

学习贯彻党的二十届三中全会精神

更好发挥经济体制改革的牵引作用

——访国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁

□ 新华社记者/陈炜伟 周圆

深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，坚持以经济体制改革为牵引，全面部署各领域各方面的改革。

如何深刻理解经济体制改革的牵引作用？如何抓好经济体制改革具体任务的落实？新华社记者采访了国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁。

更好发挥经济体制改革的牵引作用

问:《决定》提出“以经济体制改革为牵引”，对此如何理解？下一步经济体制改革面临的形势和任务是什么？

答:习近平总书记强调，经济体制改革对其他方面改革具有重要影响和传导作用，重大经济体制改革的进度决定着其他方面很多体制改革的进度，具有牵一发而动全身的作用。

《决定》强调以经济体制改革为牵引，可以从三个方面理解把握：

一是“重点”，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点，要围绕发展这个第一要务来部署各方面改革，以抓重点来带全盘。

二是“先导”，牵引经济体制改革这个“牛鼻子”，可以有力促进其他领域深层次矛盾的化解，为全面深化改革创造条件、提供动力。

三是“协同”，随着改革触及更多利益矛盾和深层次的体制机制问题，进一步深化经济体制改革，也迫切需要协同推进政治、文化、社会、生态文明等其他领域的改革，实现各领域改革相互促进、相互支撑。

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。把握新机遇、应对新挑战，推动高质量发展，更好适应我国社会主要矛盾变化，都迫切需要进一步深化经济体制改革，更好发挥牵引作用。

国家发展改革委将坚决贯彻落实党中央的二十届三中全会部署要求，立足宏观管理和经济综合协调部门职责，深入理解、

准确把握、扎实推进经济体制改革。

既“放得活”又“管得住”

问:《决定》提出，高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。下一步，如何更好处理政府和市场的关系？

答:构建高水平社会主义市场经济体制，关键是处理好政府和市场的关系。要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，让政府在弥补市场失灵方面精准发力，使市场“无形之手”充分施展，政府“有形之手”有为善为，做到既“放得活”又“管得住”。具体工作中，要做到三个“进一步”：进一步增强各种所有制经济的内生动力和创新活力，出台国有经济布局优化和结构调整指引，制定民营经济促进法，完善民营经济参与国家重大战略体制机制，完善中国特色现代企业制度，推动形成一批世界一流企业，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

进一步畅通国民经济循环，推出全国统一大市场建设指引，明确统一的制度规则，健全一体衔接的流通规则和标准，打通堵点卡点，破除地方保护和市场分割，加快构建全国统一大市场。

进一步完善市场经济基础制度，加强产权和知识产权保护，依法平等长久保护各种所有制经济产权；出台完善市场准入制度的意见，发布新版市场准入负面清单，健全中国特色社会信用体系，更好营造公平竞争的市场环境。

塑造发展新动能新优势

问:《决定》提出，健全推动经济高质量发展体制机制。下一步，如何完善推动高质量发展激励约束机制，塑造发展新动能新优势？

答:高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，必须充分发挥创新主导作用，因地制宜发展新质生产力，加快新旧动能转换，塑造发展新动能新优势，重点要做到“一聚焦三加快”。

聚焦科技创新，打好关键核心技术攻坚战，加强国家战略科技力量建设，推动科技创新和产业创新深度融合。

深入推进科技体制改革

为中国式现代化提供更加有力的科技支撑

——访科技部党组书记、部长阴和俊

□ 新华社记者/温克华

中国式现代化要靠科技现代化作支撑。党的二十届三中全会提出构建支持全面创新体制机制，对深化科技体制改革作出系列重要部署。

党的十八大以来科技体制改革成效如何？怎样贯彻落实好科技领域的改革任务？改进科技计划管理、推动科技创新和产业创新融合发展将从哪些方面重点发力？新华社记者采访了科技部党组书记、部长阴和俊。

深化改革驱动我国科技事业呈现新气象

问:如何评价党的十八大以来我国科技体制改革的进展和成效？

答:党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把科技体制改革作为全面深化改革的重要内容，高度重视、系统部署、强力推进，改革驱动创新、创新驱动发展效果不断凸显。

组建中央科技委员会，实现科技领导体制和管理体制的系统性、整体性重构；发挥新型举国体制优势，加快核心技术攻关，量子技术、人工智能、生物医药、新能源等新赛道和战略必争领域加速布局；聚焦加强研发投入，加快青年人才培养、加大初创企业扶持等创新，一系列改革举措相继出台，科研人员创新创业活力进一步激发。

我国科技事业呈现出新气象。全球创新指数排名从2012年的第34位上升到2023年的第12位，研发经费跃居全球第二，研发人员、高水平论文、发明专利多年位居世界前列，取得了载人航天、探月工程、北斗导航、高铁、移动通信、新能源汽车、深海深地探测等一大批标志性重大成果。

与此同时，我们也要清醒地看到，与世界科技强国相比、与建设科技强国的目标要求相比，我国科技实力还不够强大，科技体制机制还不够健全，国家创新体系整体效能还不够高。

对此，党的二十届三中全会对“构建

支持全面创新体制机制”作出部署，体现了党中央对科技创新的高度重视和殷切期盼。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，突出问题导向、目标导向，进一步深化科技体制改革，加快完善科技创新组织方式和治理模式，加强科技创新和产业创新融合发展，坚持科技创新和制度创新双轮驱动，推动加快实现高水平科技自立自强。

以钉钉子精神深入推进科技体制改革

问:科技体制改革是构建支持全面创新体制机制的重要内容。贯彻落实全会精神，科技创新领域将突出哪些重点举措？

答:科技部将进一步提高政治站位，强化责任和使命担当，坚决把思想和行动统一到党中央决策部署上来，以钉钉子精神深入推进科技体制改革。锚定2035年建成科技强国的奋斗目标，以高水平科技自立自强为主线，强化战略规划、政策措施、科研力量、重大任务、资源平台、区域创新等六方面统筹，推动科技改革发展实现新的更大突破。

一是健全新型举国体制。加强国家战略科技力量建设，优化定位和布局；推进科技创新央地协同，统筹各类科创平台建设；推动科技创新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化。

二是推动科技创新和产业创新深度融合。抓住支撑产业链、企业主体地位、科技成果转化、科技金融等重点环节，构建与新质生产力相适应的制度政策体系。

三是统筹推进教育科技人才体制机制一体改革。建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式；实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策；健全保障科研人员专心科研的制度，坚持向用人主体授权、为人才松绑减负。

四是深化科技开放合作。践行国际科技合作倡议，拓宽政府和民间交流合作

加快改造提升传统产业。传统产业在制造业中占比超过80%，在加快构建现代化产业体系的进程中，要通过实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程、智能制造工程等，激发“老产业”的“新动能”。

加快培育壮大新兴产业。实施国家战略性新兴产业集群发展工程，巩固提升新能源汽车全产业链竞争优势，体系化推进北斗广泛应用，积极培育瞪羚企业和独角兽企业，引导新兴产业健康有序发展。

加快谋划布局未来产业。建立未来产业投入增长机制，开辟量子科技、生命科学等未来产业新赛道，开展“人工智能+”行动，布局建设一批未来产业先导区。

健全宏观经济治理体系

问:科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。下一步，健全宏观经济治理体系有哪些重点任务？

答:要进一步完善宏观调控的制度体系，充分发挥国家发展规划的战略导向作用，增强宏观政策取向一致性。从国家发展改革委的工作来说，重点是抓好强化规划引导、加强政策协同、推动区域协调发展等三方面。

完善国家战略规划体系，构建国家战略规划制定和实施机制，健全国家经济社会发展规划制度体系，在当前阶段，重点是加快落实“十四五”规划，切实做好“十五五”规划前期谋划工作。

加强宏观政策协调配合，将经济政策和非经济性政策都纳入宏观政策取向一致性评估，健全预期管理机制，促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力，避免“合成谬误”和“分解谬误”。

推动区域协调发展，推动西部、东北、中部、东部协调发展，推动京津冀、长三角、粤港澳大湾区等更好发挥高质量发展动力源作用，促进各类要素合理流动和高效集聚，构建优势互补的区域经济布局和国土空间体系。

形成城乡融合发展新格局

问:《决定》明确，完善城乡融合发展

体制机制。下一步，如何更好促进城乡共同繁荣发展？

答:要统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，进一步推进基础设施一体化、公共服务均等化，进一步推进要素自由流动、产业协同发展，缩小城乡差别，形成城乡融合发展新格局。重点是从“城”“乡”两头入手，共同发力。

从“城”的角度，要健全推进新型城镇化体制机制，加快推动农业转移人口市民化，形成产业升级、人口集聚、城镇发展的良性互动。

从“乡”的角度，要完善乡村振兴投入机制，完善高标准农田建设、验收、管护机制，统筹推进粮食购销和储备管理体制机

制改革，多措并举促进农民增收。

此外，县域是城乡联系最紧密的地区，最有条件率先实现城乡融合发展，要把县域作为重要切入点，率先在县域内破除城乡二元结构。

建设更高水平开放型经济新体制

问:《决定》提出，完善高水平对外开放体制机制。下一步，怎样建设更高水平开放型经济新体制？

答:开放是中国式现代化的鲜明标识，必须坚持以开放促改革，建设更高水平开放型经济新体制。重点抓好四方面工作：

一是稳步扩大制度型开放，主动对接国际高标准经贸规则，在产权保护、产业补贴等重点领域，实现规则、规制、管理、标准相通相容。

二是深化外商投资和对外投资管理体制改革，扩大鼓励外商投资产业目录，合理缩减外资准入负面清单，落实全面取消制造业领域外资准入限制措施，通过“一加一减一清零”，进一步扩大开放吸引外资。同时，保障外资企业国民待遇，打造一流营商环境，不仅让外商“进得来”，更能“发展好”。

三是优化区域开放布局，加快建设海南自由贸易港，加快形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局。

四是高质量共建“一带一路”，扎实落实八项行动，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目，推动“一带一路”国际合作行稳致远。

(新华社北京7月30日电)

相关部门和单位，科技部重点抓好前端布局、中间检查和后端验收。下一步，要坚持目标导向和应用导向，压实主管部门、专业机构、承担单位的管理责任，严格把控项目进度和风险，确保任务按期完成。

扎实推动科技创新和产业创新融合发展

问:实现高质量发展要靠科技创新培育新动能。下一步，如何通过改革实现科技创新与产业创新的深度融合？

答:推动高质量发展，培育壮大新质生产力，必须扎实推动科技创新和产业创新融合发展。科技部将重点做好支持企业科技创新、科技成果转化、创新生态建设三方面工作：

一是从制度上落实企业科技创新主体地位。建立培育壮大科技领军企业机制，大力培养龙头型和高速成长型科技领军企业，探索建立企业项目上升为国家项目的新机制，支持企业与高校、科研院所共同组建创新联合体，促进产业链上下游融通创新。对民营企业 and 国有企业一视同仁，支持有能力的企业牵头承担国家重大技术攻关任务，充分发挥企业“出题人”“答题人”“阅卷人”作用。

二是深化科技成果转化体制机制改革。进一步健全国家技术转移体系，研究制定新时期推动我国科技成果转化的政策文件。深化职务科技成果赋权改革，通过产权激励进一步调动激发科研人员成果转化的积极性。依托我国产业基础优势和超大规模市场优势，协调推动重大科研成果示范应用，做优做强国家科技成果转移转化示范区。

三是优化科技创新生态。构建同科技创新相适应的科技金融体制，加快形成以科技产业投资为重点的科技金融服务体系，引导资本投早、投小、投长期、投硬科技，将金融活水引入创新沃土。健全国家创新政策体系，加快形成与新质生产力更相适应的科技创新生态环境。

(新华社北京7月30日电)

传达学习贯彻 中共中央政治局常务委员会会议 和中共中央政治局会议精神

(上接第一版) 严密排查山区、洪水易发区域风险隐患。聚焦薄弱环节加快补短板堵漏洞，着力强化基层应急基础和力量。各级党委政府要扛牢政治责任，提高警惕、避免侥幸心理，强化调度管理和分析研判，严格落实信息沟通、工作联动、危险区人员转移等措施，全力保障人民群众生命财产安全。

会议指出，要切实把思想和行动统一到中共中央政治局会议对当前经济形势的分析判断上来，结合落实党的二十届三中全会各项改革部署和党中央对下半年经济工作重要要求，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，以进一步深化改革为动力，锻长板、补短板，坚定不移完成全年经济社会发展目标。围绕“八大产业集群”建设，加快推动油气和煤炭产能提升、风电产业发展和新型电力系统建设、矿产资源勘探开发和矿业权出让等重点工作提质增效，全力推进重大项目建设，持续扩大有效投资；巩固提升旅游业发展势头，持续激发消费市场潜能；推进高水平对外开放，不断深化与周边国家合作，巩固上半年外贸向好态势；突出抓好重点群体就业，持续提高各族群众收入水平；有效防范重点领域风险隐患。要坚决贯彻党中央部署要求，落实《整治形式主义为基层减负若干规定》，紧盯重点领域、重点层级、重点部门，下大力气纠治形式主义、官僚主义，切实把重实干、做实功、求实效的工作导向树立起来，激励引导各族党员干部担当作为、建功立业。要引导各民主党派、工商联和无党派人士深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，聚焦自治区经济社会发展重点难点问题积极建言献策，为推进中国式现代化新疆实践贡献智慧和力量。

会议强调，要认真学习贯彻习近平总书记在中共

中央政治局集体学习时的重要讲话和给“强军精武红四连”全体官兵的重要回信精神，深刻认清新疆在国家边海空防建设事业中担负的重大责任，统筹发展和安全、开放和安

马兴瑞艾尔肯·吐尼亚孜会见 土库曼斯坦副总理阿塔哈雷耶夫

(上接第一版) 持续深化与共建“一带一路”国家特别是中亚五国交流合作，积极打造亚欧黄金通道和中国向西开放桥头堡。我们将认真落实两国元首重要共识，加强同贵国地方间友好交往和务实合作，以农业领域为重要切入点，加强种业、农机装备、农产品加工、农业节水等领域合作，提升能源资源领域合作水平，密切人文、教育、医疗等领域交往交流，为深化中土命运共同体贡献地方力量。

阿塔哈雷耶夫表示，土中关系源远流长，古老的丝绸之路将两国紧紧联系在一起。当前，两

马兴瑞艾尔肯·吐尼亚孜会见 台商台企新疆行参访团

(上接第一版) 将为包括台商台企在内的各类企业创造更多机遇。希望大家此行能够找到更多投资契合点，加强与扩大与新疆优势互补、务实合作。新疆将持续优化营商环境，加强政策支持，积极解决台商台企困难诉求，与大家共享发展机遇、共促双赢合作、共迎美好前景。

全国台企联会长李政宏等台商台企代表发言，介绍了在疆企业发展情况和下一步合作意愿。他们表示，台资企业长期在新疆投资发展，双方合作基础良好。当前新

全，扎实推进强边固防，强化军地资源统筹和工作联动，合力落实边境防控各项措施，坚决维护边防安全、边境安宁、边疆稳固。要认真学习贯彻习近平总书记对退役军人工作的重要指示精神，统筹做好退役军人和留疆战士工作，落实落细接收安置、服务保障、教育管理、作用发挥、权益维护各项措施，引领他们为建设美丽新疆发挥更大作用。要认真学习贯彻习近平总书记对中央和国家机关学习贯彻党的二十届三中全会精神、推动机关党建高质量发展的重要指示精神，推动自治区机关在学习贯彻全会精神上走在前、作表率，带头强化理论武装，持续夯实基层基础，深化正风肃纪反腐，不断以深化党的建设制度改革推动机关党建高质量发展。

会议强调，要认真落实党中央关于不合格党员组织处置的部署要求，全链条加强党员教育管理监督，推动党员管理更加科学化、系统化、精准化。健全完善工作机制，激励广大党员干部在新疆改革发展稳定各项工作中勇于担当、积极作为。坚持严管和厚爱相结合，加大组织关怀力度。

会议强调，要深刻认识党中央对纪检监察机关准确运用“四种形态”有关部署要求的重大意义，坚持以深化党纪学习教育为契机，深入抓好贯彻执行，准确把握“四种形态”适用原则、适用情形、适用规则，不断提高监督执纪执法工作规范化、法治化、正规化水平，推进全面从严治党不断走深走实。

会议传达学习中央关于污染防治攻坚战绩效考核情况有关通报要求。会议强调，新疆持续推进打好污染防治攻坚战，取得的成绩殊为不易。要深入学习贯彻习近平生态文明思想，保持定力，自我加压，继续打好蓝天、碧水、净土保卫战，下大力气解决“乌—昌—石”区域大气污染问题，加快推进煤田火区治理等工作，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，打好塔克拉玛干沙漠边缘阻击战，持之以恒推动新疆生态环境质量不断改善。

马兴瑞艾尔肯·吐尼亚孜会见 台商台企新疆行参访团

(上接第一版) 将为包括台商台企在内的各类企业创造更多机遇。希望大家此行能够找到更多投资契合点，加强与扩大与新疆优势互补、务实合作。新疆将持续优化营商环境，加强政策支持，积极解决台商台企困难诉求，与大家共享发展机遇、共促双赢合作、共迎美好前景。

全国台企联会长李政宏等台商台企代表发言，介绍了在疆企业发展情况和下一步合作意愿。他们表示，台资企业长期在新疆投资发展，双方合作基础良好。当前新

疆正迎来重大发展机遇，台商台企加强与新疆合作潜力巨大。将继续推动在疆产业发展壮大，同时促进台商台企所长与新疆优势更好结合，聚焦种子培育、食品加工等加强农业合作，挖掘矿产资源、新能源、精细化工领域合作潜能，积极推动文旅旅游、生物科技、医疗服务等产业交流合作，持续拓展台新各领域互利合作新空间。

陈伟俊、伊力扎提·艾合买提江，中央台办和广东台办有关负责同志，自治区有关部门负责同志参加会见。