阿勒泰日报

中共阿勒泰地区委员会主管主办
阿勒泰地区融媒体中心出版

国内统一连续出版物号CN65-0018　邮发代号57-123

2024年3月19日
甲辰年二月初十
星期二

总第10447期
今日4版

◀扫码下载雪都嘟客户端
获取更多新闻资讯

التاي گازەتى

阿勒泰市红墩镇博肯布拉克村：

巧解乡村治理千千结

红墩镇博肯布拉克村距离阿勒泰市区12公里，国道216线穿村而过，奎阿高速近在咫尺。近年来，该村充分发挥地缘优势，以群众需求为导向，通过党建引领、依法治理、产业发展等，不断提升党支部的组织力、凝聚力和战斗力，探索共建、共治、共富、共享实践路径，构建起了乡村善治新格局。

□记者 胡俊秀

“卡里有158分，可以兑换洗衣液、餐巾纸……”近日，在阿勒泰市红墩镇博肯布拉克村便民服务大厅，村民刘新金在工作人员的帮助下，通过积分卡兑换家中需要的日用品。该村通过积分机制，鼓励村民积极参与生态建设、乡村治理等具体事务，积分可以兑换日用品，有效激发了村民参与社会治理的积极性。

“奖励虽然只是普通的日用品，但特别能调动老百姓的积极性。”博肯布拉克村党支部书记娜黑曼·胡尔曼拜说，“通过积分奖励机制，让村民从之前的被动参与转变为现在的主动参与，在潜移默化中把乡村治理得更美好。”

依法治理，激发基层治理活力

“娜黑曼书记，管道通了，自来水恢复正常了。”村民刘宗兴高兴地打电话向娜黑曼报告好消息。之前，刘宗兴家的自来水管老化，导致水压不稳，自来水时有时无，现在更换了新的管线，压力强水量大。

2023年10月，有村民到村委会反映，村里的自来水管总是爆管，有时几天都没有自来水。咨询自来水公司，被告知有维修管道的计划，但直到10月底管道还没修好，希望村委会能关注一下。

对此，娜黑曼及时召开会议，邀请已退休的老支书共同商议解决办法。经调查，村里大部分自来水管线埋在村民的耕地下，为不影响秋收，市自来水公司决定在秋收结束后对管线进行更换维修。村里及时把这一情况反馈给村民，并对部分村民进行上门通知，请村民耐心等消息。2023年11月初，市自来水公司及时对管线进行了更换，管线运行恢复正常。

民生无小事，枝叶总关情。近年来，博肯布拉克村坚持把群众利益放在首位，打造“石榴籽”服务站、新时代文明实践站，以“小阵地、大服务”为落脚点，设置矛盾纠纷调解室、积分超市、休闲娱乐区、棋牌室、红色影院、儿童乐园，把服务站建设成为党领导基层治理的坚强阵地和服务党员群众的温馨家园。

“群众满意了，我们的工作就做到位了。”娜黑曼说，“为做好群众工作，村里调动‘四老’人员、妇女代表、乡贤能人参与村级事务管理，聘请法律顾问在‘家门口’为群众提供司法服务，及时化解劳务欠薪、土地纠纷、婚恋家庭等方面矛盾纠纷，调解率达95%。村里连续5年未发生刑事治安案件，群众安全感更足了。”

以人为本，推动服务汇聚民心

“丫头，我的土地今年也想承包给合作社，你看行吗？”新春伊始，娜黑曼刚走进办公室，一位村民就紧跟其后：“我家的地土质不错，听说把地租给合作社租金较高，还不用操心。”

“是的，我先给您登记上，等合作社准备租地时，我会第一时间通知您……”娜黑曼帮助该村民填写了相关表格，并告知了相关风险。

娜黑曼说：“随着经济社会发展，村里年轻人纷纷外出务工，很多土地被闲置。目前，村民的大棚以种植叶菜为主，经济效益不是很高。”

为有效提高经济效益，博肯布拉克村采取“两手抓两促进”的方式，首先通过成立股份制经济合作社，把村里的闲置土地托管给合作社管理，再由合作社把土地整体流转给公司，实现农户、合作社和公司三家共赢。

村民朱明辉今年把家里的30亩地全部承包给了合作社，一年租金2万余元。他说：“加上我外出打工的收入，一年能进账7万多元。”像朱明辉这样获益的村民，博肯布拉克村共有73户。

博肯布拉克村是阿勒泰市的“菜篮子”，市区每年销售的三分之一蔬菜由该村供应。为促进农村蔬菜和城市供应有效衔接，2021年，该村建成11座标准化温室大棚和4000平方米蔬菜批发市场，以“支部+合作社+菜农+商户”模式运营，在繁荣城乡市场经济的同时，也拉近了党群之间的距离。

一包包蔬菜鼓足了村民们的腰包，更见证了村干部为民办事的诚心，群众看在眼里，服在心里。正是依靠村民的信任和支持，近两年，村“两委”带领大伙流转土地、发展特色养殖、搞民宿旅游……产业集群不断壮大、产业链不断延伸，村集体收入实现稳步提升。

“2021年，村集体收入7.2万元，2022年为47万元，2023年达到了70万元，今年有望突破90万元！”娜黑曼说。由于成效显著，2021年，博肯布拉克村被自治区评为示范重点村。

生态治理，汇聚乡村振兴合力

走进博肯布拉克村慧云农庄，主人刘慧云正忙着和工人师傅收拾刚宰好的鸡。“每次临近节假日，我们都会接到购买鸡、鸭、鹅的订单。”刘慧云说。

“我们农庄位于国道216线附近，坐落在一片树林中。夏天，这里的游客很多。”刘慧云说，“‘农家乐’里种有果树、土豆、草莓等各类蔬菜水果，为游客提供了采摘、游玩和品尝地道农家美食的‘一条龙’服务。”

“为鼓励农户发展‘农家乐’，政府对达到一定规模的‘农家乐’给予2万元补助。我们希望借旅游东风，鼓励更多村民依托生态资源优势吃上‘旅游饭’。”娜黑曼说，“只有老百姓富了，才会更好配合村委会开展生态保护建设、共建美丽家园。2023年，我们共建设8个采摘园，广泛吸纳村民就业，带领群众增收致富。”

绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山。有着“人类滑雪起源地”“中国雪都”之称的阿勒泰，近年来，旅游事业发展如火如荼。乘着旅游发展的快车，博肯布拉克村相继建起10座高标准民宿，未来将全部承包给阿勒泰市滑雪俱乐部，为滑雪爱好者提供服务。

对于未来，娜黑曼信心满满：“我们将进一步挖掘旅游资源，打造集观光、休闲、度假、游乐于一体的乡村旅游，让村民尽享乡村旅游发展红利。”

中办国办关于加强生态环境分区管控的意见

（2024年3月6日）

生态环境分区管控是以保障生态功能和改善环境质量为目标，实施分区域差异化精准管控的环境管理制度，是提升生态环境治理现代化水平的重要举措。实施生态环境分区管控，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，科学指导各类开发保护建设活动，对于推动高质量发展，建设人与自然和谐共生的现代化具有重要意义。为加强生态环境分区管控，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

加强生态环境分区管控，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，落实全国生态环境保护大会部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，充分尊重自然规律和区域差异，全面落实主体功能区战略，充分衔接国土空间规划和用途管制，以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活，努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。

——生态优先，绿色发展。坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，守住自然生态安全边界和环境质量底线，落实自然生态安全责任，推进绿色低碳发展。

——源头预防，系统保护。健全生态环境源头预防体系，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加强生物多样性保护，强化多污染物协同控制和区域协同治理。

——精准科学，依法管控。聚焦区域性、流域性突出生态环境问题，精准科学施策，依法依规建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略。

——明确责任，协调联动。国家层面做好顶层设计，地方党委和政府落实主体责任，有关部门加强沟通协调，建立分工协作工作机制，提高政策统一性、规则一致性、执行协同性。

到2025年，生态环境分区管控制度基本建立，全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系初步形成。到2035年，体系健全、机制顺畅、运行高效的生态环境分区管控制度全面建立，为生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

二、全面推进生态环境分区管控

（一）制定生态环境分区管控方案。深入实施主体功能区战略，全面落实《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》，制定以落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线硬约束为重点，以生态环境管控单元为基础，以生态环境准入清单为手段，以信息平台为支撑的生态环境分区管控方案。坚持国家指导、省级统筹、市级落地的原则，分级编制发布本行政区域内生态环境分区管控方案。省级、市级生态环境分区管控方案由同级政府组织编制，充分做好与国土空间规划“一张图”系统的衔接，报上一级生态环境主管部门备案后发布实施。

（二）确定生态环境管控单元。基于生态环境结构、功能、质量等区域特征，通过环境评价，在大气、水、土壤、生态、声、海洋等各生态环境要素管理分区的基础上，落实“三区三线”划定成果，以生态保护红线为基础，把该保护的区域划出来，确定生态环境优先保护单元；以生态环境质量改善压力大、资源能源消耗强度高、污染物排放集中、生态破坏严重、环境风险高的区域为主体，把发展同保护矛盾突出的区域识别出来，确定生态环境重点管控单元；生态环境优先保护单元和生态环境重点管控单元以外的其他区域实施一般管控。

（三）编制生态环境准入清单。落实市场准入负面清单，根据生态环境功能定位和国土空间用途管制要求，聚焦解决突出生态环境问题，系统集成现有生态环境管理规定，精准编制差别化生态环境准入清单，提出管控污染物排放、防控环境风险、提高资源能源利用效率等要求。因地制宜实施“一单元一策略”的精细化管理，生态环境优先保护单元要加强生态系统保护和功能维护，生态环境重点管控单元要针对突出生态环境问题强化污染物排放管控和环境风险防控，其他区域要保持生态环境质量基本稳定。生态环境质量改善压力大、问题和风险突出的地方，要制定更为精准的管控要求。

（四）加强生态环境分区管控信息共享。推进国家和省级生态环境分区管控系统与其他业务系统的信息共享、业务协同，强化对数据管理、调整更新、实施应用、跟踪评估、监督管理的支撑作用。推进新一代信息技术、人工智能等与生态环境分区管控融合创新，完善在线政务服务和智慧决策功能，提升服务效能。

（五）统筹开展定期调整与动态更新。生态环境分区管控方案原则上保持稳定，每5年结合国民经济和社会发展规划、国土空间规划评估情况定期调整。5年内确需更新的，按照“谁发布、谁更新”的原则，在充分衔接国民经济和社会发展规划、国土空间规划的基础上，开展动态更新，同时报上一级生态环境主管部门备案。因重大战略、生态环境保护目标等发生变化而更新的，应组织科学论证；生态保护红线、饮用水水源保护区、自然保护地等法定保护区域依法依规设立、调整或撤并以及法律法规有新规定的，相应进行同步更新。

三、助推经济社会高质量发展

（六）服务国家重大战略。通过生态环境分区管控，加强整体性保护和系统性治理，支撑优化重大生产力布局，服务国家重大基础设施建设，保障国家重大战略实施。落实长江经济带发展战略，推动长江全流域按单元精细化分区管控，加强沿江重化工业水污染防治和环境风险防控，防止重污染企业和项目向长江中上游转移。落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，实施上中下游地区差异化分区管控，优化黄河中上游能源化工和新能源产业布局，促进中下游产业绿色低碳循环发展。强化生态环境分区管控在京津冀、长三角、粤港澳大湾区产业、能源和交通运输结构调整中的应用，建立陆岸海联动、区域一体化的生态环境管控机制，引导传统制造业绿色低碳转型升级及战略性新兴产业合理布局。

（七）促进绿色低碳发展。落实国家高耗能、高排放、低水平项目管理有关制度和政策要求，引导重点行业向环境容量大、市场需求旺盛、市场保障条件好的地区科学布局、有序转移。强化生态环境重点管控单元管理，推进石化化工、钢铁、建材等传统产业绿色低碳转型升级和清洁生产改造。完善产业园区环境基础设施建设，推动产业集聚发展和集中治污。衔接生态环境准入清单，引导人口密度较高的中心城区传统产业功能空间有序腾退。优化生态环境优先保护单元管理，鼓励探索生态产品价值实现模式和路径，提升生态碳汇能力。在保证生态系统多样性、稳定性、持续性的前提下，支持国家重大战略、重大基础设施、民生保障等项目建设。实施好沙漠、戈壁、荒漠地区大型风电和光伏基地建设。

（八）支撑综合决策。加强生态环境分区管控成果应用，为地方党委和政府提供决策支撑。把生态环境分区管控实施成效评估作为优化环境影响评价管理的重要依据。加强生态环境分区管控对企业投资的引导，在生态环境分区管控信息平台依法依规设置公共查阅权限，方便企业分析项目与生态环境分区管控要求的符合性，激发经营主体发展活力。

四、实施生态环境高水平保护

（九）维护生态安全格局。严格落实生态保护红线管控要求。以生态保护红线为重点，改善生态系统质量，提升生态系统稳定性和服务功能。强化生物多样性保护，健全生物多样性保护网络。加强监测预警，主动适应气候变化。对青藏高原生态屏障区、黄河重点生态区、长江重点生态区和东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地带、海岸带等重点区域，分单元识别突出环境问题，落实环境治理差异化管控要求。

（十）推动环境质量改善。强化生态环境分区管控实施，形成问题识别、精准溯源、分区施策的工作闭环，推动解决突出生态环境问题，防范结构性、布局性环境风险，为高质量发展腾出容量、拓展空间。深化流域水环境分区管控，统筹水资源、水环境、水生态治理，强化流域内水源涵养区、河湖水域及其缓冲带等重要水生态空间管理，

（下转第四版）

滑雪登山项目混合接力赛世界冠军！

阿勒泰小伙布鲁尔再次夺冠

本报讯（记者 古丽娜）3月17日晚，在滑雪登山青年世界杯挪威莫尔德站的比赛中，代表国家队出征的19岁小将布鲁尔与队友次旦玉珍在混合接力赛中夺冠，为中国队夺得滑雪登山项目首个混合接力赛世界冠军。

“17日晚11时46分，我们接到了布鲁尔和教练从挪威打来的电话，告诉我们他和队友又为国家队拿了一个冠军，我们太激动了！布鲁尔是我们全家人的骄傲，希望他能继续努力，为国家争夺更多荣誉。”布鲁尔的父亲巴依尔吐激动地说。

国家体育总局官网显示，截至目前，中国队在滑雪登山青年世界杯挪威莫尔德站已斩获三金一铜，分别是次旦玉珍23分51秒获U18女子组冠军，玉珍拉姆24分29秒获U20女子组季军，布鲁尔59分15秒获男子U20组个人越野赛冠军，布鲁尔和次旦玉珍获混合接力赛冠军。

据了解，在2023年3月举行的滑雪登山世锦赛中，首次参加世界大赛的布鲁尔就在男子U18组垂直竞速和短距离比赛中分别获得了第6名和第10名。此前，在吉林市举行的2024年亚洲滑雪登山锦标赛中，中国队包揽了全部7枚金牌。其中，布鲁尔在垂直竞速、个人越野和混合接力比赛中收获三枚金牌，混合接力赛的搭档正是次旦玉珍。

地区深入实施新一轮找矿突破行动

本报讯（记者 代维利）近日，记者从地区自然资源局了解到，今年，地区将深入实施新一轮找矿突破行动。

据了解，阿勒泰地区矿产资源储量丰富，地缘区位优势明显，特别是绿色矿业发展潜力巨大。2023年，地区稳步推进矿产资源找矿行动，实施勘查项目155个，投入勘查资金2.15亿元，探获新增资源量钴1万吨、锂1万吨、铜15.37万吨、铁1000万吨、铅锌18万吨、金20.4吨、工业硅级砾石英4.1亿吨，为地区绿色矿业产业发展打下了坚实基础。

今年，地区将加大矿产资源勘查力度，积极开展争取全疆勘查资金项目申报工作，目前，初步统计涉及地区的项目45个，勘查资金合计3亿元。积极筹备地区财政资金3400万元，力争实现地区矿产资源勘查新的突破，形成新的资源接续区。

同时，地区将深入实施新一轮找矿突破行动，加快推进133个地质勘查项目，鼓励引导矿山企业攻深找盲，尽快形成一批可供开发利用的有色金属、黑色金属、非金属开发后备区、战略接续区。支持现有矿山增储扩能、提产增效，大力推进硅基、锂基全产业链发展，继续引进锂基电池、钒钛磁铁、高纯石英砂等新材料企业入驻，努力将阿勒泰打造成为全疆优质石英资源保障基地、能源电子新材料生产基地。