



持续增进民生福祉 促进社会公平正义

——党的十八届三中全会以来社会体制改革成就综述

□新华社记者叶昊鸣 王悦阳 王晔

民生之计，在于安民。富民、乐民。党的十八届三中全会以来，以习近平同志为核心的党中央将社会建设作为统筹推进“五位一体”总体布局的重要内容，紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革，有力推动社会发展进步和民生福祉改善。

始终坚持坚持以人民为中心的发展思想，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，社会体制改革持续纵深推进，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

维护社会公平正义 切实提高人民群众获得感

自四川成都市的磨子桥地铁站出来，步行百米便是成都七中林荫校区。每天，这里的前端网课内容都会通过卫星信号发出，传输至云南寻甸县、西藏日喀则市等教育薄弱地区的学校教室中，许多孩子的人生轨迹因此而改变。

教育，是促进人的全面发展的关键途径；教育公平，是社会公平的重要基础。党的十九大报告提出，“努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育”；党的二十大报告明确强调，“促进教育公平”“加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化，优化区域教育资源配置”。

公平正义，是人类不懈的追求，是中国特色社会主义的内在要求，必须在全体人民共同奋斗、经济社会发展的基础上，加紧建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度。

“社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障，是促进经济社会发展、实现广大人民群众共享改革发展成果的重要制度安排，是治国安邦的大问题。”

2021年2月26日，中共中央政治局就完善覆盖全民的社会保障体系进行第二十八次集体学习。习近平总书记主持主持学习时强调，要准确把握社会保障各个方面之间、社会保障领域和其他相关领域之间改革的联系，提高统筹谋划和协调推进能力，确保各项改革形成整体合力。

党的十八届三中全会以来，社会保障体系建设被摆在更加突出的位置。中共中央政治局会议、中共中央政治局常委会会议、中央全面深化改革委员会会议等会议多次研究审议改革和完善基本养老保险制度总体方案、深化医疗保障制度改革意见等，对我国社会保障体系建设作出顶层设计。人民群众不分城乡、地域、性别、职业，在面向年老、疾病、失业、工伤、残疾、贫困等风险时都有了相应制度保障，功能完备的社会保障体系基本建成。

数据显示，我国基本医疗保险参保人数约13.34亿人，基本养老、失业、工伤保险覆盖人数分别达到10.7亿人、2.4亿人、2.9亿人，建成了世界上规模最大的社会保障体系、医疗卫生体系……一系列改革成效效果显著，为促进社会公平正义提供坚强支撑，为创造美好生活奠定坚实基础。

新时代新征程，人民对美好生活的向往更加强烈，在民主、公平、正义等方面的要求日益增长。“人民日益增长的美好生活需要”，成为衡量发展、推进改革的新标尺。

面对人民群众的新高需求，更有力的改革举措持续聚焦人民群众最关心最直接最现实的问题——

调整完善户口迁移政策、健全落实居住证制度、深化高频户政业务“跨省通办”……以户籍制度改革推进新型城镇化和乡村全面振兴，2019年以来已有5000万农业转移人口进城落户。

加快推进健康中国建设、不断提高群众医疗卫生服务水平、全面推开公立医院综合改革……医药卫生体制改革下大力气啃“硬骨头”，为人民群众提供全方位全周期医疗健康服务。

个税改革、上调最低工资标

准、深化中央管理企业负责人薪酬制度改革……收入分配制度改革不断深化，“蛋糕”切得更好，收入分配差距不断缩小。

加快推进跨域立案诉讼服务改革、健全政府购买法律服务机制……人民群众对公平正义的更高需求，推动政法机关通过改革提供更加多元、便捷、精细的法律公共服务。

习近平总书记强调：“把以人民为中心的发展思想体现在经济社会发展各个环节，做到老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么，通过改革给人民群众带来更多获得感。”

丰硕的改革成果，记录着全面深化改革造福人民的温暖步伐，生动诠释了“让人民生活幸福是‘国之大者’”，是我们党坚持以人民为中心的发展思想、不断倾听人民呼声的最真实体现。

着力解决“急难愁盼” 不断提升人民群众幸福感

“城市不仅要有高度，更要有温度。我们的社会主义就是要走共同富裕的路子。外来务工人员来上海作贡献，同样是城市的主人。要践行人民城市理念，不断满足人民群众对住房的多样化、多元化需求，确保外来人口进得来、留得住、住得安、能成业。”

2023年11月29日，习近平总书记来到上海闵行区新时代城市建设者管理者之家考察。听了当地加大保障性租赁住房筹措建设力度、构建“一张床、一间房、一套房”多层次租赁住房供应体系的情况介绍，总书记给予充分肯定。

多渠道保障群众“住有所居”。目前，我国城镇中低收入家庭住房条件明显改善，新市民住房困难得到缓解，低保、低收入家庭基本实现应保尽保，我国已建成世界上最大的住房保障体系。

党的十八届三中全会以来，全面深化改革奔着问题去、盯着问题改，从住房难等老百姓的“急难愁盼”问题入手，找准改革的发力点和突破口。持续推进民生领域重大改革和制度建设，让群众真切切感到改革带来的新变化。

6月13日，民政部联合21个部门出台的《关于加快发展农村养老服务的指导意见》对外公布，这是全国层面针对发展农村养老服务作出的首份总体性、系统性部署。通过为农村老年人编织覆盖县乡村三级的幸福“网”，让更多农村老年人“老有所养”。

从探索建立国家基本养老服务清单制度，到以“居家社区机构相协调”等明确养老服务体系建设目标；从理顺养老服务监管机制，到推动银发经济健康发展……一项项改革举措硬招为推进养老服务体系建设夯基垒台，以创新之举改革之策，最美“夕阳红”的温暖画卷正在全国铺展开来。

坚持群众路线，积极回应群众关切，改革聚焦人民群众堵点痛点难点，着力补短板、锻长板——

相继启动实施单独二孩和全面两孩政策、印发《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》、做好托育机构卫生评价工作……着力提升服务质效，确保婴幼儿安全与健康，不断筑牢“幼有所育”的民生保障。

取消实行多年的药品和耗材加成、改革药品审评审批制度……减轻人民群众用药负担，一系列改革措施直击药价高、看病贵等痛点难题，药价虚高乱象得到有效治理。

进一步完善就业失业登记制度、全面治理拖欠农民工工资问题……始终把促进就业作为保障和改善民生的头等大事，进一步保障劳动者合法权益，中国特色积极就业政策体系不断创新完善。

为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力。党的十八届三中全会以来，聚焦民生领域的主要矛盾和矛盾的主要方面，直面民生改革中的“硬骨头”，找准群众所思所盼所忧所急，一系列改革方案不断解决老百

姓反映强烈的烦心事、操心事、揪心事，使人民生活发生真切变化，深刻揭示了改革为人民的真谛。

保持“时时放心不下” 持续增强人民群众安全感

“对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民”，这是全国超过22万名消防员心中始终恪守的铮铮誓言。

2018年11月9日，习近平总书记在人民大会堂向国家综合性消防救援队伍授旗并致训词，为这支队伍立起了建队队的根本指针，指明了强队兴队的目标方向。

始终绷紧防大灾抢大险这根弦，全力保障人民群众生命财产安全，不仅需要敢打敢拼的队伍，更需要适应新时代新特点新趋势，不断完善应急管理体制机制。

2018年4月16日，北京市西城区广安门南街70号，一个将11个部门和单位13项相关职能进行整合和统一的新部门——应急管理部，正式挂牌成立。推动公共安全治理模式向事前预防转型，多年改革举措持续跟进、完善，事故灾难应急管理格局全面刷新。

开展国务院安全生产委员会成员单位年度安全生产工作考核、建立自然灾害防治工作部际联席会议制度、全国省级消防救援局统一挂牌……积极推进应急管理体系和能力现代化，稳步提高安全生产水平，扎实做好防灾减灾救灾工作，为建设更高水平的平安中国和全面建设社会主义现代化强国提供坚实安全保障。

健全公共安全体系，需要严守食品安全底线。能不能在食品安全上给老百姓一个满意的交代，是对我们党执政能力的重大考验。

为保障人民群众“舌尖上的安全”，我国对食品安全的重视程度之高、法治建设之快、政策措施之严、改革力度之大前所未有——

“十三五”规划建议明确提出，实施食品安全战略，形成严密高效、社会共治的食品安全治理体系，让人民群众吃得放心。“食品安全”由此被提升至国家战略高度进行谋划治理；

党的二十大报告，将食品安全工作列入“推进国家安全体系和能力现代化，坚决维护国家和社会稳定”部分进行专门部署；

2023年2月，中共中央、国务院印发《质量强国建设纲要》，提出深入实施食品安全战略，推进食品安全放心工程……

近年来，我国食品安全形势保持总体稳中向好的态势，大宗食品安全评价性抽检合格率稳定在98%以上，食品安全国家标准超过1500项，农药兽药残留食品安全国家标准总数超过1.3万项……食品产业健康有序发展，人民群众对食品安全的信心持续增强。

国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提，基层治理是其中关键一环。习近平总书记指出：“党的工作最坚实的力量支撑在基层，经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层，必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策，丝毫不能放松。”

从聚焦办好群众家门口事，打通抓落实“最后一公里”，到以党建带群建推动社会力量广泛参与基层治理；从不断完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，到发挥好基层立法联系点作用，将人民群众所思所盼所忧所急体现在法律的制度设计中……

我国不断健全党组织领导的自治、法治、德治、智治融合的城乡基层治理体系，营造安全的政治环境、稳定的社会环境、公正的法治环境、优质的服务环境，推动社会治理模式实现从“社会管理”转向“社会治理”的重大突破与创新。

始终把最广大人民根本利益放在心上，坚定不移增进民生福祉，把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来，人民至上的理念不断转化为百年大党的生动实践，持续书写改革发展的美好新篇章。

(新华社北京6月29日电)

习近平抵达阿斯塔纳

(上接第一版)

习近平发表机场书面讲话，代表中国政府和中国人民，向友好的哈萨克斯坦人民致以诚挚问候和良好祝愿。

习近平指出，中哈友好源远流长。两国建交32年来，中哈关系经受住时代变迁和国际风云变幻的考验，结为独一无二的永久全面战略合作伙伴关系，树立了邻国和衷共济、互利共赢、相互成就的关系典范。11年前，我在哈萨克斯坦首次提出共建“丝绸之路经济带”倡议。如今，中哈共建“一带一路”硕果累累。我

期待同托卡耶夫总统就中哈关系以及共同关心的国际和地区问题深入交换意见，为中哈永久全面战略合作伙伴关系发展擘画新蓝图、作出新部署。我也期待出席上海合作组织阿斯塔纳峰会，同各方一道共话组织未来，共商合作大计，推动这一重要多边机制实现新的更大发展。

蔡奇、王毅等陪同人员同机抵达。中国驻哈萨克斯坦大使张霄也到机场迎接。

习近平乘车从机场赴下榻饭店途中，当地中资企业代表等候在道路两旁，挥舞中哈两国国旗，高举

“热烈欢迎习近平主席访问哈萨克斯坦”等红色横幅，热烈欢迎习近平主席到访。

新华社北京7月2日电 7月2日上午，国家主席习近平乘专机离开北京，赴阿斯塔纳出席上海合作组织成员国元首理事会第二十四次会议，应哈萨克斯坦共和国总统托卡耶夫、塔吉克斯坦共和国总统拉赫蒙诺夫邀请对两国进行国事访问。

陪同习近平出访的有：中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇，中共中央政治局委员、外交部副部长王毅等。

同心笃行 续写中哈关系新篇章

(上接第一版)

我们互利共赢、协同发展，创造了务实合作新佳绩。去年，中哈双边贸易额达到创纪录的410亿美元。

中国成为哈萨克斯坦第一大贸易伙伴国、第一大出口目的地国。札纳塔斯风电站、图尔古孙水电站、奇姆肯特炼厂现代化改造等重大战略项目顺利建成投产，中哈原油管道、天然气管道安全稳定运营，农产品快速通关“绿色通道”实现全覆盖，越来越多的哈萨克斯坦优质绿色农产品走进中国千家万户。两国新能源、交通基础设施等领域合作潜力不断释放，西安陆港码头落成启用，“双西公路”、中欧班列畅通无阻，为两国发展注入强劲动能。

我们互帮互助、互学互鉴，掀起了人文交流新高潮。中哈成功签署互设文化中心协议，首次合拍电影《音乐家》。中国高校在哈萨克斯坦分校、鲁班工坊、中国传统医学中心等人文合作项目从无到有、从有到优。互免签证让两国民众实现像走亲戚一样常来常往，去年两国人员往来近60万人次，今年前3个月已经超过20万人次，有望再创新高。地方合作蓬勃发展，友好省市增至26对。广受中国患者尊敬和爱戴的眼科专家卡拉培别科夫、有着“熊猫侠”美誉的献血志愿者鲁斯兰、火遍大江南北的哈萨克斯坦歌手迪玛希等，成为新时代中哈友好的使者。

我们团结协作、共迎挑战，取得了国际协作新实效。中哈在国际和地区事务上立场相近，都主张践行共同、综合、合作、可持续的观，都致力于做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。我们共同创建了“中国—中亚机制”，在联合国、上海合作组织、亚洲相互协作与信任措施会议等多边组织框架内

密切协调和配合，积极支持彼此提出的建设性国际合作倡议，坚决捍卫两国共同发展的战略、安全、发展利益。

展望未来，中哈合作大有可为，且必将大有作为。我希望通过这次访问，同托卡耶夫总统一道，赓续传统友谊，深化全方位合作，就中哈关系未来作出新部署新规划，推动中哈永久全面战略合作伙伴关系不断迈上新台阶。

一是巩固相互支持的政治传统。“与朋友交，言而有信。”中方将继续同哈方以诚相待、以信相交，持续巩固政治互信，加强战略沟通，在涉及彼此核心利益和重大关切问题上坚定相互支持。中方将一如既往地支持哈方维护国家独立、主权、领土完整，支持哈方走符合本国国情的发展道路，支持哈方着眼国家发展繁荣采取的各项内外政策，反对任何外部势力干涉哈萨克斯坦内政。我们要传承好、发扬好相互尊重、睦邻友好、同舟共济、互利共赢这4个合作法宝，推动中哈关系行稳致远。

二是用好互利共赢的合作法宝。中哈资源禀赋各不相同，经济产业各具特色，互补优势明显，合作潜力巨大。中方愿加快推进共建“一带一路”倡议同“公正的哈萨克斯坦”经济政策深度对接，进一步向哈方开放中国超大规模市场，共享中国发展机遇。我们要深化经贸、产能、投资、能源矿产、农业等传统领域合作，提升口岸通关效率，推进中欧班列高质量运行和跨里海国际运输走廊建设，完善立体多元高效的互联互通格局。充分挖掘新能源、数字经济、人工智能、跨境电商、航空航天等高新技术领域合作潜力，打造高附加值产业链供应链，为两国合作增添更多新动能。

三是夯实世代友好的民意基础。深化中哈友好是两国民心所向、

民意所盼。我们要传承好这份友好情谊，开展丰富多彩的人文交流活动，进一步促进两国人民相知相亲。共同办好鲁班工坊、孔子学院、西北工业大学哈萨克斯坦分校，培养更多中哈友好事业接班人。欢迎两国高校、智库、科研机构开展联合办学、合作科研，支持两国社会各界增进交流，鼓励两国更多地方省市结对好，不断深化教育、旅游、考古、艺术、媒体等领域合作，拓展人文交流的深度和广度。

四是因应加速演进百年变局。世界局势变幻交织，中哈全方位互利合作既面临新威胁新挑战，也迎来新机遇新空间。中国人讲，危与机总是相辅相生，危中有机，危可转机。中方愿同哈方携手应对世界之变、时代之变、历史之变，在危机中育新机，于变局中开新局，坚决捍卫以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，践行真正的多边主义，反对霸权主义、强权政治、阵营对抗，推进平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化，为维护世界和地区安全稳定注入更多正能量和稳定性，作出更多中哈贡献。

我此次是在哈萨克斯坦的另一项重要日程是出席上海合作组织峰会。哈萨克斯坦担任上海合作组织轮值主席国以来，做了大量卓有成效的工作，扩大了该组织影响力，中方对此高度评价。相信在各方共同努力下，阿斯塔纳峰会一定会取得圆满成功，进一步凝聚上海合作组织大家庭，开辟组织合作新局面。

中国古语道：“上下同欲者胜，同舟共济者赢”。哈萨克民族讲，“五指成拳，万众一心”。中方愿同哈方在实现国家繁荣振兴的征程上携手努力、并肩前行，绘就两国合作新蓝图，续写中哈友好新篇章。

在开放合作中实现自立自强

(上接第一版)

绝不能关起门来搞，而是要聚四海之气、借八方之力。我们要以更加开放的思维和举措推进国际科技合作战略，通过科技创新共同探索解决重要全球性问题的途径和方法，让科技创新成果为更多国家和人民所及、所享、所用。要深入践行国际科技合作倡议，拓宽政府和民间交流合作渠道，发挥共建“一带一路”等平台作用，牵头组织好国际大科学计划和重大工程，支持各国科研人员联合攻关。要积极探索融入全球创新网络，深度参与全球科技治理，同世界各国携手打造开放、公平、公正、非歧视的国际科技发展环境，共同应对气候变化、粮食安全、能源安全等全球性挑

战，让科技更好造福人类。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，既是中国人民追求美好幸福生活的光明之路，也是促进世界和平发展的正义之路。乘历史大势而上，走人间正道致远。新征程上，进一步放大科技创新力度，进一步放大科技开放合作，更好以科技现代化支撑和引领中国式现代化，我们定能把中国式现代化的美好图景一步步变为现实，让14亿多中国人民过上更加幸福的生活，为推动构建人类命运共同体、开创人类更加光明的未来作出更大贡献。

(新华社北京6月30日电)

发挥兵团优势潜力 深化兵地融合发展 不断为新疆高质量发展全局作出新贡献

(上接第一版)

在农业生产、森林消防和草原管护、物流运输等领域发挥更大作用。

来到中新建电力集团，马兴瑞走进综合能源调度中心，考察企业重组后运营管理成效和重大项目建设、新能源发展等情况，强调要切实发挥好兵团最大电力能源企业的优势作用，持续做大做强，提升整体实力和综合竞争力，提高现代化经营管理水平，更好助力新疆建设以新能源为主体的新型电力系统。

新疆纺织产业互联网运营平台及智能仓储物流项目去年9月在石河子市上线运营。马兴瑞听取项目建设和运营情况介绍，察看棉纱等产品电商平台线上交易流程，详细询问平台作用发挥情况。他强调，要通过数字化、信息化赋能，不断提高纺织产业供应链水平和企业市场

竞争力，不断增强平台服务经营主体的质效，带动产业链不断向下游延伸，更好服务新疆纺织产业高质量发展。马兴瑞先后来到天山铝业和大全能源公司，走进生产车间、控制中心等地，深入考察经营生产和产业发展情况，勉励企业积极融入新疆发展战略性新兴产业集群布局，准确把握市场发展趋势，提高经营发展效益，注重向西拓展中亚等周边国际市场，不断实现高质量发展。要牢牢守住安全生产底线，切实统筹好发展和安全。

马兴瑞在调研中强调，要完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，坚持在新疆高质量发展全局中推动兵团师市发展，瞄准自身功能定位，持续巩固优势，着力补短板，不断壮大兵团综合实力。要把坚持发展特色优势产业作为主攻方

向，立足资源优势和产业基础等，主动融入自治区“八大产业集群”建设，着力培育壮大支柱产业、主导产业，持续强化延链补链强链，加快构建具有兵团特色和优势的现代化产业体系。要不间断培育和塑造发展新动能新优势，加强科技创新和产业发展深度融合，因地制宜推动新兴产业、新模式发展，不断拓展新空间、培育新增长点，为新疆经济实现量的合理增长和质的稳步提升贡献更多力量。

马兴瑞强调，兵地双方要进一步强化“兵地一盘棋”理念，不断增强推进融合发展的责任感和使命感、积极性和主动性，加快完善各层级融合发展体制机制，实现设施共建、资源共享、深度嵌入、优势互补，推动兵地经济社会等各领域全方位深度融合发展迈上新台阶。

哈丹·卡宾、哈增友参加调研。