



创造中华民族新的更大奇迹

——新思想引领新时代改革开放述评之一

□新华社记者

“改革开放是党在新的时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命，是当代中国最鲜明的特色。”党的十八大以来，以习近平同志

为核心的党中央创造性提出并深刻阐明全面深化改革的历史定位和重大意义，凝聚起全党全国“将改革进行到底”的坚定信心和磅礴力量，在新的历史起点上把新时代改革开放推向新境界，为全面建设社会主义现代化国家、全面推

进中华民族伟大复兴注入不竭动力。

实现中华民族伟大复兴的关键一招
“实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想”。2012年11月29日，（下转第三版）

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

在高质量发展道路上勇毅前行

——党的十八大以来新疆推进经济领域改革综述

□石榴云/新疆日报记者 石鑫

中欧班列持续跑出“加速度”，成为全球开放合作、高质量共建“一带一路”的生动实践；“四治水土”，推动水资源高效利用和合理配置；狠抓制度创新，高标准建设中国（新疆）自由贸易试验区……

回顾这些年新疆经济领域深化改革取得的成果，许多人如数家珍。

经济建设是全党的中心工作，发展是解决一切问题的总钥匙。

党的十八大以来，自治区党委深入贯彻落实党中央全面深化改革重大决策部署，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，聚焦高质量发展首要任务，坚持把解决重大体制机制问题放在突出位置，发挥改革的突破和先导作用，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

用好“关键一招” 新疆大地万象新

改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定中国现代化成败的关键一招。

2013年，党的十八届三中全会吹响了全面深化改革的号角。以习近平同志为核心的党中央对全面深化改革作出顶层设计和全面部署。

“紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革，坚持和完善基本经济制度，加快完善现代市场体系、宏观调控体系、开放型经济体系”等多项改革部署，勾画出深化经济体制改革的基本框架。

突出经济体制改革这个重点，就牵住了全面深化改革的“牛鼻子”，抓住了破解增强高质量发展动力难题的主要矛盾。

思想的引领，每每于关键处落笔；发展的进阶，往往以落实为开端。

明确方向压实责任——自治区党委深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的重要论述，切实把思想和行动统一到党中央改革决策部署上来，加强领导、高效统筹，确保新疆全面深化改革工作沿着正确方向前进；自治区党委主要负责同志始终把抓改革作为重大政治责任牢牢扛在肩上，多次主持召开全面深化改革委员会会议，专题听取改革汇报，审议涉及新疆稳定发展大局的重大改革方案，发挥示范带动作用，层层压实各级责任，以钉钉子精神推进改革、不折不扣抓好落实。

聚焦重点破解难题——紧紧围绕完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，抓住重点领域和关键环节，以全面深化改革解难题、破障碍，推进丝绸之路经济带核心区建设，加快建设对外开放大通道，积极服务和融入新发展格局。

谋划落实扎实推进——制定推动经济高质量发展的实施意见、着力优化营商环境、推进投融资体制改革、实施创新驱动发展战略、创新水资源管理体制、深化国资国企改革、加快补齐南疆发展短板等一批标志性、关键性改革成果转化落地。

……

把全面深化改革作为推进中国式现代化新疆实践的根本动力，新疆大地万象更新。

2023年，新疆GDP、投资、消费、进出口、财政、居民收入6项重点指标增速位居全国前五，是近年来新疆经济社会发展质效最好的一年。

改革攻坚不畏难 披荆斩棘破难题

最近一段时间，新疆一系列“改革

大招”引发广泛关注——

6月下旬，2024年新疆矿业权出让项目推介会在和田市举行。这是新疆矿业权出让有史以来规模最大、涉及矿业权区块数量最多的一次大会。

6月初，新疆“新服办”升级版发布、“新企办”上线，这是新疆数字政府改革建设的重要成果，体现了新疆数字赋能便民利企迈出了新步伐。

5月底，叶城县境内的甫探1井开钻，标志着由新疆亚新煤层气投资开发（集团）有限责任公司与中国石油塔里木油田公司共同组建的新塔油气联合勘探公司正式投入运营。这是新疆地方国有企业与驻疆央企在油气领域的又一次握手。

新疆正在以更大力度改革，再创体制机制新优势，为高质量发展提供制度保障和有力支撑。

回溯46年波澜壮阔的改革历程，新疆这片热土始终传承着厚重的改革基因，烙印着鲜明的改革底色，奔涌着强劲的改革力量。

1978年，当安徽小岗村农民点燃中国改革的星火时，新疆喀什地区岳普湖县阿克其乡也开始了伟大的实践：把土地以“口粮加责任田”的方式分配给个人。第二年秋天，丰收的喜悦写在阿克其乡农民的脸上，他们用行动撬开了板结的盐碱地，深埋下改革的种子。

1980年新疆第一个中外合资企业——天山毛纺织有限公司成立，揭开了新疆利用外资的新篇章。

2012年，自治区人民政府、新疆生产建设兵团、中国石油天然气集团共同投资组建红山油田，当年就实现销售收入17.14亿元，上缴地方税费1.95亿元，成为新疆发展混合所有制经济的成功典范。……

步入新时代，党中央、国务院专门出台更好紧贴民生凝聚人心推动新疆经济社会高质量发展的实施方案，确定了新疆在国家全局中的“五大战略定位”，提出了一系列支持新疆高质量发展的重要举措，为更好建设美丽新疆注入了强大动力。

眼前有了繁花，并不等于手中就有了鲜蜜。推动高质量发展，必须形成一个适应高质量发展的制度环境。新疆锚定“五大战略定位”，坚决扛牢“国之重任”，谋划实施一批战略性、创造性、引领性改革，牵引带动经济体制改革向纵深发展。

——聚焦“八大产业集群”建设，出台《关于培育发展自治区特色优势产业集群的指导意见》，实施省级领导联系重点产业集群产业链，产业集群建设高标准推进。

——实施营商环境优化提升三年行动，出台促进民营经济发展壮大的若干政策措施，健全制度化常态化政商沟通机制。

——制定自治区促进民间投资相关政策措施，发布两批共计1000亿元民间资本推介重点项目，多层次、多元化的基础设施投融资体系逐步形成。……

哪里有瓶颈制约，哪里就是改革的主攻方向。

敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于面对新矛盾新挑战，坚决破除各方面体制机制弊端，各种优质生产要素在新疆汇成海，无数创业者的梦想拔节生长，经营主体“铺天盖地”的期盼变成现实。截至6月底，新疆登记在册各类经营主体251.51万户（含兵团27.3万户），同比增长6.67%。

其中，外商投资企业2255户，同比增长10.81%。

内外联动齐发力 构建开放新格局

刚刚闭幕的第八届中国—亚欧博览会传递出强烈信号——一个开放的中国，能为世界带来更多合作共赢机遇。

观察今日新疆，新疆自贸试验区，乌鲁木齐国际陆港区，喀什、霍尔果斯经济开发区等重大开放平台国际知名度和影响力持续提升；横贯欧亚的中欧班列越跑越“欢”；太平洋建设、建控控股集团、中国电建、广药集团等世界500强企业先后入驻……

放眼世界，特变电工股份有限公司2006年进入塔吉克斯坦以来，先后建成了12个输变电领域项目，用一座座铁塔、一条条线路，助力塔吉克斯坦实现电力独立梦想，金风科技股份有限公司自2008年实现首台机组出口至今，已经实现了6大洲40个国家的业务覆盖，累计出口风电机组占中国风电机组出口总量的近50%；新疆华凌工贸（集团）有限公司在格鲁吉亚建起了自由工业园区、国际经济特区，全资收购了当地巴塞斯银行，成为该国主要外商投资企业；跨境电商等外贸新业态让新疆“买全球、卖全球”的步伐不断加速……

从产品出口到资本出海，从海外设厂到建设工业园区，近年来，中国新疆企业紧跟国家大战略，引进来和走出去同步加速，新疆经济与全球经济水乳交融。

短评



这个“牛鼻子”要牵牢

□许庆光

加快推进国有企业战略性重组和专业化整合，出台促进民营经济发展壮大若干政策措施……在全面深化改革大棋局中，新疆发挥经济体制改革的“牵引”作用，为高质量发展注入强劲动力，收到一子落而满盘活的效果。近年来，新疆瞄准制约高质量发展的最突出的问题、人民群众最期盼的领

域，大刀阔斧推进经济体制改革，现代化产业体系有力构建，市场化法治化国际化营商环境加快营造，经营主体活力持续迸发、新质生产力快速涌现，实现长治久安的物质基础不断夯实。

发展出题目，改革做文章。立足自身优势，牢牢经济体制改革这个“牛鼻子”，推进经济转型、升级、向好，不断增强自身发展韧性和活力，一定能在高质量发展征程上谱写新的篇章。（据《新疆日报》）

据统计，端午节期间，阿勒泰地区接待游客87.23万人次，同比增长42.58%；实现旅游收入7.42亿元，同比增长48.46%。

“我在家看了《我的阿勒泰》，看到了夕阳、草原，很美！我就想过来，找到剧中的取景地，复制一下当时的剧照。”来自北京的游客刘先生说，阿勒泰每一处的景色都很美，和电视剧里展现的一样。

特走一批游客，迎来一批游客……这是布尔津县也格孜托别乡克孜勒托盖村牧民特辽别克·托克依这些天的生活常态。

“我家牧家乐建在生态牧场中，这里也是通往喀纳斯景区的必经之路。”特辽别克说，两年前，县里打造生态牧场的好消息在克孜勒托盖村传开了。

“不用一家一户搭建简易设施了，政府统一建毡房，配套公共厕所、电、水、暖、排水等基础设施，采用‘党支部+强村公司+牧民’管理模式，引导牧民发展旅游业。”听到消息，特辽别克动了心，可经营牧家乐的必备条件之一，就是上山的牲畜量减少一半。

思来想去，特辽别克一横，决定拼一把。当年，他把家中80头（只）牲畜交给代牧人在山下管理，自己带着家人在生态牧场开起了牧家乐。

“每年只用给村集体交2万元租赁费，我们把牧家乐经营好，一年下来能有十余万元的收入。”特辽别克说。探索“牧旅羊”融合生产方式，推行“草原旅游+草原畜牧+草原保护”生产生活新模式。2021年来，布尔津县投入6950万元打造草原毡房生态牧场6处。

周边天然草原减牧4.2万只羊单位，28.81万亩天然草场每亩产草量同比增加3公斤，330户牧民人均可支配收入达到3.2万元，4个牧业村集体经济收入190余万元……一个个数字背后，是生态牧场建设取得的成果。

目前，6个生态牧场发展各有各的路子，模式并不完全相同，充分重视和发挥基层群众的智慧，走出了符合实际的路子。“下一步，县里准备建设草畜联营生态牧场3处，探索推动企业联牧带牧生产模式，引进精深加工企业，开发更多适于旅游市场的牛羊肉及其半成品，带动更多牧民增收致富。”达任说。

家门口学习并拿到职业代牧人培训合格证，这一度成为牧民们茶余饭后热议的话题。

传统上，牧民们以家庭为单位，分散在草原各处，依靠自家的牲畜和草场维持生计。然而，随着现代畜牧业的发展，传统养殖模式已经逐渐显示出其局限性。牲畜品种单一、饲养方式落后、草原资源过度利用等问题日益凸显，草原生态环境面临严峻挑战。

在这样的背景下，布尔津县积极探索畜牧业发展的新路径，大力推广职业代牧人制度。

职业代牧人，顾名思义，就是专业从事代牧服务的牧民。他们通过接受系统培训，掌握了先进的养殖技术和管理经验，能够为其他牧民提供优质的代牧服务。

“村小组每10户牧民选出1名代表作为职业代牧人，县林草部门核定当年载畜量后，乡政府再明确牧民与职业代牧人双方的权利义务关系，职业代牧人则根据合同规定，为牧民提供包括饲养、防疫、转场等一系列服务。”达任说。今年36岁的木拉提·加尼木汗是布尔津县窝依莫克镇喀拉库勒村村民。作为职业代牧人，今年他代牧了300多头（只）牲畜，每月能挣1万多元。到了10月中旬，牛羊开始整体迁移到农区，这时他就将牛羊归还牧民，5个月的代牧，就能让他足足挣6.5万元。

眼下，通过职业代牧人制度，布尔津县968户牧民实现持证上岗，推动传统游牧方式向职业化、规范化发展，草原上61万头（只）牲畜由原来7100放牧户减少到1400余户，剩余牧民通过转移就业实现多渠道增收，带动人均增收3000元。

“以前，不管牛羊多少，家家户户都要占用一两个人放牧。”达任说，“现在，牛羊集中交给职业代牧人，一些牧民就被解放出来了，有的到县城打零工，有的开小餐馆，又多了一份收入，不少牧民在县城买了房子。”

代牧
从人人放牧到持证上岗
羊还是那群羊，牧羊人却有了新身份。在这场草原畜牧业转型升级的浪潮中，变革的核心力量，正是那些被称为“职业代牧人”的新型牧民。5月初，布尔津县390余名牧民在

□特约记者 加尔恒·阿热帕 摄

探索也随之展开。

“过去是四五月产羔，九十月集中出栏，现在通过人工授精方式科学养殖，一月就能实现产羔，到了六七月就能出栏，阿勒泰进入旅游旺季，牛羊上市，卖上好价钱的同时，减少了上山的牲畜数量，减轻了草场载畜量，达到‘减畜提质、不减收入’的效果。”达任说。一方面以草定畜，另一方面采取封、围、育、种、管等综合措施……近年来，布尔津县累计禁牧草场96.65万亩，封育5万亩，草原生态修复治理2万亩，有害生物防治8万亩，产草量提高3个百分点，减畜后的“发展账”前景美好。

“增收账”“生态账”“发展账”……随着一次次探索的有益实践，改革的思路越来越清晰。

按照自家草场的面积，扎汗别克狠下心把家里的羊减到80只，妻子一个人就能照料过来，他则去了县城务工，一年下来，他家的收入比以前多了不少。

走生态路，算生态账。定草定畜后，借助草原生态保护奖励和补助政策，引导牧民逐步实施传统畜牧业向“暖季放牧、冷季舍饲”的生产方式转型

阿勒泰的草原为何这么美

——布尔津国家级草原畜牧业转型升级试点观察



夏日的布尔津县五什塔斯生态牧场绿草如茵，野花盛开，景色宜人。

推进生态文明建设

□石榴云/新疆日报记者 张婷

草长莺飞，百花齐放，古道牧歌，牛羊转场……不久前，随着电视剧《我的阿勒泰》热播，作为电视剧取景地的阿勒泰地区热度爆棚。

在“每一帧都是壁纸”的观影享受中，网友们不禁感叹，阿勒泰的草原怎么能这么美！

草原，远离都市，属于“诗和远方”。而草原对于阿勒泰各族群众来说，是世代生活的家园和赖以生存的重要生产资料，是新疆乃至全国重要的生态安全屏障。

草原是阿勒泰的生态底色。然而20多年前，当地畜牧业普遍停留在传统发展阶段，人草矛盾突出，转变传统畜牧业发展方式的不懈探索就此展开。在这场草原生态畜牧业改革浪潮中，布尔津县犹如一朵浪花。2022年，布尔津县被纳入国家级草原畜牧业转

型升级试点范围，紧抓“人、畜、草”这一解决草原过牧的关键问题，走出了一条以生态优先、绿色发展为导向的牧区高质量发展新路子。

减畜

从超载过牧到定草定畜

湛蓝的天空下，布尔津县也格孜托别乡铁尔沙汗生态牧场，一片辽阔的草地延展到天际。

20多年前，这里是另一番景象。“以铁尔沙汗生态牧场为例，牧民养殖的牲畜数量逐年增加，过度依赖畜牧业经济，引发了草场超载、植被稀疏、土地沙化等一系列生态环境恶化问题，在‘靠天养畜’传统思想的影响下，畜种结构逐渐退化。”6月15日，布尔津县农业农村局党组书记、副局长达任·达合斯坦说。

怎么办？布尔津人开始转型探索。“减！”以草定畜、禁牧减畜。经过充分走访调研，布尔津县采取草畜平衡、禁牧减畜、草原生态奖补等多项举措保护和修复生态环境，根据草场承载力测算标准，减畜超羊单位。