

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

深刻把握“治国必治边”的战略论断

□ 中央民族大学知行席教授 李俊清 博士研究生 胡延龙

■ “治国必治边”的战略论断,坚持中华民族治边智慧与新时代治国理政的辩证统一,彰显边疆在国家全局中的重要地位,擘画了边疆治理的宏伟蓝图,推动边疆治理不断取得新成效

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央着眼治国理政战略全局,提出“治国必治边”重要论断,强调“加强边疆地区建设,推进兴边富民、稳边固边”。“治国必治边”的战略论断,坚持中华民族治边智慧与新时代治国理政的辩证统一,彰显边疆在国家全局中的重要地位,擘画了边疆治理的宏伟蓝图,推动边疆治理不断取得新成效。

理论之基: 新时代边疆治理的战略擘画与理论创新

“治国必治边”作为新时代边疆治理的战略擘画与理论创新,深刻揭示了边疆治理在国家治理全局中的基础性、战略性地位,其核心要义在于通过系统推进边疆地区的稳定与发展,实现边民富、边关美、边境稳、边防固。这一论断既是对中国历史上边疆治理经验的传承发展,更是立足国家发展和安全全局,对边疆治理规律作出的深刻总结,是战略定位、治理理念、实践路径的全方位创新,在新疆等边疆地区治理实践中得到生动诠释。

“治国必治边”的战略论断深刻揭示了边疆治理在国家治理体系中的极端重要性和特殊战略地位。边疆不仅是国家领土的物理边界,更是文明交流的窗口、区域合作的枢纽和安全稳定的屏障。在百年变局加速演进的时代背景下,边疆治理被赋予新的内涵,实现从传统安全向总体国家安全、从单一治理向系统治理、从区域管理向国家一体治理的重大转型。这就要求我们必须统筹发展和安全、国内和国际、传统和非传统安全,推进边疆治理体系和治理能力现代化。新时代边疆治理必须将边疆视为一个经济、政治、文化、社会、生态等多重要素相互交织,且与周边地缘政治环境持续互动的系统,进行系统施治。

“治国必治边”意味着在治国理政过程中必须重视和处理好边疆地区的问题,确保边疆地区的安全稳定。国

家安全是一个国家生存、运转与发展的基础,失去了国家安全的屏障,国家的生存与发展都将失去保障。边疆地区的动荡可能引发连锁反应,波及国家安全的核心利益,影响国家的整体安全态势。只有在边疆地区实现经济兴旺、社会和谐、民族团结,才能为国家的持续进步注入源源不断的动力。因此,在推进国家治理体系和治理能力现代化的进程中,务必高度重视并妥善处理好边疆地区的问题。

实践之维: 新疆治理的深刻变革与辉煌成就

理论的价值在于指导实践,而实践的深化又能进一步丰富和完善理论。新疆作为“一带一路”核心区,其治理实践不仅是对新时代边疆治理理论的生动诠释,更是对治理体系和治理能力现代化的积极探索。新疆坚持完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略,以社会稳定和长治久安为总目标,提高公共安全治理水平,完善社会治理体系,构建起具有中国特色的边疆治理现代化范式。

新疆通过开展驻村工作、“民族团结一家亲”等活动推动资源下沉基层,完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系,法治建设和基层治理效能显著增强。依托资源与区位优势,建设特色优势现代化产业体系,第三产业成为增长主动力。创新平台建设成效显著,高新技术企业集聚发展,新动能持续增强。居民收入持续提高,九年义务教育巩固率达99%,南疆实现本科高校全覆盖,医疗服务能力不断提升,社会保障水平显著提高。推动反恐维稳法

治常态化,完善矛盾纠纷多元化解机制,突出前端预防,创新治理模式取得良好成效,群众安全感和满意度持续提升。积极融入国家向西开放总体布局,建设亚欧黄金通道,自贸试验区改革创新成效明显。党政军警民合力强边固防,法治化、社会化、智能化、专业化手段协同运用,形成强大治理效能。

新时代党的治疆方略为新疆稳定与发展擘画宏伟蓝图,以高瞻远瞩的战略谋划赋予“治国必治边”深刻内涵。新疆治理的成功实践,充分证明了新时代党的治疆方略的科学性与有效性,为全面推进边疆治理提供了重要启示。

未来之瞻: 边疆治理现代化实践进阶

边疆治理现代化是实现国家长治久安的关键路径,“治国必治边”不仅是历史经验的深刻总结,更是面向未来的战略指引。

一是强化政治引领。始终把维护国家政治安全放在第一位,确保党的路线方针政策在边疆地区全面贯彻执行。持续完善边疆治理体制机制,提升应对重大风险和复杂局面的能力,构建系统完备、运行高效的制度体系,筑牢国家统一、民族团结和社会稳定的牢固屏障。加强干部队伍建设,突出政治标准,培养忠诚干净担当的高素质干部,为边疆治理现代化提供人才保障。

二是发展经济固边。经济发展是边疆稳固的重要基础。充分发挥区位优势、政策和后发优势,用好国内国际两个市场、两种资源,推动边疆经济高质量发展。高质量推进以人为核

心的新型城镇化,优化边境城镇布局,构建以边境地级市为带动、边境县城和口岸为依托、抵边村镇为支点的边境城镇体系。积极发展外向型经济,强化各类开放平台和合作区建设,培育跨境产业链,不断提升边疆地区经济发展水平。

三是改善民生安边。民生改善是凝聚人心、巩固边疆的根本举措。要持续加大边境基础设施投入,提升教育、医疗等公共服务水平。实施积极就业政策,创造更多就业岗位,支持边民通过发展特色产业等途径实现增收致富。

四是创新治理稳边。社会稳定是国家安全的重要内容。要创新边疆社会治理模式,建立健全政府、社会、市场、群众等多方参与的协同治理机制。严厉打击违法犯罪活动,加强矛盾纠纷排查化解,建立健全多元化化解机制,维护社会治安稳定。促进各民族交往交流交融,推动建立各民族相互嵌入式的社会结构和社区环境,增进民族团结和社会和谐。

五是注重开放睦边。积极开展与周边国家多层次、宽领域交流合作。以政策沟通为引领,深化经贸投资便利化、人文交流常态化、安全合作机制化建设,促进边境贸易创新发展和跨境旅游提质升级。打造一批特色鲜明的经济合作区,培育跨境产业链供应链,构建内外联动的开放型经济体系。通过互利共赢的务实合作,增进与周边国家的政治互信、经济互融和民心互通,筑牢边疆长治久安的外部防线。

六是推动协同治边。构建党政军警民合力治边机制,坚持党委把方向、政府总协调、军队当骨干、警方抓治理、群众为基础,完善联防联控机制。促进军地协同,建立日常联防和应急指挥协调机制。强化科技赋能,运用大数据、人工智能、卫星遥感等技术推进智慧边防建设,提高信息化、智能化管控水平,形成数据共享、情报互通、风险共管的合作机制,全面提升边疆治理现代化水平。

(据《新疆日报》)

■ 坚持一切从实际出发,辩证看、科学办,教育强区建设必将开创新局面,为中国式现代化新疆实践强基赋能

以辩证思维推进教育强区建设

□ 岳燕云

“深刻认识教育对新疆改革发展稳定的特殊重要意义,坚持把教育作为事关长治久安的根本性基础性长远性工作,扎实推进教育强区建设……”9月3日召开的自治区党委常委会会议,对教育强区建设提出明确要求。

建设教育强区是一项复杂的系统工程,无论是透过现象看本质,还是在纷繁复杂中抓关键,把握新时代教育发展规律,都必须用好辩证思维这一制胜法宝。

近年来,新疆全面加强教育强区建设,立德树人成效显著、教育公平充分彰显、支撑发展更加有力,教育改革扎实推进、保障力度持续加大,教育事业发展取得突破性进展。然而,面对新形势、新任务、新要求,还存在着教育资源供给不均衡、高等教育和职业教育办学质量不高等短板弱项。这就要求坚持问题导向,不断增强辩证思维能力,在面对面矛盾交织和问题纷扰时看清楚,想明白,作出符合实际的正确谋断和决策,以方法论支持保障各项任务善作善成,推动教育强区建设迈出坚实步伐。

把握好“常”与“变”的辩证关系。洗花洗根、育人育心,育人的根本在于立德。对新疆而言,铸牢中华民族共同体意识是做好新疆工作最基础、最长远的工作,也是落实立德树人根本任务的重中之重,必须在“常”字上持续用力。同时,面对互联网、人工智能等新一代信息技术的迅猛发展和广泛应用,教育也要主动适应时代之“变”,主动拥抱技术变革带来的教育创新。只有如此,才能培养出既具坚定信仰又掌握先进本领的时代新人。

把握“整体”与“局部”的辩证

关系。独木难成林,群林难离木。如果把新疆教育事业高质量发展比作茂密的森林,那么,各地州市教育事业就是构成森林的树木。从现实来看,南疆教育尤其是高等教育曾是新疆教育薄弱区域。近年来,新疆超常规支持南疆教育事业发展,推动城乡从幼儿园到高中实现15年免费教育、本科教育实现全覆盖。尽管如此,教育仍然是制约南疆发展的突出“短板”。如果没有南疆教育的高质量发展,就难以实现真正意义上的教育强区。因此,我们既要着眼全局大局,也要聚焦南疆这一关键局部,以局部突破带动教育强区建设步伐持续加快。

把握“久久为功”与“当务之急”的辩证关系。当前,教育领域存在的一些问题,比如职校要适应现实供需要求等,这些深层次问题,必须通过持续深化教育综合改革来系统应对,它们不可能一蹴而就,也没有一劳永逸的解决方案,需要我们保持战略定力,持之以恒、久久为功。同时,当前,各族群众在教育方面仍有不少急难愁盼的现实诉求,比如希望课后服务更具质量和吸引力等,这类问题关系千家万户的实际获得感,也须高度重视,抓紧落实,力求尽快见效。只有如此,教育发展才能更好地统筹长远规划与现实需求,实现固本与惠民的双重目标。

“我们的事业越是向纵深发展,就越要不断增强辩证思维能力。”坚持一切从实际出发,辩证看、科学办,教育强区建设必将开创新局面,为中国式现代化新疆实践强基赋能。

(据《新疆日报》)

既算好“大账”也算好“细账”

□ 徐晨玮 张爱武

习近平总书记指出:“大国之大,也有大国之重。千头万绪的事,说到底是千家万户的事。”领导干部做为民谋利的大事,实为初心所在、职责所系。同时也应看到,做大事并非凌空蹈虚,不能忽视具体细节。在算好“大账”的同时也算好“细账”,才能让决策举措的“大手笔”充盈柴米油盐的烟火气,真正让人民群众满意。

“大账”如参天巨树,“细账”似深扎之根。倘若只想着枝繁叶茂而忽视根系滋养,一棵树终究难以蓬勃生长。现实中,个别地方上项目、搞建设总是同人民群众的切身感受“隔着一层”,在倾力打造大项目、追逐亮眼数据时,对群众身边的“关键小事”反应迟钝、疏于解决。究其原因,有时就在于处理不好算“大账”和算“细账”之间的关系。比如,城市建设是“大账”,而老街坊们故土难离的情感与过渡期安置等则是“细账”,在拆迁安置过程中,一些领导干部对工作细节考虑不周,群众工作做不到位,使本身惠民利民的好事在执行过程中遇到阻力、出现矛盾,就是没有处理好算“大账”与算“细账”的关系。

“天下难事,必作于易;天下大事,必作于细。”如果只是醉心于宏大叙事而怠于精细行事,再美好的蓝图也只能像飘在空中的云絮:高蓝在上却难以落地落细。善做大事者的能力,往往就在于能将全局发展的磅礴伟力精准转化为惠及个体的涓涓暖流。具备这样的能力,首先需要领导干部俯下身、察实情,在街巷阡陌间倾听呼声,于急难愁盼处了解实情。只有这样,才能对事关群众柴米油盐的民生实事做到心中有数。

习近平总书记在陕北梁家河插队期间,亲历了乡亲们的生存艰辛,对当地老百姓的这样一句话印象深刻,“肥正月,瘦二月,半

死不活三四月”。多年后,习近平总书记访问美国,在华盛顿州当地政府和美国友好团体联合欢迎宴会上,对全世界这样坦陈自己当年质朴的心愿:“我很期盼的一件事,就是让乡亲们饱餐一顿肉,并且经常吃上肉。”这份沉甸甸的基层经历,成为习近平总书记高度关注民生的情感基石。从那以后,无论在地方工作还是在中央工作,他始终聚精会神解决群众急难愁盼问题,把对群众冷暖的细微体察转化为精准施策的工作方法,聚焦痛点难点靶向发力,以惠民实事纾解民生之忧。

“大鹏之动,非一羽之轻也;骐骥之速,非一足之力也。”宏伟目标的实现,从不是一蹴而就、疾风骤雨般完成的,而是在不弃微末、久久为功的持续深耕中点滴推进的。善治之道,精微为要。善算“大账”者,还需淬炼善算“细账”的匠心和耐心。每一项政策举措的落地生根,都需以钉钉子精神一锤接着一锤敲,在精准对接群众需求中校准施政方向;每一个民生难题的破解,都需秉持“致广大而尽精微”的智慧,既现大谋势全局,又于细微处见真章。这要求领导干部既心怀“国之大者”,又具备下足“绣花功夫”的恒心韧劲,在穿针引线中以“小切口”撬动“大民生”,于方寸之间彰显治理温度,在日积月累中厚植发展根基。

新征程上,强国建设、民族复兴伟业的“大账”同万家灯火真的“细账”是紧密关联、彼此成就的有机体。唯有自觉在大局下思考、在大局下行动,同时心头挂念着大街小巷、田间地头的急难愁盼,才能以涓滴活水汇聚奔涌江河,让改革红利更加可感可及,让中国式现代化建设成果更好惠及千家万户。

(据《新疆日报》)

扩大内需是畅通国民经济循环的重要环节,消费在其中扮演着重要角色。7月30日召开的中央政治局会议提出要“深入实施提振消费专项行动,在扩大商品消费的同时,培育服务消费新的增长点”。2025年《政府工作报告》将“加快数字、绿色、智能等新型消费发展”作为提振消费专项行动的重要内容。所谓新型消费,是指基于新技术、新业态、新模式形成的消费行为和消费方式。大力发展新型消费,成为今后一个时期拉动消费需求、促进经济增长的重要抓手。

“十四五”时期,我国数字经济加快发展,新一代信息技术和新型基础设施广泛应用,极大地推动了新型消费发展,通过产品、场景和业态创新,满足了多样化、高品质的消费需求。比如,在线消费、无接触配送、网约车、外卖等业态持续保持增长活力,社交电商、网络直播、网红带货等新模式发展迅速。人工智能、物联网等技术的普及应用,极大释放医疗、养老、文娱等消费活力。随着新生代年轻人逐渐成为主要消费群体,消费理念逐步向绿色化、健康化转变:即时零售、互动体验、元宇宙体验馆、VR主题乐园等新场景吸引年轻群体,非遗、城市漫游、乡村旅游、工业遗址、现代工厂等新型文旅消费等也成为消费新热点。“十五五”时期,亟须准确把握新型消费发展态势及特征,分析新型消费发展提出的新要求,进一步优化新型消费发展环境,促进新型消费健康发展。

新型消费快速发展对消费环境提出新要求

新型消费快速发展,对新型基础设施、数据共享互通、新型消费模式政策扶持、市场规范监管、专业化人才培养等提出了更高要求,也为我们进一步优化消费环境、释放新型消费潜力明确了方向。

从基础设施建设看,要进一步加大对农村地区 and 特定环节的投入,加快数字化转型步伐。截至2024年12月,农村互联网普及率已达65.6%,但与全国78.6%的普及率相比仍有一定差距,为促进农村新型消费需求的释放,亟待加强农村新型基础设施建设。比如,我国“互联网+医疗”发展迅速,对医院特别是基层医院的数字技术应用以及诊疗设备设施更新提出更高要求。又如,《关于完善现代商贸流通体系推动批发零售业高质量发展的行动计划》提出,到2027年,我国果蔬和肉类冷链流通率要分别达25%和45%,实现这一目标,还需要加强生鲜冷链物流基础设施建设。

从数据资源使用看,要进一步提高数据资源使用效率,优化使用效果,做好数据风险预警和防范。新型消费模式下,不同质量、多标准、多口径的数据及相关产品和服务大量出现,消费者更难甄别、选择。同时,数据资产产权属确定是数据有效应用的前提,虽然有关文件规定了数据资产产权属确定的基本原则,但操作中还需要进一步细化。新型消费还涉及复杂和个性化的消费场景,需要打通多个数据系统。此外,与数据安全相关的监管体系和政策法规仍待进一步完善,为新型消费提供有力保障。

从政策扶持看,新型消费服务涉及多个部门,需根据不同服务的特性出台有针对性的政策,方能事半功倍。以“互联网+养老”为例,养老服务涉及民政、卫健、人社等部门,且数字化转型又与发改、科技、工信、网信等部门有关,只有统筹协调多部门政策资源,才能更好支持新型消费发展。同时,新业务、新模式的发展也需要政策来规范引导。比如,当前“互联网+医疗”行业标准较为多元,对互联网医疗服务质量的评价需要进一步统一。同时,新模式、新业态快速出现,对监管要求也有所提升。

从人才队伍建设看,新型消费对跨专业、跨领域人才需求较大。新型消费涉及设备更新、数字系统应用、数字人才培养等,需要既懂专业知识,又懂数字技术的复合型人才。同时,新型消费以数字为基础,有赖于高素质的数字服务内容提供人才。虽然国内有多所高校已开设“互联网+”相关专业,但新型消费领域还面临较大人才缺口。

“十五五”时期促进新型消费健康发展的着力点

2025年4-6月,商务部等多部门陆续出台《服务消费提质惠民行动2025年工作方案》《关于金融支持提振和扩大消费的指导意见》等一系列提振消费具体举措。随着数字经济渗透率不断提高、人工智能等技术应用进一步拓展,新型消费模式和消费业态将更趋多样化。着眼于“十五五”新型消费高质量发展,可从以下几方面入手,为新型消费创造良好条件,助力新型消费成为扩大内需的先行军。

加快新型消费领域数字化转型。加快新一代信息技术基础设施建设步伐,推进新型城市基础设施建设,优化数字技术应用基础环境。加快建设数字化社区,提升社区数字化管理水平。优化物流基础设施网点布局,在重点城市、乡镇、农村设立综合集散中心。加强生鲜冷链物流等体系建设,提升物流运输效率。加快新技术新装备应用,推进数字技术等在教育、养老、旅游等领域应用,加快医院、学校、养老机构等服务设施数字化转型。加快新型消费领域服务主体数字化转型,支持市场化服务机构开发数字服务资源。

夯实数据交互使用制度体系。健全数据共享、开放、流通、交易和安全保护等规则和法律法规,促进数据在合法合理前提下顺畅流转和使用,严厉打击违法违规使用数据、泄露用户隐私等行为。健全国家数据共享平台体系,加强跨部门、跨系统数据共享。在确保安全前提下,探索教育、医疗、文化、旅游等领域公共数据优先开放。健全新型消费数据资源使用规则,制定“互联网+医疗”“互联网+养老”等领域规范性文件,细化服务规章与流程,强化线上线下一体化监管。

优化新型消费市场和政策环境。为新型消费市场主体营造良好生存环境,积极引导各类要素有序进入新型消费服务市场,简化证照办理流程。除涉及居民隐私、资金和人身安全、公共安全等情形外,允许市场主体创新服务内容和方式,给予市场主体更多发展空间。培育跨行业跨领域综合性平台和行业垂直平台,发挥平台融合资源、汇聚数据、融通产业链的作用,实现多领域跨界融合发展。健全新型消费领域相关产品、技术和标准体系,加强新型消费领域内容创作、产品研发、模式创新等知识产权保护,创新线上线下维权机制。

加强监管体系和法律法规体系建设。坚持鼓励创新、包容审慎、线上线下一体化监管的原则,建立新型监管机制。加强平台型企业监管,实现线上行为可追溯。加大线上实时监督与线下执法力度,实现无缝对接,打击虚假宣传、销售假冒伪劣商品等行为。完善法律法规,加快出台网络直播、共享经济、社交媒体购物等领域法律法规,细化行业管理办法和监管规则,规范直播带货、数字营销等行为。健全数字服务标准体系,加快推进新型消费领域标准研制工作,在跨境电商、“互联网+社会服务”、社交电商、网络直播等领域,研究制定国家及行业标准。规范网络直播等新商业模式新业态,完善直播平台准入机制,引入“黑名单”机制,提升产品和服务质量。

强化技术创新引领与支撑。推进新一代信息技术融合发展,加快研发可穿戴设备、智能家居、超高清视频终端、医疗机器人等智能化产品。培育新产品新业态,鼓励开展同步课堂、远程手术指导、VR艺术、AR赛事直播等交互式创新应用示范。强化数据资源使用技术支撑,不断提升数字资源使用技术安全水平。

(作者:王成仁,系中国国际经济交流中心研究员)

(据《光明日报》)