

中共中央国务院印发
国家突发事件总体应急预案

新华社北京2月25日电 近日，中共中央、国务院印发了《国家突发事件总体应急预案》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。《国务院关于实施国家突发公共事件总体应急预案的决定》（国发〔2005〕11号）同时废止。

《国家突发事件总体应急预案》主要内容如下。

为有效防范化解重大安全风险，应对突发事件，保护人民群众生命财产安全，维护国家和社会稳定，制定本预案。

1 总则

1.1 总体要求
坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持和加强党的全面领导，坚持人民至上、生命至上，坚持底线思维、极限思维，坚持预防为主、预防与应急相结合，全面贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，建立健全统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制和综合协调、分类管理、分级负责、属地管理为主的工作体系，

（下转第四版）

完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略

□辛正言

能源安全是关系国家经济社会发展的全局性、战略性问题，对国家繁荣发展、人民生活改善、社会长治久安至关重要。党的十八大以来，习近平总书记多次就能源安全作出重要指示批示，提出“四个革命、一个合作”能源安全新战略，引领我国能源安全工作取得历史性成就。总书记关于能源安全的新思想、新观点、新论断集中收录在2024年6月出版的《习近平关于国家能源安全论述摘编》一书中。该书集中反映了习近平新时代中国特色社会主义思想在能源领域的原创性贡献，为保障国家能源安全、推动能源高质量发展提供了思想指引和行动指南。新疆作为国家能源资源战略保障基地，深入学习贯彻习近平总书记关于国家能源安全的重要论述，围绕“国家所需、新疆所能”，加快推进油气勘探开发和增储上产、煤炭清洁高效利用、新型电力系统建设等重点任务，努力为建设社会主义现代化国家提供坚实可靠的能源保障支撑。

一、充分认识能源安全的重大意义，坚决扛牢保障国家能源安全政治责任

习近平总书记深刻指出：“能源保障和安全事关国计民生，是须臾不可忽视的‘国之大者’。”站在推进中国式现代化、建设生态文明、让人民群众过上美好生活的政治高度，总书记深刻分析了我国能源安全领域面临的新挑战，阐明了确保国家能源安全的极端重要性。

从中国式现代化建设提供保障看，能源是经济社会发展的重要物质基础和动力源泉。习近平总书记强调：“能源的重要性和能源资源的稀缺性决定了，谁掌握了能源，谁就可能掌握发展空间，掌握创造财富的重要源泉。”随着现代化建设全面推进，我国经济规模将持续壮大，未来的能源需求也将呈现稳步增长态势。但从供给端来看，现阶段我国石油对外依存度高达70%，天然气对外依存度超过40%，尽管煤炭资源相对丰富，但每年仍需大量进口，国内能源供应结构性矛盾依然突出。近年来，逆全球化思潮涌动，俄乌冲突等地缘政治事件频发，国际能源格局发生深刻变革，能源供应的不确定性与不稳定性显著增强，我国能源安全面临严峻挑战。

从推进碳达峰碳中和目标任务看，能源生产和消费的革命性变革是生态文明建设的基础性工程。习近平总书记指出：“实现碳达峰碳中和目标，能源绿色低碳发展是关键。”我国当前产业结构偏重，能源结构偏煤，化石能源在一次能源消费中的占比仍然较高，能源活动所产生的碳排放占到国家二氧化碳排放总量的80%以上。因此，能源行业无疑是实现“双碳”目标的主战场。在此背景下，统筹能源开发利用和生态环境保护，既要加快推进能源的绿色低碳转型升级，加速清洁能源对传统能源的替代进程，又要牢牢守住能源安全保障的底线，加快构建安全高效的能源体系。

从满足人民对美好生活的需要看，能源是关乎国计民生的刚性需求和基础保障。习近平总书记反复强调，“中国式现代化，民生为大”。因此，我们必须全力做好煤、电、油、气的保供稳价工作，守住民生用能底线，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。民生用能水平不仅衡量一个国家的现代化程度，更直接反映人民群众的生活水平。随着经济社会的发展，人们对生活品质的要求不断提高，各类能源需求也日益增长。基于此，保持能源供应的持续性、稳定性和普惠性，是攸关民生福祉的关键所在。

新疆能源资源富集，开发潜力巨大，是国家确定的“三基地一通道”，也是全国重要的能源基地和能源资源勘查开发战略接续区，肩负着保障国家能源安全的重大责任和光荣使命，必须以高度的政治责任感和使命感，深刻认识新疆加大能源资源开发利用的重大战略意义，多算政治账、大局账、长远账，主动承接国家重要能源生产布局，提升能源生产保供和战略储备能力，全力维护和保障国家能源安全。

二、准确把握能源安全新战略的丰富内涵，扎实推进国家能源资源战略保障基地建设

习近平总书记为我国能源发展作出科学擘画，提出“四个革命、一个合作”的能源安全新战略，即推进能源消费革命、能源供给革命、能源技术革命、能源体制革命，加强全方位国际合作。近年来，新疆深刻领悟并坚决贯彻习近平总书记关于“新疆面临新机遇，要有新作为”的重要指示，深入践行能源安全新战略，坚持把服务国家能源保供大局置于经济发展的首位，聚“能”奋进，向“新”发力，逐“绿”而行，扎实做好重要能源资源“上产量、保供应、增储备、畅流通”各项工作，持续释放能源资源发展潜力。

——胸怀“国之大者”，全力保障国家能源资源安全。新疆认真学习贯彻习近平总书记关于“能源的饭碗必须牢牢端在自己手里”的重要指示精神，坚持以油气为关键、煤炭为基础、新能源为方向，全面推进新时代国家“三基地一通道”建设，不断提升能源可靠供应和战略保障能力，为国家能源安全提供坚实支撑。在能源生产和保供方面，实现双增长。2024年，新疆生产油气当量6664万吨，连续四年位居全国第一；原煤产量达5.41亿吨，同比增长17.5%，增速连续四年居全国主要产煤省区首位，“疆煤外运”达到1.4亿吨，成为全国煤炭供应的新增长极；全疆发电量达5313亿千瓦时，外送电量1264亿千瓦时，上海、江苏、浙江、湖南等22个省市用上了“新疆电”。在能源战略储备方面，取得新突破。加大准噶尔、塔里木、吐哈三大盆地石油天然气勘探开发力度，推进富满、玛湖、顺北、吉木萨尔等大型油气田开发。投运3座地下储气库，储气能力全国第一。煤层气产能达到33.75亿立方米，占全国的45%，煤层气产销量突破8300万立方米。全球首个二代技术直接液化煤制油项目在哈密开工建设，“煤田上造油田”的愿景逐步实现。在能源通道体系建设方面，实现大提速。强化陆上油气管道互联互通，推动中哈液化石油气跨境管道工程建设，提升哈密—郑州、准东—皖南特高压外送输电通道能力，“疆电外送”第三通道新疆段全线贯通，“西气东输”四线（吐鲁番—中卫）新疆段工程正式进气投产，“疆煤外运”北、中、南通道扩能改造稳步推进，油气煤电外运能力不断增强。

——落实“双碳”目标，大力推进绿色低碳发展。新疆认真学习贯彻习近平总书记关于“推动能源消费革命，加快形成能源节约型社会”的重要指示精神，坚决落实习近平生态文明思想，牢固树立并践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持在经济发展中促进绿色转型，在绿色转型中实现更大发展。新能源开发利用规模创新高。

（下转第二版）

马兴瑞在伊犁哈萨克自治州调研时强调

扩大高水平对外开放 着力稳增长促发展保安全

新疆日报伊宁2月25日讯（石榴云/新疆日报记者 王兴瑞）自治区党委书记马兴瑞2月25日来到伊犁哈萨克自治州，围绕落实高质量发展首要任务，更好统筹发展和安全、开放和安全，深入霍尔果斯和伊宁等地调研重点工作。他强调，开放是新征程上新疆推进中国式现代化的必由之路，也是我们打造后发优势、拓展发展空间的关键动力。要锚定习近平总书记赋予新疆打造亚欧黄金通道和向西开放桥头堡的战略定位，着眼更好服务和融入新发展格局，以更加开放的思维和视野，加快构建特色优势现代化产业体系，提升开放型经济水平，以高水平对外开放促进深层次改革、高质量发展。要扎实做好防风险、保安全、护稳定各项工作，落实落细各项措施，切实保持社会大局和谐稳定。

马兴瑞来到霍尔果斯样板师国际贵金属产业园，察看企业黄金加工和产品展示，了解黄金交易情况，强调要立足产业园功能定位，用好霍尔果斯特殊优惠政策，加大企业招引落地力度，形成聚集效应，为地方发展多作贡献。随后，马兴瑞来到黄金加工等项目建设现场，听取产业发展情况介绍，同金矿等负责人交流。他强调，要以黄金加工、交易等牵引产业链上下游协同发展，大力推动黄金增储上产，补强产业链薄弱环节，加快培育壮大特色产业。

马兴瑞走进霍尔果斯市营利性服务业总部经济大楼，向相关负责人询问企业落地、产业发展进展，勉励他们不断提升平台承载力和服务保障功能，发挥政策、区位优势，引进和培育优质企业，持续做大外向型经济规模，更好发挥对优化产业结构、促进经济增长的重要作用。

在中哈霍尔果斯国际边境合作中心，马兴瑞走进海关旅检大厅，察看旅客通行实况，强调要深化改革创新，持续推进通关便利化，努力打造安全、便利、高效的通关环境。他还走进国联股份霍尔果斯数字经济总部，听取工业电子商务平台运行情况介绍，希望企业持续提升平台运营质效，更好赋能实体经济发展，助力扩大进



二月二十五日，自治区党委书记马兴瑞来到伊犁哈萨克自治州调研。这是马兴瑞在霍尔果斯市营利性服务业总部经济大楼，向相关负责人询问企业落地、产业发展情况。

石榴云新疆日报记者崔志坚 摄

出口贸易规模。马兴瑞强调，要加快推进新疆自贸试验区建设，以更大力度扩大对外开放，充分利用两个市场两种资源，在扩大国际合作中提升开放能力。要推动对外贸易稳中提质，发展壮大中间品贸易、服务贸易、数字贸易、跨境电商出口等，培育更多外贸新动能。

在伊宁市，马兴瑞来到中国平煤神马控股集团有限公司光伏智能制造产研基地，察看项目建设进展，勉励企业加快建设进度，积极融入新疆新能源产业发展布局，大力推进科技创新和智能制造，带动相关产业联动集群发展。马兴瑞还了解了伊犁伊森酒业有限公司伊犁10万吨精酿啤酒、果汁加工项目进展情况。

在伊宁市新华东路派出所，马兴瑞了解运行管理和警力优化配置成效，强调要把提升派出所能力摆在突出位置，完善警

力下沉运行机制，强化技术赋能，不断提升风险隐患精准识别、分类管控、有效化解水平。

调研中，马兴瑞还听取了伊犁老城相关改造提升项目推进情况介绍，强调要把中国风格、民族特色、历史风貌等有机结合起来，使其成为铸牢中华民族共同体意识的有效载体；实地察看伊宁市华美胜地酒店项目建设情况，叮嘱有关方面要保证安全质量，确保项目如期建成投运，服务文旅产业和区域经济发展。

马兴瑞在调研中强调，要完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，牢牢把握高质量发展这个硬道理，切实把各项工作研究深、研究实、研究透，真抓实干推动重点任务落地见效。要塑造对外开放新格局，以更实举措推进丝绸之路经济带核心区 and 新疆自贸试验区建设，系统提升

开放枢纽功能，创新对外合作方式，营造市场化法治化国际化营商环境，推动对外开放向更大范围、更宽领域、更深层次拓展。要打造产业发展新优势，紧紧依靠自身优势和条件，推动能源资源、现代服务业等产业链延链、优化升级，持续推进能源资源就地转化，加快培育壮大战略性新兴产业，打造更多支柱产业。要激发经济增长新动能，持续挖掘优势产业发展潜力，推动投资扩大规模、提升效益，促进新产业、新业态、新模式加快发展，积极培育国际经贸合作新增长点，巩固经济稳中向好基础。要彰显社会治理新成效，落实维护社会稳定责任制，高度警惕，有效防范重点领域重大涉稳风险，努力把风险隐患解决在萌芽状态，以高水平安全护航高质量发展。

杨秀理参加调研。

C 千字当头开新局

出行更便捷 交通更高效

交通运输为地区经济社会发展提供有力支撑



G331 青河至富蕴至阿勒泰公路一瞥

本报讯（记者 古丽娜）2月23日，记者从地区交通运输局获悉，2024年，地区交通运输局充分发挥交通运输在国民经济发展中基础性、先导性、战略性作用，积极服务地区融入自治区“十大产业集群”，持续做好公路建设、运输管理、安全监管、交通执法各项工作，全地区公路网建设不断提速升级，群众出行条件日益改善，运输服务质效再创新高，惠民之路越走越宽，交通安全基础更加稳固，党的政治功能更加凸显。全年完成公路交通固定资产投资54.07亿元，超额完成年度计划5%，国道217线阿布、省道319线布吉等7条联络网、惠民生、固边防的重点公路项目建成通车，基层交通运输工作实现了四个100%，全年分别完成客、货周转量59165万人/公里和224122万吨/公里，同比分别增长9%和5%。

在公路交通固定资产投资方面，地

区交通运输局充分利用国家、自治区相关政策，积极争取上级资金支持，同时加大地方财政投入，形成了多元化投资格局。“十四五”以来，共争取车购税资金121亿元，完成公路交通投资206亿元，占地区固投完成总额的16%，成为自治区公路建设“主战场”之一，这些资金的投入为公路交通基础设施的建设和升级提供了有力保障。

在国省干线公路建设方面，地区交通运输局精心组织、科学规划，确保了各项工程的顺利实施。新增布尔津、哈巴河、吉木乃3个县通高速（一级）公路，“三横五纵”骨架日趋完善，路网通行能力得到极大提升。特别是国道681线阿禾公路提前一年试通车，喀纳斯大环线即将全面贯通，被文旅部列入2024—2025全国冰雪旅游精品线路，成功创建文旅融合全国品牌。

在农村公路建设方面，立足服务乡村全面振兴和农业农村现代化建

设，基层交通运输工作实现农村公路列养率100%，乡镇通三级公路100%，建制村快递物流服务覆盖率100%，农村客运通达率100%。2024年，完成固定资产投资6.81亿元，新改建农村公路385公里，安防工程260公里，危桥改造6座，农村公路优良中等路率达84.7%，农村公路通达深度和通畅水平全面提升。与此同时，完善农村寄递物流体系，建立“客货邮”综合服务站4处，全年快递进村快件量达300万件，同比增长44%。

在推进交通运输事业发展过程中，地区尤其注重加强安全生产监管工作。通过建立健全安全生产责任体系、加大执法检查等措施，使地区公路工程、道路运输、水上运输、公路养护四大领域安全生产形势保持平稳。统筹行业力量，全力做好阿禾公路等重要旅游通道除雪保通，打通“最后一公里”，为地区冬季旅游保驾护航。

据了解，为进一步提升交通运输服务质量和水平，地区交通运输局不断探索智慧交通建设，积极推行“95128”电话约车服务和定制客运等服务，满足群众和游客的多样化出行需求。通过引入现代信息技术手段，加强交通信息化、智能化建设，为群众提供更加便捷、高效的交通运输服务。

“下一步，地区交通运输局将继续坚持以人民为中心的发展思想，统筹谋划‘十五五’交通运输规划，聚焦项目建设强化有效投资，谋划推进一批更具前瞻性、战略性、可行性的重大交通基础设施项目，加快地区公路网建设不断提速升级，加快实现交通强国高质量发展目标，向着‘人享其行、物畅其流’的美好愿景持续迈进，以交通运输高质量发展新成效，为地区经济社会高质量发展提供更加坚实的支撑和保障。”地区交通运输局党委书记李建国说。