□ 电话:0906-2315201

□ 微信小程序搜索"雪都嘟"获取更多新闻资讯

## 阿勒泰日报

(上接第一版) 严格落实中央八项规定精神, 扎实开展党纪学习教育,大力整治形式主义、官僚 主义,切实为基层减负,深入治理群众身边的不正 之风,持续加强党风廉政建设和反腐败斗争。深 人推进依法行政。提请全国人大常委会审议法律 议案19件,制定修订行政法规28部。自觉依法 接受监督。认真办理人大代表建议和政协委员提 案。加强行政执法监督,规范涉企行政检查。推 出两批"高效办成一件事"重点事项清单,推动线 上线下服务能力整体提升。开展推动高质量发展 综合督查。创新和完善社会治理。加强矛盾纠纷 排查化解,推进信访工作法治化。强化应急管理 和安全生产,开展燃气、电动自行车等安全隐患全 链条专项整治。有效防范应对洪涝、台风、地震等 自然灾害。完善国家安全体系。严防极端案事件 发生,依法严惩恶性犯罪,全力保障人民群众生命 财产安全和社会稳定。

过去一年,中国特色大国外交开创新局面。 习近平主席等党和国家领导人出访多国,出席上 海合作组织峰会、金砖国家领导人会晤、亚太经合 组织领导人非正式会议、二十国集团领导人峰会、 东亚合作领导人系列会议等重大多双边活动。成 功举办中非合作论坛北京峰会、和平共处五项原 则发表70周年纪念大会、中阿合作论坛部长级会 议等重大主场外交活动。推动构建人类命运共同 体,巩固拓展全球伙伴关系,坚持真正的多边主 义,在应对全球性挑战和解决国际地区热点问题 中发挥积极建设性作用。中国为促进世界和平与 发展作出了重要贡献。

过去一年取得的成绩,根本在于习近平总书 记领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主 义思想科学指引,是以习近平同志为核心的党中 央坚强领导的结果,是全党全军全国各族人民团 结奋斗的结果。我代表国务院,向全国各族人民, 向各民主党派、各人民团体和各界人士,表示衷心 感谢! 向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区 同胞、台湾同胞和海外侨胞,表示衷心感谢! 向关 心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织 和各国朋友,表示衷心感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒看到面临的 问题和挑战。从国际看,世界百年变局加速演进, 外部环境更趋复杂严峻,可能对我国贸易、科技等 领域造成更大冲击。世界经济增长动能不足,单 边主义、保护主义加剧,多边贸易体制受阻,关税 壁垒增多,冲击全球产业链供应链稳定,对国际经 济循环造成阻碍。地缘政治紧张因素依然较多, 影响全球市场预期和投资信心,加剧国际市场波 动风险。从国内看,经济回升向好基础还不稳固, 有效需求不足,特别是消费不振。部分企业生产 经营困难,账款拖欠问题仍较突出。群众就业增 收面临压力。民生领域存在短板。一些地方基层 财政困难。社会矛盾化解和风险防范工作还需要 加强。政府效能和依法行政能力有待提升。一些 工作协调配合不够,有的政策落地偏慢、效果不及 预期。有的部门服务观念不强、办事效率不高。 一些干部乱作为、不作为、不善为,一些领域和地 方腐败问题依然多发。我们既要正视困难问题, 更要坚定发展信心。我国具有显著的制度优势, 有超大规模市场、完备产业体系、丰富人力人才资 源等诸多优势条件,有长远规划、科学调控、上下 协同的有效治理机制,有需求升级、结构优化、动 能转换的广阔增量空间,经济长期向好的基本趋 势没有改变也不会改变,我国经济航船必将乘风 破浪、行稳致远!

## 二、2025年经济社会发展总体 要求和政策取向

今年是"十四五"规划收官之年。做好政府工 作,要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导 下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指 导,全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中 全会精神,按照中央经济工作会议部署,坚持稳中 求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念, 加快构建新发展格局,扎实推动高质量发展,进一 步全面深化改革,扩大高水平对外开放,建设现代 化产业体系,更好统筹发展和安全,实施更加积极 有为的宏观政策,扩大国内需求,推动科技创新和 产业创新融合发展,稳住楼市股市,防范化解重点 领域风险和外部冲击,稳定预期、激发活力,推动 经济持续回升向好,不断提高人民生活水平,保持 社会和谐稳定,高质量完成"十四五"规划目标任 务,为实现"十五五"良好开局打牢基础。

今年发展主要预期目标是:国内生产总值增 长5%左右;城镇调查失业率5.5%左右,城镇新增 就业1200万人以上;居民消费价格涨幅2%左右; 居民收入增长和经济增长同步;国际收支保持基 本平衡;粮食产量1.4万亿斤左右;单位国内生产

总值能耗降低3%左右,生态环境质量持续改善。 提出上述预期目标,综合考虑了国内外形势 和各方面因素,兼顾了需要与可能。经济增长预 期目标为5%左右,既是稳就业、防风险、惠民生的 需要,也有经济增长潜力和有利条件支撑,并与中 长期发展目标相衔接,突出迎难而上、奋发有为的 鲜明导向。城镇调查失业率5.5%左右,体现了在 就业总量和结构性矛盾更加突出背景下,加大稳 就业力度的要求。居民消费价格涨幅2%左右, 目的在于通过各项政策和改革共同作用,改善供 求关系,使价格总水平处在合理区间。实现这些

目标很不容易,必须付出艰苦努力。 我们将坚持稳中求进、以进促稳,守正创新、 先立后破,系统集成、协同配合,充实完善政策工 具箱,根据形势变化动态调整政策,提高宏观调控 的前瞻性、针对性、有效性。注重目标引领,把握 政策取向,讲求时机力度,强化系统思维,提升宏 观政策实施效能。

实施更加积极的财政政策。统筹安排收入、 债券等各类财政资金,确保财政政策持续用力、更 加给力。今年赤字率拟按4%左右安排、比上年 提高1个百分点,赤字规模5.66万亿元、比上年增 加1.6万亿元。一般公共预算支出规模29.7万亿 元、比上年增加1.2万亿元。拟发行超长期特别国 债1.3万亿元、比上年增加3000亿元。拟发行特 别国债5000亿元,支持国有大型商业银行补充资 本。拟安排地方政府专项债券4.4万亿元、比上 年增加5000亿元,重点用于投资建设、土地收储 和收购存量商品房、消化地方政府拖欠企业账款 等。今年合计新增政府债务总规模11.86万亿

元、比上年增加2.9万亿元,财政支出强度明显加

## 政府工作报告

大。要加快各项资金下达拨付,尽快形成实际支 出。持续优化支出结构,更加注重惠民生、促消 费、增后劲,切实提高资金使用效益。中央财政加 大对地方一般性转移支付力度,向困难地区和欠 发达地区倾斜。严格落实分级保障责任,筑牢兜 实基层"三保"底线。坚持政府过紧日子,推进财 政科学管理,严肃财经纪律,严禁铺张浪费,腾出 更多资金用于发展所需、民生所盼。

实施适度宽松的货币政策。发挥好货币政 策工具的总量和结构双重功能,适时降准降息,保 持流动性充裕,使社会融资规模、货币供应量增长 同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。优化 和创新结构性货币政策工具,更大力度促进楼市 股市健康发展,加大对科技创新、绿色发展、提振 消费以及民营、小微企业等的支持。进一步疏通 货币政策传导渠道,完善利率形成和传导机制,落 实无还本续贷政策,强化融资增信和风险分担等 支持措施。推动社会综合融资成本下降,提升金 融服务可获得性和便利度。保持人民币汇率在合 理均衡水平上的基本稳定。拓展中央银行宏观审 慎与金融稳定功能,创新金融工具,维护金融市场

强化宏观政策民生导向。坚持以人民为中 心,经济政策的着力点更多转向惠民生、促消费, 以消费提振畅通经济循环,以消费升级引领产业 升级,在保障和改善民生中打造新的经济增长 点。推动更多资金资源"投资于人"、服务于民生, 支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激 励,形成经济发展和民生改善的良性循环。

打好政策"组合拳"。加强财政、货币、就业、 产业、区域、贸易、环保、监管等政策协同以及与改 革开放举措的协调配合,增强政策合力。健全和 用好宏观政策取向一致性评估工作机制,把经济 政策和非经济性政策统一纳入一致性评估,统筹 政策制定和执行全过程,提升政策目标、工具、时 机、力度、节奏的匹配度。出台实施政策要能早则 早、宁早勿晚,与各种不确定性抢时间,看准了就 一次性给足,提高政策实效。加强上下联动、横向 协作,促进政策从"最初一公里"到"最后一公里" 衔接畅通。注重倾听市场声音,协同推进政策实 施和预期引导,塑造积极的社会预期。

完成好今年目标任务,必须深入贯彻习近平 经济思想,紧抓高质量发展这个首要任务,坚持以 质取胜和发挥规模效应相统一,实现质的有效提 升和量的合理增长。坚定实施扩大内需战略,做 大做强国内大循环,在扩大开放中拓展国际合作 空间,实现国内国际双循环在更高水平上相互促 进、良性互动。持续深化供给侧结构性改革,着力 破解消费供给的结构性矛盾,更加注重以高质量 供给引领需求、创造需求。坚持以进一步全面深 化改革调动各方面积极性,激发全社会创新创造

## 三、2025年政府工作任务

今年经济社会发展任务十分繁重。我们要突 出重点、把握关键,着重抓好以下几个方面工作。

(一)大力提振消费、提高投资效益,全方位扩 大国内需求。促进消费和投资更好结合,加快补 上内需特别是消费短板,使内需成为拉动经济增 长的主动力和稳定锚。

实施提振消费专项行动。制定提升消费能 力、增加优质供给、改善消费环境专项措施,释放 多样化、差异化消费潜力,推动消费提质升级。多 渠道促进居民增收,推动中低收入群体增收减负, 完善劳动者工资正常增长机制。安排超长期特别 国债3000亿元支持消费品以旧换新。从放宽准 入、减少限制、优化监管等方面入手,扩大健康、养 老、助残、托幼、家政等多元化服务供给。创新和 丰富消费场景,加快数字、绿色、智能等新型消费 发展。落实和优化休假制度,释放文化、旅游、体 育等消费潜力。完善免税店政策,推动扩大入境 消费。深化国际消费中心城市建设,健全县域商 业体系。完善全口径消费统计制度。强化消费者 权益保护,营造安全放心消费环境。

积极扩大有效投资。紧扣国家发展战略和 民生需求,发挥好各类政府投资工具作用,加强财 政与金融配合,强化项目储备和要素保障,加快实 施一批重点项目,推动"十四五"规划重大工程顺 利收官。切实选准选好项目,管好用好资金,保障 在建项目资金需求,坚决防止低效无效投资。今 年中央预算内投资拟安排7350亿元。用好超长 期特别国债,强化超长期贷款等配套融资,加强自 上而下组织协调,更大力度支持"两重"建设。优 化地方政府专项债券管理机制,实施好投向领域 负面清单管理、下放项目审核权限等措施。简化 投资审批流程,建立健全跨部门跨区域重大项目 协调推进机制。加大服务业投资力度。支持和鼓 励民间投资发展,规范实施政府和社会资本合作 新机制,引导更多民间资本参与重大基础设施、社 会民生等领域建设,让民间资本有更大发展空间。

(二)因地制宜发展新质生产力,加快建设现 代化产业体系。推动科技创新和产业创新融合发 展,大力推进新型工业化,做大做强先进制造业, 积极发展现代服务业,促进新动能积厚成势、传统 动能焕新升级。

培育壮大新兴产业、未来产业。深入推进战

略性新兴产业融合集群发展。开展新技术新产品 新场景大规模应用示范行动,推动商业航天、低空 经济、深海科技等新兴产业安全健康发展。建立 未来产业投入增长机制,培育生物制造、量子科 技、具身智能、6G等未来产业。深化先进制造业 和现代服务业融合发展试点,加快发展服务型制 造。加强产业统筹布局和产能监测预警,促进产 业有序发展和良性竞争。加快国家高新区创新发 展。梯度培育创新型企业,促进专精特新中小企 业发展壮大,支持独角兽企业、瞪羚企业发展,让 更多企业在新领域新赛道跑出加速度。

推动传统产业改造提升。加快制造业重点 产业链高质量发展,强化产业基础再造和重大技 术装备攻关。进一步扩范围、降门槛,深入实施制 造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程。 加快制造业数字化转型,培育一批既懂行业又懂 数字化的服务商,加大对中小企业数字化转型的 支持。开展标准提升引领传统产业优化升级行 动。深入推进制造业"增品种、提品质、创品牌"工 作,加强全面质量管理,打造名品精品、经典产业。

激发数字经济创新活力。持续推进"人工智 能+"行动,将数字技术与制造优势、市场优势更 好结合起来,支持大模型广泛应用,大力发展智能 网联新能源汽车、人工智能手机和电脑、智能机器 人等新一代智能终端以及智能制造装备。扩大 5G规模化应用,加快工业互联网创新发展,优化 全国算力资源布局,打造具有国际竞争力的数字 产业集群。加快完善数据基础制度,深化数据资 源开发利用,促进和规范数据跨境流动。促进平 台经济规范健康发展,更好发挥其在促创新、扩消 费、稳就业等方面的积极作用。

(三)深入实施科教兴国战略,提升国家创新 体系整体效能。坚持创新引领发展,一体推进教 育发展、科技创新、人才培养,筑牢中国式现代化 的基础性、战略性支撑。

加快建设高质量教育体系。制定实施教育 强国建设三年行动计划。全面实施新时代立德树 人工程,推进大中小学思政课一体化改革创新。 深入实施基础教育扩优提质工程,健全与人口变 化相适应的资源统筹调配机制。加强义务教育学 校标准化建设,推动义务教育优质均衡发展,扩大 高中阶段教育学位供给,提升县域高中质量,逐步 推行免费学前教育。办好特殊教育、继续教育、专 门教育,引导规范民办教育发展。推进职普融通、 产教融合,增强职业教育适应性。分类推进高校 改革,扎实推进优质本科扩容,加快"双一流"建 设,完善学科设置调整机制和人才培养模式。积 极开展学校体育活动,普及心理健康教育,关爱师 生身心健康。弘扬教育家精神,建设高素质专业 化教师队伍,加强师德师风建设和教师待遇保 障。要紧紧围绕国家需求和群众关切推进教育改 革发展,加快从教育大国向教育强国迈进。

推进高水平科技自立自强。充分发挥新型 举国体制优势,强化关键核心技术攻关和前沿性、 颠覆性技术研发,加快组织实施和超前布局重大 科技项目。优化国家战略科技力量布局,推进科 研院所改革,探索国家实验室新型科研组织模式, 增强国际和区域科技创新中心辐射带动能力。推 动科技支出向基础研究倾斜,完善竞争性支持和 稳定支持相结合的投入机制,提高基础研究组织 化程度。发挥科技领军企业龙头作用,加强企业 主导的产学研深度融合,从制度上保障企业参与 国家科技创新决策、承担重大科技项目。完善中 央财政科技经费分配和管理使用机制。健全科技 成果转化支持政策和市场服务,推进职务科技成 果赋权和资产单列管理改革,提升科技成果转化 效能。加强知识产权保护和运用。加快概念验 证、中试验证和行业共性技术平台建设。健全创 投基金差异化监管制度,强化政策性金融支持,加 快发展创业投资、壮大耐心资本。扩大科技开放 合作。加强科学普及工作,提升公民科学素质。 弘扬科学家精神,推动形成鼓励探索、宽容失败的

全面提高人才队伍质量。发挥人才高地和 人才平台的辐射作用,加快建设国家战略人才力 量,加强拔尖创新人才、重点领域急需紧缺人才和 高技能人才培养。大力支持、大胆使用青年科技 人才。弘扬工匠精神,建设一流产业技术工人队 伍。完善海外引进人才支持保障机制,优化外籍 人才服务。深化人才管理和使用制度改革,赋予 用人单位更大自主权,推动产学研人才联合培养 和交流。促进人才区域合理布局,加强东中西部 人才协作,鼓励优秀人才在中西部地区建功立 业。深化人才分类评价改革和科教界"帽子"治 理,建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人 才评价体系,鼓励各类人才潜心钻研、厚积薄发。

(四)推动标志性改革举措加快落地,更好发 挥经济体制改革牵引作用。扎实推进重点领域改 革,着力破除制约发展的体制机制障碍,创造更加 公平、更有活力的市场环境。

有效激发各类经营主体活力。坚持和落实 "两个毫不动摇"。高质量完成国有企业改革深化 提升行动,实施国有经济布局优化和结构调整指 引,加快建立国有企业履行战略使命评价制度。 扎扎实实落实促进民营经济发展的法律法规和政 策措施,切实依法保护民营企业和民营企业家合 法权益,鼓励有条件的民营企业建立完善中国特 色现代企业制度。加力推进清理拖欠企业账款工 作,强化源头治理和失信惩戒,落实解决拖欠企业 账款问题长效机制。深化政企常态化沟通交流, 切实帮助企业解决实际困难和问题。多措并举精 准支持个体工商户发展。开展规范涉企执法专项 行动,集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封, 坚决防止违规异地执法和趋利性执法。政府要寓 管理于服务之中,用服务的暖心增强企业的信心。

纵深推进全国统一大市场建设。加快建立 健全基础制度规则,破除地方保护和市场分割,打 通市场准入退出、要素配置等方面制约经济循环 的卡点堵点,综合整治"内卷式"竞争。实施全国 统一大市场建设指引,修订出台新版市场准入负 面清单,优化新业态新领域市场准入环境。制定 重点领域公平竞争合规指引,改革完善招标投标 体制机制。出台健全社会信用体系的政策,构建 统一的信用修复制度。完善企业简易退出制度, 逐步推广经营主体活动发生地统计。加快建设统 一开放的交通运输市场,实施降低全社会物流成 本专项行动。

深化财税金融体制改革。开展中央部门零 基预算改革试点,支持地方深化零基预算改革,在 支出标准、绩效评价等关键制度上积极创新。加 快推进部分品目消费税征收环节后移并下划地 方,增加地方自主财力。规范税收优惠政策。积 极探索建立激励机制,促进地方在高质量发展中 培育财源。严控财政供养人员规模。完善科技金 融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融标准 体系和基础制度。深化资本市场投融资综合改 革,大力推动中长期资金入市,加强战略性力量储 备和稳市机制建设。改革优化股票发行上市和并 购重组制度。加快多层次债券市场发展。

(五)扩大高水平对外开放,积极稳外贸稳外 资。无论外部环境如何变化,始终坚持对外开放 不动摇,稳步扩大制度型开放,有序扩大自主开放 和单边开放,以开放促改革促发展。

稳定对外贸易发展。加大稳外贸政策力度, 支持企业稳订单拓市场。优化融资、结算、外汇等 金融服务,扩大出口信用保险承保规模和覆盖面, 强化企业境外参展办展支持。促进跨境电商发 展,完善跨境寄递物流体系,加强海外仓建设。拓 展境外经贸合作区功能,发展中间品贸易,开拓多 元化市场。支持内外贸一体化发展,加快解决标 准认证、市场渠道等方面问题。推动服务贸易创 新发展,提升传统优势服务竞争力,鼓励服务出 口,扩大优质服务进口。培育绿色贸易、数字贸易 等新增长点,支持有条件的地方发展新型离岸贸 易,积极发展边境贸易。高质量办好进博会、广交 会、服贸会、数贸会、消博会等重大展会。推进智 慧海关建设与合作,提升通关便利化水平。

大力鼓励外商投资。推进服务业扩大开放 综合试点示范,推动互联网、文化等领域有序开 放,扩大电信、医疗、教育等领域开放试点。鼓励 外国投资者扩大再投资,支持参与产业链上下游 配套协作。切实保障外资企业在要素获取、资质 许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇。加 强外资企业服务保障,加快标志性项目落地,持续 打造"投资中国"品牌。推动自贸试验区提质增效 和扩大改革任务授权,加紧推进海南自由贸易港 核心政策落地,完善经开区开放发展政策,促进综 合保税区转型升级。持续营造市场化、法治化、国 际化一流营商环境,让外资企业更好发展。

推动高质量共建"一带一路"走深走实。统筹 推进重大标志性工程和"小而美"民生项目建设, 形成一批示范性合作成果。保障中欧班列稳定畅 通运行,加快西部陆海新通道建设。引导对外投 资健康安全有序发展,强化法律、金融、物流等海 外综合服务,优化产业链供应链国际合作布局。

深化多双边和区域经济合作。持续扩大面 向全球的高标准自由贸易区网络,推动签署中 国-东盟自贸区3.0版升级协定,积极推动加入 《数字经济伙伴关系协定》和《全面与进步跨太平 洋伙伴关系协定》进程。坚定维护以世界贸易组 织为核心的多边贸易体制,扩大同各国利益的汇 合点,促进共同发展。

(六)有效防范化解重点领域风险,牢牢守住 不发生系统性风险底线。更好统筹发展和安全, 坚持在发展中逐步化解风险,努力实现高质量发 展和高水平安全的良性互动。

持续用力推动房地产市场止跌回稳。因城 施策调减限制性措施,加力实施城中村和危旧房 改造,充分释放刚性和改善性住房需求潜力。优 化城市空间结构和土地利用方式,合理控制新增 房地产用地供应。盘活存量用地和商办用房,推 进收购存量商品房,在收购主体、价格和用途方面 给予城市政府更大自主权。拓宽保障性住房再贷 款使用范围。发挥房地产融资协调机制作用,继 续做好保交房工作,有效防范房企债务违约风 险。有序搭建相关基础性制度,加快构建房地产 发展新模式。适应人民群众高品质居住需要,完 善标准规范,推动建设安全、舒适、绿色、智慧的

稳妥化解地方政府债务风险。坚持在发展 中化债、在化债中发展,完善和落实一揽子化债方 案,优化考核和管控措施,动态调整债务高风险地 区名单,支持打开新的投资空间。按照科学分类、 精准置换的原则,做好地方政府隐性债务置换工 作。完善政府债务管理制度,坚决遏制违规举债 冲动。加快剥离地方融资平台政府融资功能,推 动市场化转型和债务风险化解。

积极防范金融领域风险。按照市场化、法治 化原则,一体推进地方中小金融机构风险处置和 转型发展,综合采取补充资本金、兼并重组、市场 退出等方式分类化解风险。完善中小金融机构功 能定位和治理机制,推动实现差异化、内涵式发 展。健全金融监管体系,加强跨部门合作,强化央 地监管协同,保持对非法金融活动的高压严打态 势。充实存款保险基金、金融稳定保障基金等化 险资源。完善应对外部风险冲击预案,有效维护

(七)着力抓好"三农"工作,深入推进乡村全 面振兴。坚持农业农村优先发展,学习运用"千万 工程"经验,完善强农惠农富农支持制度,千方百 计推动农业增效益、农村增活力、农民增收入。

持续增强粮食等重要农产品稳产保供能 力。稳定粮食播种面积,主攻单产和品质提升。 巩固大豆扩种成果,开发挖掘油料扩产潜力。推 动棉糖胶等稳产提质。扶持畜牧业、渔业稳定发 展,支持发展现代设施农业,全方位开发食物资 源。严守耕地红线,严格占补平衡管理。高质量 推进高标准农田建设、管护、利用,加强农田水利 设施和现代化灌区建设,推进退化耕地治理和撂 荒地复垦。深入实施种业振兴行动。加快先进适 用农机装备研发应用和农业科技成果大面积推 广。综合施策推动粮食等重要农产品价格保持在 合理水平。启动中央统筹下的粮食产销区省际横 向利益补偿,加大对产粮大县支持,保护种粮农民 和粮食主产区积极性。各地区都要扛稳保障国家 粮食安全责任,共同把饭碗端得更牢。

毫不松懈巩固拓展脱贫攻坚成果。提高监测 帮扶效能,持续巩固提升"三保障"和饮水安全成 果,确保不发生规模性返贫致贫。加强易地搬迁后 续扶持,分类推进帮扶产业提质增效,加大就业帮 扶力度,扩大以工代赈规模。深化东西部协作、定 点帮扶、消费帮扶。健全脱贫攻坚国家投入形成资 产的长效管理机制。统筹建立农村防止返贫致贫 机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制 度,开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔 接总体评估,完善过渡期后帮扶政策体系。 扎实推进农村改革发展。巩固和完善农村

基本经营制度,有序推进第二轮土地承包到期后 再延长30年试点,扩大整省试点范围。完善承包 地经营权流转价格形成机制,提高农业社会化服 务质效。支持发展新型农村集体经济。创新乡村 振兴投融资机制。壮大乡村人才队伍。深化集体 林权、农垦、供销社、农业水价等改革。因地制宜 推动兴业、强县、富民一体发展,做好"土特产"文 章,发展林下经济,促进乡村特色产业延链增效、

联农带农,拓宽农民增收渠道。加强文明乡风建 设,丰富农民文化生活,推进农村移风易俗。持续 改善农村基础设施、公共服务和人居环境,建设宜 居宜业和美乡村。

(八)推进新型城镇化和区域协调发展,进一 步优化发展空间格局。完善实施区域协调发展战 略机制,坚持以人为本提高城镇化质量水平,构建 优势互补的区域经济布局和国土空间体系。

深入实施新型城镇化战略行动。科学有序 推进农业转移人口市民化,全面推进常住地提供 基本公共服务,强化随迁子女义务教育保障,推动 将符合条件的农业转移人口纳入住房保障体系, 畅通参加社会保险渠道。加快补齐县城基础设施 和公共服务短板,大力发展县域经济,提高城乡规 划、建设、治理融合水平。发展现代化都市圈、优 化空间格局,提升超大特大城市现代化治理水平, 促进大中小城市和小城镇协调发展。持续推进城 市更新和城镇老旧小区改造,统筹城市低效用地 再开发,加快健全城市防洪排涝体系,加强燃气、 给排水、热力、地下管廊等建设和协同管理。发展 数字化、智能化基础设施,完善无障碍适老化配套 设施,提升社区综合服务功能,打造宜居、韧性、智

加大区域战略实施力度。发挥区域协调发 展战略、区域重大战略、主体功能区战略的叠加效 应,积极培育新的增长极。深入实施西部大开发、 东北全面振兴、中部地区加快崛起、东部地区加快 推进现代化等战略。提升京津冀、长三角、粤港澳 大湾区等经济发展优势区域的创新能力和辐射带 动作用。深入推动长江经济带建设、黄河流域生 态保护和高质量发展。支持经济大省挑大梁,在 要素保障、科技创新、改革开放先行先试等方面制 定支持政策。鼓励其他地区因地制宜、各展所 长。高标准高质量推进雄安新区建设。推动成渝 地区双城经济圈建设走深走实。深化东、中、西、 东北地区产业协作,推动产业有序梯度转移。支 持革命老区、民族地区加快发展,加强边疆地区建 设,推进兴边富民、稳边固边。积极探索资源型地 区转型发展新路径。大力发展海洋经济,建设全 国海洋经济发展示范区。

(九)协同推进降碳减污扩绿增长,加快经济 社会发展全面绿色转型。进一步深化生态文明体 制改革,统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、 应对气候变化,推进生态优先、节约集约、绿色低 碳发展。

加强污染防治和生态建设。持续深入推进 蓝天、碧水、净土保卫战。制定固体废物综合治理 行动计划,加强新污染物协同治理和环境风险管 控。深入实施生态环境分区管控,统筹推进山水 林田湖草沙一体化保护和系统治理,全面推进以 国家公园为主体的自然保护地体系建设,推动"三 北"工程标志性战役取得重要成果。实施生物多 样性保护重大工程,坚定推进长江十年禁渔。健 全生态保护补偿和生态产品价值实现机制。积极 推进美丽中国先行区建设,不断满足人民群众对 良好生态环境新期待。

加快发展绿色低碳经济。完善支持绿色低碳 发展的政策和标准体系,营造绿色低碳产业健康发 展生态。深入实施绿色低碳先进技术示范工程,培 育绿色建筑、绿色能源、绿色交通等新增长点。完 善资源总量管理和全面节约制度,加强重点用能用 水单位节能节水管理,有力有效管控高耗能项目。 加强废弃物循环利用,大力推广再生材料使用,促 进循环经济发展。健全绿色消费激励机制,推动 形成绿色低碳的生产方式和生活方式。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。扎实开展国 家碳达峰第二批试点,建立一批零碳园区、零碳工 厂。加快构建碳排放双控制度体系,扩大全国碳 排放权交易市场行业覆盖范围。开展碳排放统计 核算,建立产品碳足迹管理体系、碳标识认证制 度,积极应对绿色贸易壁垒。加快建设"沙戈荒" 新能源基地,发展海上风电,统筹就地消纳和外送 通道建设。开展煤电低碳化改造试点示范。规划 应对气候变化一揽子重大工程,积极参与和引领 全球环境与气候治理。

(十)加大保障和改善民生力度,提升社会治 理效能。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设, 稳步提高公共服务和社会保障水平,促进社会和 谐稳定,不断增强人民群众获得感幸福感安全感。

更大力度稳定和扩大就业。就业是民生之 本。要完善就业优先政策,加大各类资金资源统 筹支持力度,促进充分就业、提高就业质量。实施 重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业 支持计划,用足用好稳岗返还、税费减免、就业补 贴等政策。支持劳动密集型产业吸纳和稳定就 业,统筹好新技术应用和岗位转换,创造新的就业 机会。优化就业创业服务,拓宽高校毕业生等青 年就业创业渠道,做好退役军人安置和就业服务, 促进脱贫人口、农民工就业,强化大龄、残疾、较长 时间失业等就业困难群体帮扶。加强灵活就业和 新就业形态劳动者权益保障,推进扩大职业伤害 保障试点。切实保障劳动者工资发放,清理整治 欠薪,坚决纠正各类就业歧视。开展大规模职业 技能提升培训行动,增加制造业、服务业紧缺技能 人才供给。加快构建技能导向的薪酬分配制度, 提高技能人才待遇水平,让多劳者多得、技高者多 得、创新者多得。

强化基本医疗卫生服务。实施健康优先发 展战略,促进医疗、医保、医药协同发展和治理。 深化以公益性为导向的公立医院改革,推进编制 动态调整,建立以医疗服务为主导的收费机制,完 善薪酬制度,优化绩效考核。改善病房和诊疗条 件,以患者为中心持续改善医疗服务。促进优质 医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,实施医疗卫 生强基工程。加强护理、儿科、病理、全科、老年医 学专业队伍建设,完善精神卫生服务体系。优化 药品和耗材集采政策,强化质量评估和监管,让人 民群众用药更放心。健全药品价格形成机制,制 定创新药目录,支持创新药和医疗器械发展。完 善中医药传承创新发展机制,推动中医药事业和 产业高质量发展。加强疾病预防控制体系建设, 统筹做好重点传染病防控。居民医保和基本公共 卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30 元和5元。稳步推动基本医疗保险省级统筹,健 全基本医疗保险筹资和待遇调整机制,深化医保 支付方式改革,促进分级诊疗。全面建立药品耗 材追溯机制,严格医保基金监管,让每一分钱都用 于增进人民健康福祉。

(下转第三版)