事、促进民心相通贡献青春力量。

“小我”融入“大我”,“微光”汇聚成“星河”,志愿精神在新时代绽放更加璀璨的光芒。

“要在全社会广泛弘扬奉献、友爱、互助、进步的志愿精神,更好发挥志愿服务的积极作用,促进社会文明进步。”

沿着习近平总书记指明的方向,千千万万志愿者平凡而坚定的行动,正为中国式现代化注入绵长而深厚的温暖力量,汇聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴动能,奋力谱写新时代志愿服务事业高质量发展新篇章。

(新华社北京11月27日电)

●实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)提出,要“加大保障和改善民生力度,扎实推进全体人民共同富裕”。“十四五”时期,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,我国民生保障扎实稳固,脱贫攻坚成果巩固拓展。“十五五”时期,加大保障和改善民生力度,既是满足人民日益增长的美好生活需要的必然要求,又是推动经济社会高质量发展的现实需要。

# 加大保障和改善民生力度

□项久雨

## 【中国式现代化,民生为大】

中国式现代化是以人民为中心的现代化,坚持实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,实现了对西方现代化资本逻辑占据主导地位的历史超越。习近平总书记强调:“中国式现代化,民生为大。”“民生为大”之“大”,意味着民生在现代化发展价值排序中的优先地位,意味着现代化发展要将保障和改善民生作为根本考量。《建议》将“民生为大”的一般性要求转化为经济社会发展的目标、思路和举措,彰显出“十五五”规划建议鲜明的民生导向。

将“国之大者”与“民之关切”统一起来。“国之大者”体现国家发展的战略全局与长远布局;“民之关切”是人民群众最现实、最关心、最直接的利益问题,反映国家发展的根本导向与实践取向。“国之大者”为“民之关切”奠定基础、创造条件,“民之关切”为“国之大者”注入活力和动力。中国式现代化是一项系统工程,在统筹协调中取得发展成就,在历史进程中不断向前迈进。“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位,经济社会发展遵循的原则和主要目标以及各重点领域的思路和重点工作,都体现出将“国之大者”与“民之关切”统一起来的发展要求。

将“投资于物”与“投资于人”统一起来。“投资于物”指对实物资产的投资,即对先进制造、尖端科技、新型基础设施等物质要素的资源投入;“投资于人”指的是对人的全面发展、全体人民共同富裕的资源投入。坚持“投资于物”与“投资于人”的统一,是“十五五”时期

## 【在满足民生需求中拓展发展空间】

发展与民生是相辅相成的关系。《建议》提出,“在满足民生需求中拓展发展空间”,体现出“十五五”时期经济社会发展的内在要求。在满足民生需求中拓展发展空间,能够做强国内大循环,促进经济结构优化升级,将推动经济持续健康发展和社会全面进步有机统一起来。

推动高质量充分就业,构建就业友好型发展方式。就业是最大的民生,只有稳定就业,才能形成经济社会发展的良性循环。就业友好型发展方式,要求高质量充分就业与高质量发展的有机统一,将创造充足、高质量的就业岗位作为经济社会发展的重要任务。“十五五”期间,构建就业友好型发展方式,要将高质量充分就业与发展新质生产力、构建新发展格局、建设现代化经济体系更为紧密地联系起来。加强产业和就业协同,强化产业政策、就业政策、投资政策的政策联动,前瞻布局数字经济、银发经济、绿色经济等新产业,扩大就业岗位总量,为重点群体创造更多就业岗位。充分激发各类经营主体活力,坚持和落实“两个毫不动摇”,发挥国有企业对就业的引领带动作用,发挥民营经济在促进就业中的“稳定器”作用。完善人力资源供需匹配机制,健全终身职业技能培训制度,弘扬工匠精神,提高技能人才等的培养水平、社会地位和福利待遇。

推动居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步。在社会主义生产方式的基础上,效率与公平得以在统一的制度基础。在现代化发展进程中,二者的关系需要进行内在调适,使效率成为公平的物质前提,公平成为效率的持久保障,使各领域现代化建设在稳定、有序、有活力的环境中推进。优化分配结构,持续扩大中等收入群体,是“十五五”期间

## 【着力解决好人民群众急难愁盼问题】

人民群众的急难愁盼问题,是民生工作的具体着力点。习近平总书记指出,“保障和改善民生没有终点,只有连续不断的新起点,要采取针对性更强、覆盖面更大、作用更直接、效果更明显的举措,实实在在地解决突出问题、为群众增福祉、让群众享公平”。随着中国式现代化的发展进步,民生的“需求侧”不断变化和升级,民生的“供给侧”也要不断优化结构。“十五五”期间,加大保障和改善民生力度,要紧密围绕人民群众的急难愁盼问题,实现民生建设的“供给侧”与“需求侧”之间的平衡。

兜牢民生底线,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,就是要解决民生保障的覆盖广度、支持力度等方面的问题。切实兜住、兜牢、兜好民生底线,解决好人民最关心、最直接、最现实的利益问题,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力,破解各领域的民生难题,才能切实保障人民群众安居乐业。“十五五”期间,要在民生建设的“普惠性”上着力,解决好“一老一小”问题,支持普惠养老服务增量资源向社会倾斜,积极发展农村互助性养老服务,推动普惠托育纳入企事业单位职工福利体系,减轻养老和育儿成本负担。在民生建设的“基础性”和“兜底性”上着力,健全社会救助体系,建立社会救助动态监测机制,分层分类做好社会救助工作,及时将符合条件的群众纳入社会救助范围,开展低保边缘家庭、刚性支出困难家庭认定,加强对低收入群体的救助帮扶。

加强民生服务,稳步推进基本公共服务均等化。稳步推进基本公共服务均等化,既要尊重客观规律,又要激发市场主体动力,全方位提高基本公共服务质效。“十五五”期间,要建立基本公共服务均等化评价标准,推动更多公共服务向基层下沉,向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜,健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制,切实增强基层、农村和边远地区的公共服务可及性,确保公共服务资源投向最需要的地方和群体。以县域为基本单元,根据县域内人口分布、发展

中国式现代化发展阶段与发展目标的要求。在一段时间内,诸如兴建大型基础设施等“投资于物”的举措,快速拉动了中国经济增长,我国社会化大生产水平不断提高,经济社会发展的物质基础不断夯实,但近年来也面临“投资于物”效益下降等问题。实现高质量发展是中国式现代化的本质要求,要将“投资于物”与“投资于人”统一起来,使“物的现代化”更好地为“人的现代化”提供物质支撑,使“人的现代化”更好地为“物的现代化”提供智力支持,探索出更可持续、更具韧性的现代化新路。

将“人口规模”与“人才优势”统一起来。中国式现代化是人口规模巨大的现代化。习近平总书记指出:“全面建成小康社会,一个也不能少;共同富裕路上,一个也不能掉队。”“一个也不能掉队”意味着现代化发展成果惠及14亿多中国人民。人口规模巨大的现代化有其内在的发展优势,亦面临特殊的发展难题,特别是民生政策的制定、实施、保障、评估等均面临复杂难题。近年来,保持适度生育率和人口规模,减轻家庭生育养育教育负担的重要性愈加凸显。“十五五”期间,将“人口规模”与“人才优势”统一起来,形成更多的“人口红利”与“人才红利”,成为中国式现代化发展的必然要求。《建议》打出一系列政策组合拳,提出要“促进人口高质量发展”“一体推进教育科技人才发展”,就是在“生”与“育”、“引才”与“育才”等方面着力突破,从而使人口规模和人才优势为经济社会发展注入源源不断的活力。

经济社会发展的目标要求。要健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制,促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得,由此起到激发全社会创新创造活力、优化资源配置的效果。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制,健全最低工资标准调整机制,为劳动者提供更好的生存与安全保障,让劳动者稳定分享经济社会发展成果。加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节,解决好发展不平衡不充分问题,逐步缩小城乡区域之间的发展差距,收入差距和民生保障水平差距。促进和规范公益慈善事业发展,鼓励先富带后富促共富,推动第三次分配的补充性作用得到更好发挥。

创造乡村优质生活空间,高质量推进宜居宜业和美乡村建设。《建议》提出:“农业农村现代化是中国式现代化全局和成色。”宜居宜业和美乡村是一个充满活力的有机体,其建设和实现不能简单依赖外部输血,而是要着眼于激发乡村振兴的内生动力。“十五五”期间,加快农业农村现代化,扎实推进乡村全面振兴,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,最终落脚点是让亿万农民过上更加美好的生活。要学习运用“千万工程”经验,遵循农村发展规律,因地制宜完善乡村建设实施机制,将具有地域特色的资源禀赋转化为乡村美好生活的增长点,拓展新的发展空间。推动农村基本具备现代生活条件,加快补齐农村现代生活条件短板,提升农村现代生活水平,逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度,让农民就地过上现代文明生活,更有获得感、幸福感、满足感。实施文明乡风建设工程,弘扬和践行社会主义核心价值观,持续深入推进农村移风易俗,拓展新时代文明实践中心建设,着力推动精神生活共同富裕。

趋势和实际需求,加强县域基本公共服务供给统筹,避免公共资源的重复建设和闲置,完善投入保障长效机制,促进县域内公共服务设施共建、资源共享。推动数字智能技术与公共服务深度融合,充分运用大数据、人工智能等现代信息技术对传统公共服务过程和模式进行升级,开发适用于不同场景、不同群体的普惠性公共服务应用,推动数智公共服务的适老化设计。加快信息数据互通共享,扩大优质数字公共服务资源覆盖面,以新技术条件推动各类公共服务资源优化配置,让数据多跑路、群众少跑腿,稳步提升公共服务的整体效能和发展水平。

顺应民生期盼,满足人民日益增长的高品质美好生活需要。随着我国经济社会不断发展,人民群众的美好生活需要日益多样化、丰富化、差异化,民生建设必须及时回应新需求、新变化。“十五五”时期,顺应人民群众的民生期盼,不仅要关注“有没有”的问题,更要关注“好不好”的问题。《建议》提出,“促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展”。对此,要激发市场主体和社会主体在推动美好生活上的创造力。完善全民健身公共服务体系,以需求为导向配置全民健身公共服务资源,完善支持社会力量发展全民健身的体制机制,打造设施完善、服务优质、赛事丰富的高质量户外运动目的地,推动全民健身和全民健康深度融合。推动文化、旅游、健康、体育等业态融合发展,坚持以文塑旅、以旅彰文、文体旅融合,更好满足人民群众在精神文化、身心健康等方面的多样化、个性化需求。推动全民阅读,建设覆盖城乡、实用便利、服务高效的全民阅读设施,推动全民阅读资源重心下移、资源下沉,打通公共阅读服务的“最后一公里”。以社区为主场景主阵地,加强各类便民志愿服务资源统筹,提升多样化社会服务可及性,让居民能便捷享受高品质的日常生活服务。

作者:项久雨,湖北省中国特色社会主义理论体系研究中心研究员、武汉大学主流意识形态研究院院长  
(据《光明日报》)