



**编者按:** 人民日益增长的优美生态环境需要对生态保护提出更高要求,开展生态系统性保护修复是解决生态环境问题的重要途径。祖国西北边陲的新疆阿勒泰地区,具有极其重要的生态区位和战略地位,而流经阿勒泰地区的额尔齐斯河,以其独特的地理位置和丰富的生态资源,成为一道靓丽的风景线。为了守护好这片绿水青山,阿勒泰地区于2018年启动了额尔齐斯河流域山水林田湖草生态保护修复工程,通过开展生态保护、系统修复、荒漠化治理等举措,守护了当地的青山绿水,造福了当地百姓,走出了一条经济发展和生态文明相得益彰的新路子。今日起,本报推出“守护青山绿水 收获金山银水”系列报道,敬请关注。

## “守护青山绿水 收获金山银水”系列报道之一： 额尔齐斯河的水更清了，景更美了

□记者 古丽娜

隆冬时节,新疆阿勒泰地区境内的额尔齐斯河并未完全冰封,河面上,野鸭三五成群,时而扎入水中,溅起晶莹水花;时而悠然浮游,漾起圈圈涟漪,为澄澈秀美的额尔齐斯河注入了勃勃生机。

额尔齐斯河源于新疆阿勒泰地区,途经哈萨克斯坦、俄罗斯,是中国唯一流入北冰洋的国际性河流。额尔齐斯河流域地处丝绸之路经济带新疆北通道的核心区,是新疆乃至中亚地区的水源涵养区和重要的生态屏障,还是全球生物多样性热点区域和我国生物多样性保护优先区域。

### 高起点规划 高标准实施

额尔齐斯河流域面积达5.7万平方公里,源自阿勒泰地区富蕴县境内的喀依尔特河、库依尔特河,流域涵盖了“山水林田湖草”系统所有生态要素,分布有冰川、山地、平原、荒漠草原、森林、河流湖泊、绿洲和沙漠等多种生态类型。因其支流众多、水势浩荡,沿岸风光壮美,又有“金山银水”之美誉。

为守护好祖国西北的绿水青山,基于“山水林田湖草是一个生命共同体”理念,聚焦额尔齐斯河流域“山水林田湖草”生态保护与修复试点的特殊性,2018年,阿勒泰地区启动了额尔齐斯河流域山水林田湖草生态保护修复工程。该工程总投资61.35亿元,实施周期为2018年至2021年,旨在通过系统布局 and 综合治理,恢复和提升流域内的生态环境。

“额尔齐斯河流域生态保护修复遵循‘山水林田湖草是一个生命共同体’理念,从生态系统整体性角度形成分区治理格局,围绕流域生态系统健康和功能提升这一核心目标,从流域上下游左右岸山林区、林草区、绿洲区、河湖区、荒漠区不同保护修复定位出发,确定保护修复思路和目标。”地区山水林田湖草生态保护修复工程试点项目指挥部办公室主任申建文说。

工程前期,阿勒泰地区组建了由中国科学院、工程院、环科院、清华大学等多家科研院所专家参与的技术团队,对生态环境问题进行了全面勘测、实地调研论证、逐个项目讨论评审和识别设计,针对生态用水减少、水土流失、森林和草地退化、水环境污染等问题,提炼了额尔齐斯河流域山水林田湖草生态保护与修复的技术路线。以整体保护、系统修复、分区施策、突出问题导向为总体思路,设计并实施了7大类44个大型214个子项的工程方案。

2019年10月,阿勒泰地区成立了由中国科学院、中国工程院院士领衔的技术指导委员会,指导完善各项技术标准,确保工程规划设计的高起点、高质量和高水准。对重点项目、重大工程设计方案,阿勒泰地委、

行署领导组织专家进行论证,对地区生态环境问题进行了从勘测到识别、设计的整体把握。根据工程规划,阿勒泰地区将额尔齐斯河流域划分为三大片区进行生态修复:北部阿尔泰山生态功能涵养区、中部“两河一湖”生态安全维护区和南部荒漠草原生态保育区。针对不同片区的生态功能,实施了以保护为主、系统修复等多项治理措施。

### 多学科交叉 综合实施

额尔齐斯河流域是典型的山地—绿洲—荒漠复合生态系统,提供了多样化的生态系统服务。在生态修复过程中,阿勒泰地区注重多学科交叉应用,综合运用生态学、水文学、水力学等多学科知识。

根据工程规划,阿勒泰地区将额尔齐斯河流域划分为三大片区进行生态修复,针对不同片区的生态功能,工程实施了包括矿山治理、林草植被修复、湿地保护、水资源调补补水、荒漠化治理等在内的多项具体措施。

在北部阿尔泰山生态涵养功能区,通过实施生态移民搬迁和“山”生态修复治理等措施,减轻了区域生态环境风险;在中部“两河一湖”生态安全维护区,通过提升水生态安全和保护自然湿地等措施,改善了水环境质量;在南部荒漠草原生态保育区,通过强化荒漠化治理和矿山生态修复等措施,恢复了植被生境和生物多样性。

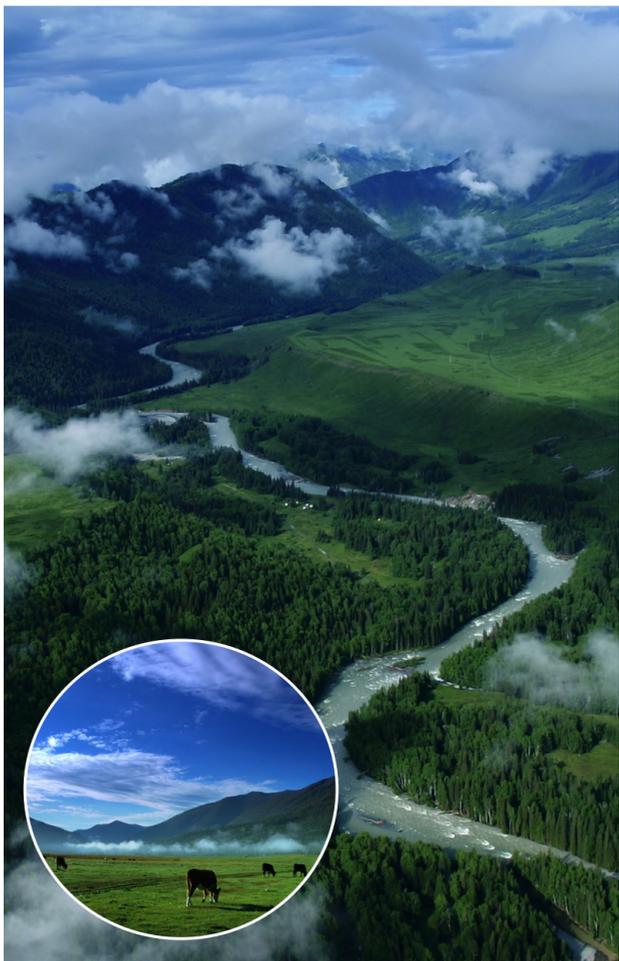
经过数年努力,在北部阿尔泰山生态功能涵养区,矿山治理面积达58.21万平方公里,新增退化草原改良修复123.11万亩,并实施了生态移民搬迁,有效降低了区域生态环境风险。在中部“两河一湖”生态安全维护区,自然湿地保护率达55%,草原综合植被盖度提升达42.2%,城镇污水集中处理率和集中式饮用水水源地水质达标率均达到较高水平。在南部荒漠草原生态保育区,实施了封禁保护和生态廊道建设等措施,有效恢复了植被生境。

“通过山水林田湖草系统化治理,额尔齐斯河的水更清了,景更美了,流域生态系统功能明显提升,真正将绿水青山转化为‘青山不老、银水长流、草原昌盛、绿洲常在、边疆永固’的美好愿景。”申建文说。

### 生态与社会效益“双丰收”

如今,额尔齐斯河流域生态修复工程取得了显著成效。流域内的水质、空气质量、植被覆盖率等生态环境指标均有所提高,生物多样性得到有效保护。同时,阿勒泰地区还将生态修复工程与脱贫攻坚、乡村振兴和农村人居环境改善等工作深度融合,统筹推进,实现了生态效益与社会效益的“双丰收”。

在“生态+脱贫攻坚”方面,通过



实施生态移民、建设现代牧业集中养殖区等措施,巩固了脱贫攻坚成果,并促进了农牧民增收。在“生态+产业发展”方面,利用地质环境治理和生态修复盘活土地资源,发展壮大了沙棘和中草药种植加工等特色产业。在“生态+乡村振兴”方面,通过完善农村生活污水、垃圾处理、卫生厕所等基础设施建设,有效改善了农牧区人居环境。

生态环境的改善不仅带来了生态效益,还促进了当地经济发展。阿勒泰地区依托优美的生态环境,大力发展生态旅游产业,吸引了大量游客前来观光旅游。通过发展冰雪旅游和草原生态牧场等特色旅游项目,实现了旅游业的快速发展,为当地居民提供了更多就业机会和收入来源。

阿勒泰地区还积极推进绿色矿业发展,通过实施新一轮找矿突破行动,大力推进硅基、锂基全产业链发展。在尊重自然、顺应自然、保护自然的前提下,积极服务和融入自治区绿色矿业产业集群建设,实现了矿产资源勘

探开采与产业链条延伸的绿色化。

此外,额尔齐斯河流域生态修复工程还衍生出一大批科研成果。专家们通过分析工程生态修复技术,提炼出了阿勒泰山水林田湖草生命共同体保护修复关键技术,并为西北干旱半干旱地区生态保护修复提供了有益借鉴。同时,阿勒泰地区还围绕工程开设了相关课程和研究课题,进一步推动了生态文明建设。

额尔齐斯河流域生态修复工程的成功实施,守护了阿勒泰地区的绿水青山。近年来,阿勒泰地区坚持绿色发展理念,推动生态文明建设与社会发展深度融合,依托当地丰富的生态、冰雪优势资源,正在大力建设世界级旅游目的地、世界级冰雪运动场地,努力实现经济效益、社会效益和生态效益的共赢。如今,随着旅游业的兴起和当地产业的转型升级,素有“金山银水”美誉的阿勒泰正一步步走进人们的视线,使当地的“绿水青山”和“冰天雪地”蝶变成“金山银山”。

## 服务新闻

# 这样实施 2025年起弹性退休

□新华社记者 姜琳

坚持自愿、弹性,是渐进式延迟法定退休年龄的重要原则。2025年1月1日起,延迟退休在全国实施。职工到底能怎么自愿选择?提前或者延后退休具体怎么操作?

1月1日,人力资源社会保障部等三部门发布《实施弹性退休制度暂行办法》,就弹性退休的办理程序、基本养老保险领取等方面作出明确规定。

“弹性”如何体现?退休年龄变在哪?

办法提出,自2025年1月1日起,职工达到国家规定的按月领取基本养老金最低缴费年限,可以自愿选择弹性提前退休,提前时间距法定退休年龄最长不超过3年,且退休年龄不得低于女职工50周岁、55周岁及男职工60周岁的原法定退休年龄。

职工达到法定退休年龄时,所在单位与职工协商一致的,可以弹性延迟退休,延迟时间距法定退休年龄最长不超过3年。

“比如1972年9月出生的男职工,改革后的法定退休年龄为62周岁。如果他弹性提前退休,在满足最低缴费年限的前提下,可以在60岁至62岁之间选择退休。如果单位和他协商一致再多干几年,还可以在62岁至65岁之间弹性延迟退休。”人力资源社会保障部相关司负责人介绍。

按照《全国人民代表大会常务委员会关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定》,我国自2025年1月1日起,逐步将男职工的法定退休年龄从原60周岁延迟到63周岁,将女职工的法定退休年龄从原50周岁、55周岁,分别延迟到55周岁、58周岁。

“过去的法定退休年龄是一个刚性的节点,大家到了就必须退。而改革后的法定退休年龄是一个基准点,职工实际可退休的年龄拓展成为一个弹性区间,在这个范围内可以根据自身和所在单位情况自由选择。”北京大学中国保险与社会保障研究中心主任郑伟表示。

弹性退休条件如何确定、怎么办理?

除延迟法定退休年龄外,决定将职工按月领取基本养老金最低缴费年限,从2030年起由15年逐步提高至20年。

办法规定,弹性提前退休的职工,应达到所选择退休时间对应年份最低缴费年限;弹性延迟退休的职工,应达到本人法定退休年龄对应年份最低缴费年限。

假如一位男职工是在2031年达到改革后的法定退休年龄,2031年国家规定的职工按月领取基本养老金最低缴费年限已经提高到了16年。这位职工如果选择弹性退休,要求的最低缴费年限到底怎么算?

专家表示,如果这位职工想2029年弹性提前退休,则需满足2029年对应的最低缴费年限15年;如果弹性延迟退休,延后到2034年退休,不需要满足2034年对应的最低缴费年限17.5年,而是满足2031年达到法定退休年龄时

的最低缴费年限16年即可。

那么,往前弹性或往后弹性怎么申请?

办法明确,职工自愿选择弹性提前退休的,至少在本人选择的退休时间前3个月以书面形式告知所在单位。所在单位与职工协商一致弹性延迟退休的,应提前1个月,以书面形式明确延迟退休时间等事项。

比如1975年12月出生的,原法定退休年龄为50周岁的女职工,改革后的法定退休年龄为50周岁6个月,对应的退休时间为2026年6月。如果她还是想50周岁退休,也就是2025年12月退休,那么最晚要在2025年9月向单位提交书面申请,这样便于用人单位作出安排,同时体现职工弹性提前退休的真实意愿。

值得注意的是,根据办法,弹性延迟退休期间,所在单位与职工协商一致,可以终止弹性延迟退休,按规定办理退休手续。

公务员、国有企事业单位领导人员及其他管理人员,达到法定退休年龄时应当及时办理退休手续。机关和国有企事业单位工作人员弹性退休的,应当按照干部人事管理权限和规定程序报批同意。

养老金何时领取?职工权益如何保障?

如果选择弹性提前退休,能及时领到养老金吗?答案是肯定的。

根据办法,所在单位应不晚于职工选择的退休时间当月向社会保险经办机构提出领取基本养老金申请,审核通过的,职工从本人所选择退休时间的次月开始领取基本养老金。

为切实维护职工权益,办法强调,用人单位不得违背职工意愿,违法强制或变相强制职工选择退休年龄。

随着办法于1月1日起在全国施行,职工将按照一系列新规定办理退休手续,这对各地社保经办服务也提出了新要求。

“目前各地经办机构已准备就绪,将按照‘高效办成一件事’的理念和要求,调整完善社保经办业务规程,简化程序,优化流程,方便单位和职工办理相关业务。”人力资源社会保障部相关司负责人告诉记者。

同时,社保经办机构将逐步开展退休提醒服务,主动对接临近退休年龄的参保人员,提前提醒参保人员可以考虑选择退休时间,告知参保人员办理退休手续的流程和渠道。

各地还将逐步推开退休预先服务,提前受理临近退休人员提出的相关档案信息审核或基本养老保险关系归集业务申请,方便参保人提前了解自己历年的参保缴费情况。

“我们已与各地协调好,一季度弹性退休能够正常办理,不会受到提前1个月或3个月申请的影响。”上述负责人说,如果大家对法定退休年龄、弹性退休办理还有疑问,各地社保经办机构和12333人社服务热线都提供相应的咨询服务,可供广大职工查询了解。

(据新华社)

(上接第一版) 加大节水蓄水调水增水力度,加快发展方式绿色低碳转型,提升保障生态安全的能力和水平。

会议强调,要聚力解决南疆发展突出问题,打破常规、特事特办,用好各类资源力量,加快构建南疆产业“四梁八柱”,大力办好教育、持续加强南疆基层组织建设,不断增强南疆地州发展内生动力。

会议强调,要全方位促进兵地融合发展,支持兵团深化改革、发展壮大,在实现新疆工作总目标中发挥更大作用。

会议强调,做好新疆工作,关键是要坚持党的全面领导、加强党的建设。要坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”,不折不扣贯彻落实习近平总书记和党中央重大决策部署,确保新疆工作始终沿着正确方向前进。要坚决扛起管党治党的政治责任,持之以恒推进全面从严治党,打造高素质专业化各民族干部队伍,弘扬求真务实、真抓实干作风,践行全过程人民民主,巩固深化党纪学习教育成果,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,为推进中国式现代化新疆实践提供坚强保障。

会议强调,要全面落实中央经济工作会议精神,科学谋划推进经济工作,统筹推进乡村振兴和新型城镇化建设,加快打造“十大产业集群”,着力扩大有效需求,推进高水平开放和重点领域改革,切实保障和改善民生,有力防范化解重点领域风险,圆满完成2025年经济社会发展各项目标任务。

会议强调,要抓实抓好重点工作,推动全会精神落地落实。聚焦筑牢思想政治根基,长期坚持、完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略。聚焦防范化解重大风险,坚决维护新疆社会大局持续稳定。聚焦“收好官”“谋好篇”,稳中求进推动高质量发展。聚焦解放思想、破解难题,纵深推进进一步全面深化改革。聚焦加强纪律作风建设,推动广大党员、干部提高能力、担当作为。聚焦凝聚团结奋进力量,办好庆祝新疆维吾尔自治区成立70周年活动。

会议号召,更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,牢记嘱托、感恩奋进,改革创新、真抓实干,在中国式现代化新征程上更好建设美丽新疆。

会议表决通过关于同意孙红梅同志辞去自治区党委委员、祖力亚提·司马义同志辞去自治区党委候补委员的决定。

自治区党委委员、候补委员出席会议。

不是自治区党委委员、候补委员的省级领导同志,部分退出现职的省级领导和离退休正省部级领导,在乌鲁木齐的党的二十大代表,自治区纪委常委,区(中)直各单位、兵团机关各部门和直属单位负责同志,各地州市和兵团各师市负责同志,各民主党派新疆区委会、自治区工商联负责人和无党派人士代表等列席会议。会议以电视电话会议形式开至各地州市、县市区和兵团各师市、团场。