



中办国办印发《逐步把永久基本农田建成高标准农田实施方案》

(上接第一版) 通过客土填充、表土剥离回填等措施平整土地,合理调整农田地地表坡降,改善农耕地耕作层。结合日常农业生产加强土壤改良培肥,切实提高耕地地力。因害设防,合理采取岸坡防护、防风防沙等工程措施,提高农田防护和水土保持能力。鼓励高标准农田经营主体自主推进水肥一体化、智能灌溉、墒情虫情自动监测、智慧气象服务等信息化建设。

(三)建设布局。优化高标准农田建设空间布局和时序安排,优先在东北黑土地地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区以及粮食产量高和增产潜力大地区开展建设,可不局限于永久基本农田。严格限制在生态脆弱区、沿海内陆滩涂等区域,禁止在25度以上坡耕地,严格管控类耕地、生态保护红线(红线内集中连片梯田或与保护对象共生的连片耕地除外)、退耕还林还草还湖还牧区域等开展高标准农田建设。在有条件地区开展整区域推进高标准农田建设示范。

(四)建设分区。依据区域资源禀赋、耕作制度和行政区划等,将全国高标准农田建设分为7个区域。东北区包括辽宁、吉林、黑龙江3省,以及内蒙古东部的赤峰市、通辽市、兴安盟、呼伦贝尔市4盟(市),重点加快完善农田灌溉设施,加强田块整治和黑土地保护。黄淮海区包括北京、天津、河北、山东、河南5省(直辖市),重点着力提高灌溉保证率,完善现代化耕作条件。长江中下游区包括上海、江苏、安徽、江西、湖北、湖南6省(直辖市),重点突出田间设施现代化配套升级,开展旱、涝、渍综合治理。东南区包括浙江、福建、广东、海南4省,重点在尊重农民意愿前提下逐步改善田块细碎化问题,增强农田防御暴雨能力。西南区包括广西、重庆、四川、贵州、云南5省(自治区、直辖市),重点加强水平梯田改造建设,完善田间道路,补齐工程性缺水短板。西北区包括山西、陕西、甘肃、宁夏、新疆(含新疆生产建设兵团)5省(自治区),以及内蒙古中西部8盟(市),重点加强田块整治,提高农业用水效率,破解“卡脖子”旱问题。青藏区包括西藏、青海2省(自治区),重点完善农田防护设施,改善机械化作业条件。各地要细化建设分区,分类施策,针对性破解农田生产障碍因素。

(五)分级规划。构建国家、省、市、县四级规划体系,指导有序开展高标准农田建设。国家制定总体规划方案,强化战略部署,农业农村部依据本方案制定分区分类建设指南。省级出台本区域规划方案,细化建设空间布局、时序安排、建设标准和保障措施,分解落实建设任务,并抄送农业农村部、国家发展改革委、财政部、自然资源部、水利部。市县级以县域为单元出台具体实施方案,明确待建任务、建设内容和工作进度安排。

三、建设管理

(六)项目实施。各地要加强对高标准农田建设项目储备,扎实做好项目前期工作。坚持申报和下达相结合,科学合理确定,统一分解下达年度目标任务。规范项目建设程序,提高项目审批效率,避免重复审批、多头审批。严格落实项目法人责任制、招标投标制、工程监理制、合同管理制、项目公示制。落实工程质量管理属地责任,严把选址、立项、招标投标、建材、施工等各环节关口,严肃查处偷工减料、工程造价等质量问题以及招标投标中的违法违规行为。严格农田建设相关单位资质条件要求,限制有违法违规失信行为记录的单位和个人参与。

(七)资金监管。各地要根据预算管理、财政国库管理等制度规定,严格按时限分解下达高标准农田建设资金,合理调度库款,依据合同约定和项目施工进度支付,提高资金使用效率。加强资金日常监管、预警监控、专项检查,对预算下达不及时、未按项目建设进度支付等问题,及时提醒和纠正,坚决防止出现以拨代支、套取截留、挤占挪用等问题。各省(自治区、直辖市)可在县级财政部门或乡镇的国库单一账户下设置高标准农田建设资金专门子账户,实现专账监管、专账调拨、专账清算,真正把资金用到耕地上。

(八)竣工验收。高标准农田建设项目要及时完工并组织竣工验收。严格验收环节质量控制,落实县级初验、市级验收、省级抽检程序,将是否符合项目设计要求、能否有效提升旱涝保收能力和粮食产能以及试用结果、群众满意度等作为验收的重要依据。项目验收后,及时明确工程设施所有权,由政府投入形成的原则上归项目区土地所有者所有。加强高标准农田建设项目档案管理工作。

(九)全程监督。建立健全农田建设工程质量监督检验体系。建立高标准农田工程质量例行检查制度,国家和省级开展常态化抽检,及时公布抽检结果,通报典型问题。完善监督机制,强化纪检、督查、审计、农民群众和媒体监督,用好工程质量监督服务电话、“农田建设随手拍”小程序等监督手段。依托全国农田建设综合监测监管平台,及时将项目立项、实施、验收、使用等各阶段相关信息上图入库,强化全流程监管。加强农田建设行业管理服务,引导从业主体依法成立行业协会等服务和自律组织。开展高标准农田建设从业机构信用评价,加大违规失信行为惩戒力度。推动健全农田建设相关法律法规制度体系。

四、运营管护

(十)运营管护主体。分级压实高标准农田属地运营管护责任,明确运营管护内容和标准。对于公共设施,县级政府要定期组织开展检查和维修,相关行业部门按照职责分工加强对灌溉排水、输配电等工程设施运营管护的指导和监督,确保责任

落实到位。按照责权一致、责能一致原则,在乡镇履行职责事项清单中,明确高标准农田运营管护方面的履职事项。对于田间地头日常使用率高的小型农田水利设施,支持高标准农田经营主体通过自主投工筹资、购买服务等方式开展日常运营管护。加强对运营管护人员的技术指导、培训服务和监督管理。

(十一)运营管护模式。各地可结合实际探索高标准农田运营管护模式。鼓励通过政府购买服务或委托行业机构等方式,对水闸、泵站、电力设施等技术性较强的设施设备进行专业化维护。鼓励开展工程质量保险,支持承保机构组织专业力量对设计、施工、监理等主体进行监督,防范工程质量风险,及时化解工程运营管护问题。

(十二)保护利用。严格保护高标准农田,严禁擅自占用;经依法批准允许占用的,各地要及时落实补建,确保数量不减少、质量不降低。任何组织和个人不得损毁高标准农田设施,对因灾损毁的高标准农田,纳入年度改造提升建设任务及时修复或补建。加强农田后续培肥和质量监测,防止地力下降。严禁将污水、生活垃圾、工业废弃物等排放、倾倒、存放到农田。

五、政策协同

(十三)永久基本农田补划调整。严格落实永久基本农田划定规则,完善补划、调整程序。对资源禀赋好、生产潜能大、不在永久基本农田范围内耕地上建成的高标准农田,按要求及时划为永久基本农田。对不符合高标准农田建设立项条件的永久基本农田,暂缓开展建设。结合国土空间规划评估调整,依法将不符合划定要求的地块调出永久基本农田。高标准农田建设项目区因配套建设农田基础设施需少量占用永久基本农田的,建设前后项目区内耕地面积原则上不得减少,确需少量减少的,由县级政府组织编制永久基本农田调整补划方案,并由其自然资源部门按规定履行备案程序,加强信息共享。高标准农田建设项目区按农用地管理的农田基础设施不纳入用地审批范围。

(十四)水资源配套。统筹实施高标准农田和灌区建设。坚持节水优先、量水而行、以水定地,合理确定灌溉发展规模及布局,与水资源承载力相适应。科学有序推进不同类型水源工程建设,强化田间工程与水源工程、骨干水利工程配套。加快推进大中型灌区续建配套及现代化改造,在水资源条件适宜地区新建一批现代化灌区。全面推进小型农田水利工程建设,提升农田灌溉排涝能力。

(十五)资金投入。健全高标准农田建设和运营管护多元化投入机制。中央和地方政府共同为高标准农田建设提供资金保障,省级政府承担地方投入主体责任。允许安排地方政府债券支持符合条件的灌区农田建设。发挥政府投入引导和撬动作用,在不新增地方政府隐性债务的前提下,探索通过贷款贴息等方式有序引导金融、社会资本和新型农业经营主体等投入建设。鼓励金融机构在依法合规、风险可控的前提下,加强信贷资金支持农田建设。发挥地方财政资金引导作用,多渠道筹措运营管护经费。

六、保障措施

(十六)加强领导,落实责任。坚持和加强党对高标准农田建设的领导,实行中央统筹、省负总责、市县抓落实、群众参与的工作机制。中央层面加强制度设计、总体规划、通用标准制定、投入安排、指导监督等宏观管理工作,省级政府对目标任务落实、资金筹措、建设进度、工程质量、运营管护等负总责,市地级政府对项目实施进度、工程质量、竣工验收、资金使用、运营管护等负主要监管责任,县级政府对项目实施、工程质量、资金使用、运营管护等负主体责任。

(十七)各方协同,统筹实施。落实好“五统一”(统一规划布局、统一建设标准、统一组织实施、统一验收考核、统一上图入库)要求,农业农村部门要加强统筹协调,强化跟踪评估,相关部门要按照职责分工推进各项任务落实。着眼提高建设整体效能,在充分尊重农民意愿前提下,探索推进项目设计、实施、运营、管护一体化。引进和推广先进实用技术,加强与农机农艺技术集成应用。在水体氮、磷等污染突出区域,统筹实施生态环境治理相关项目,促进农田退水循环利用。在风沙危害地区,深入实施“北土”等重点生态建设工程,推行大网格农田林网建设,促进农田稳产高产。

(十八)群众参与,可感可及。积极引导农民集体经济组织、新型农业经营主体、农民群众等参与高标准农田建设和运营管护,落实农民知情权、参与权、监督权。在项目选址、设计等前期工作中,广泛征求群众意见,确保建设内容符合实际。鼓励农民对建材进场、日常施工、隐蔽工程验收、监理履行职责等进行监督。

(十九)动态跟踪,分级评价。健全定期调度、分析研判、通报约谈、奖优罚劣的健全落实机制。各地依据高标准农田评价规范等国家标准,定期组织开展已验收的高标准农田分类分级评价,对不符合要求的不能认定为高标准农田。完善高标准农田建设工程全周期责任倒查和终身追责机制,确保各项监管措施落实到位。

(二十)正风肃纪,防范风险。坚决纠治高标准农田建设中的腐败和作风问题,紧盯损害农民利益、群众反映强烈的事项,加大对重点领域和关键环节的监督,依规依纪依法严肃查处贪污侵占、虚报冒领、弄虚作假等行为,切实防范廉政风险。



滑雪场变成“水上乐园” 这群人玩疯了!

本报讯(记者 董世菊 董发勇)“快看!他‘劈叉’入水啦!”3月29日,将军山国际滑雪度假区里充满欢声笑语,第六届雪上趣味滑水节“水花飞人”“多人齐滑”等欢乐玩法,为雪季画上了温暖句号。雪友们或以cos动漫角色,或组队“抱团闯关”,在长约35米的蓄水池中留下最难忘的记忆。

“原来滑雪还能这么玩!”福建雪友周金凤刚学会滑雪就赶上“收官狂欢”。她在同伴的鼓励下勇敢滑过水池:“落水瞬间像坐过山车,特别有趣!滑雪已成为我的爱好,下个雪季,我还要来这里!”

真正的王者不需要水花,只需要一条完美的滑行线。活动现场,不少雪友丝滑通关,展现出了高超的滑雪技巧。成都雪友李

静雯已经连续三年参加此项活动,她的过关秘诀是:入水时要把板头翘起来,身体重心放在后脚,双臂适当抬起保持平衡,往前冲就对了!

最吸引人的莫过于“多人齐滑”环节,两位或两位以上雪友手拉手或共同滑过水池,或者一同落水,精彩表现赢得现场雪友阵阵欢呼。江西雪友金俊凯说:“我们的战术是把‘菜鸟’放中间,高手护两边!这样才能保证顺利通关。”

据了解,本届雪上趣味滑水节设置滑水艺术家(颁发给具有艺术美感的落水选手),欢乐水花制造者(颁发给引发全场爆笑创意落水选手),冰川威猛将军、雪域巾帼女将、穿搭赛道最佳cos男神/最佳cos女神、灵

魂滑水水拍档(奖励配合最默契的两人组),水花交响乐团(奖励集体滑水人数最多的队伍)八大奖项,让雪友们收获满满。

将军山国际滑雪度假区营销总监陈阳说:“目前,我们已开始筹备夏季运营并规划下个雪季,通过进一步完善度假区业态配套,不断丰富旅游体验,为广大滑雪爱好者打造一个‘最好玩’的滑雪场,让‘冷资源’加速释放‘热效应’,擦亮阿勒泰冰雪经济的金字招牌。”

据统计,2024—2025雪季,将军山国际滑雪度假区累计接待游客89.45万人次,同比增长14%。

这个雪季,你在将军山留下美好记忆了吗?下个雪季,我们不见不散!

记者 阿尔达克·拜斯汗 摄

探秘家乡之美!

阿勒泰35名学子开启春日研学之旅

本报讯(记者 董世菊 王景鸿 实习记者 姚晨)拥抱春天,快乐研学。近日,阿勒泰市解放路街道览景社区联合阿勒泰市阿尔泰山旅游有限公司开展“解码自然·传承文明”主题研学实践活动,35名本地学子通过沉浸式体验,深度感受家乡的生态魅力与文化底蕴。

在阿尔泰山中草药博物馆,学生们被琳琅满目的药材标本吸引。“原来雪莲长这样!”阿勒泰市实验小学三年级(7)班学生朱园艺在展柜前,仔细记录着药材特性,“来到阿尔泰山中草药博物馆研学,让我对家乡的中草药文化有了进一步了解。我将把这次活动的收获转化为学习的动力,长大后为建设家乡出一份

力。”学员们在工作人员的引导下,仔细观察每一种药材的形态特征,聆听其药用价值和背后的故事,对家乡的中药材有了更加直观的认识。

阿勒泰市桦林公园是以天然桦树为主要景观的园林,这里的树种为寒温带山地阔叶次生林,以白桦树为主,青杨次之。林间杂生有野蔷薇、锦鸡儿等多种灌木,是阿勒泰地区生物多样性的缩影。学员们在近距离接触中,感受到了大自然的神奇与魅力。

在阿勒泰市解放路街道览景社区了解烘焙知识、动手制作饼干后,学员们来到了阿勒泰地区博物院(博物馆),馆中一件件珍贵的文物、一幅幅生动的历史

画卷、一段段详尽的解说词,让学员们了解了阿勒泰的发展历程和灿烂文化,感受到了中华文化的博大精深。阿勒泰市中心小学一年级(3)班学生叶尔柯·阿扎玛玛说:“当我踏入博物馆的那一刻,仿佛打开了一扇通往历史长河的大门,开启了一场充满知识与乐趣的探索之旅,每一件展品都诉说着一段故事。”

学以致用,思以深远,研学并进,未来可期。本次研学活动采用“全景育人”模式,让学员们浸润在“行走的课堂”中,通过用双手去触碰、用脚步去丈量、用心去感受的方式,拓展学习空间,丰富学习经历,培养自主、探究的精神和实践能力,激发了孩子们的学习兴趣和求知欲。

答题+运动+清理垃圾,这场亲子活动真精彩

本报讯(记者 古扎丽·阿布都热西提)3月29日,阿勒泰市桦林公园内欢声笑语不断,阿勒泰市第二中学“毓”秀二中·为地球奔跑”亲子活动在此举行。活动吸引了市区多所中小学、幼儿园的数百名家长及其家庭参与,通过“亲子学习同启航”“亲子运动共安康”“亲子携手护家园”三大环节,传递绿色生活理念。

“原来低氘水对身体健康有这么好处!”在亲子学习同启航环节,阿勒泰市第二中学二年级学生王馨逸兴奋地说。活动现场,亲子家庭通过抽取环保知识

卡互动答题,进一步了解了环境保护以及低氘水等知识,不少家长坦言“和孩子一起长了见识。”

在亲子运动共安康环节,家长与孩子携手沿生态步道慢跑1.5公里,大家在清新的空气、优美的环境中尽享运动快乐。市民武国斌抹着额头上的汗水笑道:“平时忙于工作,今天才发现陪孩子运动的感觉这么棒!感觉和孩子的心更近了。”

最热闹的当属亲子携手护家园环节。孩子们手持夹子、垃圾袋,认真清理步行道两旁的废弃物。“我要把垃圾都捡

干净,让公园漂漂亮亮的,地球妈妈才会开心!”幼儿园小朋友张萌萌的话引得众人点赞。活动尾声,大家共同按下绿色手印绘制“地球生命树”,并在环保宣言签名墙签名留念。

“接下来,我们将紧扣时间节点,围绕环保、科普等不同领域,开展形式多样的活动。诚挚邀请家长和学生踊跃参与,同时,积极推动教育与活动走出校园,将理论知识与社会实践深度融合,全面提升学生的综合素质。”阿勒泰市第二中学德育处主任阿曼古丽·海依拉提说。

提振消费,财政金融这样发力

今年以来,各地区各部门相继推出一系列促消费、惠民生政策,带动消费市场亮点频现,消费者信心指数持续回升。

提振消费,是今年宏观政策的发力重点。近日,《提振消费专项行动方案》出台,为完善财政、金融等促消费支持政策明确方向。相关部门扎实落实行动方案要求,从供给和需求两端发力加强消费激励、提振消费信心。

财政部表示,将强化各类政策资源的协同,以更大力度和更精准的措施,支持增加优质供给,改善消费环境。具体来看,一是安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新加力扩围,已提前下达2025年首批资金810亿元,将尽快下达其余资金;二是支持推广消费新业态新模式,支持部分人口基数大、

带动作用强、发展潜力好的重点城市开展消费新业态新模式的试点;三是支持深化国际消费中心城市便利化建设,营造国际化消费环境;四是支持强化财政政策与金融联动,拟通过财政贴息的方式,引导带动信贷资源支持消费市场稳健发展。

中国人民银行表示,将强化金融与财政政策、产业政策的协同,引导金融机构积极满足各类主体多样化的资金需求。中国人民银行提出四方面政策举措:一是实施好适度宽松的货币政策,综合运用准备金、再贷款再贴现、公开市场操作等多种货币政策工具,保持流动性充裕,并研究创设新的结构性货币政策工具,加大消费重点领域低成本资金支持。二是打好消费政策组合拳,加大对文旅、养老、体育等消费重点领域经营主体的金融

支持。三是优化金融产品和服务,满足差异化消费需求,比如引导金融机构围绕以旧换新、智能产品、冰雪运动等新消费场景,研究推出有针对性的金融产品等。四是拓宽金融机构资金来源,扩大消费领域资金供给。

“随着更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策逐步落地,将有助于经济的持续回升向好,也会加快打开消费新空间。”招联首席研究员董希淼说。

此外,不少专家表示,增加居民收入是提振消费的关键之举,此次行动方案提出拓宽财产性收入渠道,包括多措并举稳住房产等措施,资本市场要重点从提高上市公司质量、培育壮大中长期资金等方面,提升市场中期回报水平,增强消费能力和消费意愿。

(据《人民日报》)