



在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

■法治是治国理政的基本方式,要把依法治疆摆在更加突出位置。推动新疆自贸试验区高标准高质量建设,关键是织密新疆自贸试验区的法治保障体系。

以法治重器保障自贸试验区高标准高质量建设

□新疆大学法学院教授 李军 博士研究生 张玲

自贸试验区既是制度创新“试验田”和经济发展“增长极”,也是改革开放“排头兵”和“风向标”。为把新疆自贸试验区建设成为新时代改革开放新高地,必须深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想,完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略。法治是治国理政的基本方式,要把依法治疆摆在更加突出位置。推动新疆自贸试验区高标准高质量建设,关键是织密新疆自贸试验区的法治保障体系。

【立法保障】加强制度供给,实现良法善治

法律是治国之重器,良法是善治之前提。

习近平总书记指出,“要实现立法和改革决策相衔接,做到重大改革于法有据,立法主动适应改革发展需要。”立法是推进改革的有力手段,以立法机制搭起新疆自贸试验区建设的“四梁八柱”,既能确保新疆自贸试验区做到重大改革于法有据,还能大幅提升新疆营商环境法治化水平。为此,我们应集中处理好法律的继承与创新两项工作。

一方面,有序推进法律、行政法规等在新疆自贸试验区的调整适用。

自贸试验区建设十年间,国家相继发布《全国人民代表大会常务委员会关于授权国务院在自由贸易试验区暂时调整适用有关法律规定的决定》等规范性文件,明确法律法规在自贸试验区的调整适用,从而优化营商环境、激发市场活力。对此,《中国(新疆)自由贸易试验区总体方案》明确“国务院有关在自由贸易试验区暂时调整实施有关行政法规规定的决定统一适用于中国(新疆)自由贸易试验区”。科学制定新疆自贸试验区的法律保障体系,我们首先需要系统梳理国家发布的涉及自贸试验区的法律、行政法规、部门规章。同时,地方性规定与国家层面关于自贸试验区的规定可能存在冲突部分,自治区应当适时出台相关文件清理或者调整相冲突的地方规定,保障自贸试验区法律适用的统一性。

另一方面,坚持问题导向,立足实际,制定相关法规保障新疆自贸试验区建设。

新疆自贸试验区的各项建设工作正在有序推进,自治区人大及其常委会应当充分发挥地方立法权、民族区域自治权以及国家赋予自贸试验区的更大改革自主权,及时出台新疆自贸试验区管理办法,明确新疆自贸试验区的管理模式和关键制度,适时制定新疆自贸试验区条例,予以自贸试验区更高层次的法律保障。具体而言,新疆自贸试验区相关制度的制定应当立足于新疆经济社会发展实际,同时借鉴其他省市自贸试验区建设的成功经验,积极对接国际通行的经贸规则,着力健全公平竞争制度体系,不断完善有利于外商投资自由便利化的交易机制,重点加强农业、物流、金融投资、生态保护、外贸、文化产业等领域的立法工作。此外,我们应当充分发挥好立法在制度机制创新中的引领和推动作用,为自贸试验区实施放宽市场准入、减少审批事项和审批层级等改革创新,打造市场化、法治化、国际化的营商环境提供更加广阔的法律空间。

在深学细悟中提高本领

□刘学

当前,第二批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育正在扎实有序推进。开展第二批主题教育,总的要求与第一批是一致的,要把“学思想”作为首要任务贯穿始终。推动主题教育取得实实在在的成效,要求广大党员干部努力从习近平新时代中国特色社会主义思想中悟规律、明方向、学方法、增智慧,在深学细悟中切实把看家本领、兴党本领、强国本领学到手,确保在学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得实效。

成为政治上的明白人。开展第二批主题教育,要充分借鉴运用第一批主题教育的成功经验,更加注重以理论上的清醒和坚定确保政治上的清醒和坚定,不断提升政治能力,始终成为政治上的明白人。习近平总书记指出:“在干部干好工作所需的各种能力中,政治能力是第一位的。”一个党员有了过硬的政治能力,就能做到“不辱学无止境”“乱云飞渡仍从容”。成为政治上的明白人,要对国之大者心中有数,关注党中央在关心什么、强调什么,深刻领会什么是党和国家最重要的利益、什么是最需要坚定维护的立场,凡是有利于坚持党的领导和我国社会主义制度的事就坚定不移做,凡是不利于坚持党的领导和我国社会主义制度的事就坚决

【执法保障】转变执法理念,优化执法方式

天下之事,不难于立法,而难于法之必行。习近平总书记指出,“转变政府职能,优化政府职责体系和组织结构,推进机构、职能、权限、程序、责任法定化,提高行政效率和公信力。”新疆自贸试验区的设立,将有利于把自贸试验区的制度创新优势和新疆的区位优势叠加起来,进一步激发新疆经济社会发展的内生动力,促进高水平开放,推动高质量发展,更好惠及人民群众和经营主体。作为“东联西出、西引东来”的关键地区,新疆自贸试验区建设对行政机关执法标准提出了更高的要求。

一方面,全面推进行政执法的现代化、规范化、法治化建设。全面总结新疆自贸试验区行政执法的规律和特点,完善区域内执法运行、责任机制,形成制度化措施,不断推进执法工作的现代化。明确执法的依据、范围、条件、时限等要素,统一执法尺度,编制权力清单,并在区域范围内通过官网、制度牌、宣传单等予以公示,使区域内执法工作持续向规范化迈进。行政执法人员执法过程中应当运用法治思维和法治方式,确保严格依法执法、公正执法,在法治的轨道上扎实推进执法工作。

另一方面,不断推动行政执法方式的多样化、柔性化、便捷化、高效化。坚持以人民为中心,正确把握依法经营与改革创新的辩证关系,在打击违法犯罪的基础上,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,广泛运用说服教育、警示告诫、指导约谈等更为柔和、灵活的多样化执法方式,对轻微违法行为可以依法免于处罚。将区域内不同部门执法权限有效整合,建立集约高效、权责统一的统一协同执法机制,由统一执法主体在同一时空对同一对象一次性完成所有常规化执法项目,避免执法边界模糊、交融重复、低效高耗等问题。

【司法保障】做深能动司法,践行公正与效率

法与时转则治,治与世宜则有功。法治建设是推动区域建设发展的重要力量,法律服务水平是法治建设成果的重要体现,新时代、新任务、新机遇、新挑战、新要求,切实提高新疆自贸试验区的司法服务水平对自贸试验区的高质量发展具有重要作用。

一方面,探索审判机制创新,公正高效审理涉新疆自贸试验区案件。第一,审判机关应主动担当作为,敢于先试,创新新疆自贸试验区“法院+行政+行业”的一站式协同多元解纷机制,推进诉讼、仲裁、调解、公证有序衔接,让诉讼治理在新疆自贸试验区发挥更大作用。第二,持续推进数字科技与司法实务深度融合,在新疆自贸试验区整合网上诉讼服务功能,降低诉讼成本。第三,坚持立案、审判、执行“一盘棋”统筹发力,缩短耗时,促进新疆自贸试验区各类商事纠纷高效化解。第四,建立合理的外国法查明制度,加强对涉外纠纷专业审判人员的培养,平等保护中外当事人合法权益,在服务高水平对外开放中发挥法治引领作用。

另一方面,创新履行检察职能,为新疆自贸试验区建设提供优质高效的法治服务和保障。检察机关应当立足于新疆自贸试验区建

设实际,严格区分经济纠纷与违法犯罪,多适用检察建议、犯罪风险预警等柔性检察方式,适当提供更加宽阔的试错容错空间,激发新疆自贸试验区创新活力。加强对新疆自贸试验区不典型法律问题研究分析总结,积极开展与新疆自贸试验区运营相关的法律常识、典型案例等法治宣传教育,促进新疆自贸试验区内的企业和宣传工作者以法治方法和思维进行规范经济活动,通过个案办理推动综合治理,助力新疆自贸试验区内法治化营商环境的塑造。充分发挥检察机关职能作用,依法打击刑事犯罪活动,新疆自贸试验区建设对行政机关执法、审判机关司法的法律监督,利用公益诉讼职能强化对新疆自贸试验区生态环境保护、国有土地保护及其他公共利益相关的公益诉讼,努力为营造宽严有序、松紧有度、公开透明的新疆自贸试验区贡献检察智慧。

【守法保障】做实全民普法,筑牢法治根基

法律必须被信仰,否则就会形同虚设。习近平总书记强调,“全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民”。法治社会是构筑法治国家的基础,人民是依法治国的主体和力量源泉。构筑新疆自贸试验区的法治保障体系需要人民群众的广泛参与,不断推动人民群众尊法学法守法用法。

首先,在以习近平法治思想引领全民普法工作的同时,应当把自贸试验区相关法律法规纳入新疆“八五”普法的主要内容。习近平法治思想是全面依法治国的根本遵循和行动指南。习近平总书记高度重视自贸试验区建设,亲自谋划、亲自部署、亲自推动,作出一系列重要指示批示。深入学习宣传习近平法治思想,有益于推动新疆自贸试验区建设守正创新、提质增效、全面发展。

其次,全民普法是人民群众尊法学法守法用法的逻辑前提,应探索建立新疆自贸试验区法治体系宣讲教育的长效机制。自贸试验区法律法规往往过于专业抽象,让自贸试验区法律法规走到群众身边、走进群众心里,法治宣传教育工作必不可少。行政执法是法律亲近人民群众最为常见的活动,因此应当严格落实“谁执法谁普法”的普法责任制。新疆自贸试验区涵盖乌鲁木齐、喀什、霍尔果斯三个片区,空间跨度大,自贸试验区基层宣讲,而且应当充分运用线上资源,录制相关普法课程,拓宽普法工作的覆盖面和受众。普法读物是让群众从“看得懂”到“会运用”的法治教科书,宣传部门、司法机关应当积极组织专家学者编著自贸试验区相关法律法规问题的普法读物。

最后,法律是因应社会之需,立法是一种目的性活动。实施有效普法,有益于人民群众进一步解法律背后的社会考量和规范要求,因此自贸试验区法律法规普法工作应当融入立法、执法、司法全过程各领域。要坚持全民普法与科学立法、严格执法、公正司法一体推进,坚持依法治国与以德治国相结合,弘扬社会主义核心价值观,把普法融入新疆自贸试验区法治保障体系建设。

(据《新疆日报》)

将改革开放进行到底

(上接第一版)

惟其艰巨,所以伟大;惟其艰巨,更显荣光。党的二十大擘画了全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图,阐明了前进道路上必须牢牢把握的五个重大原则,其中之一就是坚持深化改革开放。改革,始终是推进中国式现代化的根本动力。

改革是由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中而深化。改革开放越往纵深发展,遇到的问题和矛盾、有待完成和新提出的任务越交织叠加、错综复杂。解决这些问题和矛盾,除了深化改革开放,别无他途。从这个意义上说,改革开放只有进行时没有完成时。只有坚定不移深化改革、扩大开放,我们才能牢牢掌握历史主动,不断创造新的历史伟业。

在强国建设、民族复兴的新征程上,我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境。推进中国式现代化是一项前无古人的开创性事业,还有许多未知领域,更加需要我们在实践中继续大胆探索、改革创新,让中国式现代化走得更实、行得更稳。

面对世界百年未有之大变局加速演进,更加需要通过深化改革开放解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力,不断增强自身实力,更好促进世界和平与发展;破解经济社会发展深层次问题和矛盾,更加需要通过改革补短板、强弱项,协同发力推动高质量发展;完善和发展中国特色社会主义制度,更加需要通过改革推进各方面创新,更好地把制度优势转化为国家治理效能;不断满足人民群众对美好生活的向往,更加需要通过改革解决好群众的急难愁盼问题,为创造高品质生活注入不竭动力……

出路在改革,希望在改革。实现新时代新征程的目标任务,要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力,作为稳大局、应变局、开新局的重要抓手,谱写新时代改革开放的新篇章。

(三)

改革最难的是刀刃向内的自我革命。2018年启动的党和国家机构改革,中央和国家机关层面涉及180多万人,涉及管理体制、机构设置、职责和人员调整的部门达80多个。其中,核减部级机构21个,核减班子正副职数58名;减少设置部长助理部门9个,减少职数25名……在全面深化改革的壮阔进程中,动奶酪、触动利益的改革比比皆是。正是因为我们党拿出自我革新的勇气和胸怀,真刀真枪抓改革,动真碰硬求实效,才攻克了一个个难关险阻,完成了一项项艰巨任务。

胜人者有力,自胜者强。放眼全世界,没有哪个国家和政党,能有这样的政治气魄和历史担当,敢于大刀阔斧、刀刀向内、自我革命,也没有哪个国家和政党,能在这么短时间内推动这么大范围、这么大规模、这么大力度的改革,这是中国特色社会主义制度的鲜明特征和显著优势。

办好中国的事情,关键在党。始终坚持和加强党的领导,坚持以伟大自我革命引领伟大社会革命,这是改革开放的成功密码,也是全面深化改革的制胜之道。

发展出题目,改革做文章。对新时代中国共产党人来说,做好新征程上全面深化改革的大文章,要强化问题意识,以重大问题为导向,抓住重大问题、关键问题进一步研究思考,找出答案;要加强调查研究,多到矛盾问题集中的地方和部门去,深入基层、走进群众,体察实情、解剖麻雀;要坚持科学方法论,处理好顶层设计与摸着石头过河、胆子要大与步子要稳、改革发展稳定等重大关系,更加注重改革的系统性、整体性、协同性;要抓住关键出实招,聚焦全面建设社会主义现代化国家中的重大问题谋划推进改革,用好深化改革的有利条件,努力在破除各方面体制机制弊端、调整深层次利益格局上不断取得新的突破。

“行之力则知愈进,知之深则行愈达”。把情况摸清,把问题找准,把对策提实,依靠改革创新应变局、育先机、开新局,把一个个“问题清单”变为“成果清单”,就一定能够积小胜为大胜,不断以改革开放的新成效扎实推进中国式现代化。

(四)

“租金贵不贵?”隆冬时节,习近平总书记走进上海闵行区的出租房社区,同租户聊起了家常。“城市不仅要有高度,更要有温度。”总书记的一番话,道出了改革发展以人民为中心的鲜明价值导向。

从坚持精准扶贫精准脱贫基本方略、打赢脱贫攻坚战实现近1亿农村贫困人口脱贫,到建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系;从深化司法体制改革有力维护公平正义,到颁布新中国首部民法典护航人民美好生活;从城镇新增就业年均超过1300万人,到保障性安居工程惠及1.4亿多群众……沉甸甸的成绩单,记录着全面深化改革造福人民群众的温暖步伐,生动诠释了“让人民生活幸福是‘国之大者’”。

治国常新,利民为本。10年来,全面深化改革坚持从解决群众最关心最直最现实的利益问题切入,奔着问题去、盯着问题改,从老百姓身边事改起,持续推进民生领域重大改革和制度建设,使群众真切感受到了改革带来的新变化。

人民是改革事业的主角,改革为了人民、依靠人民,改革成果由人民共享、由人民检验,这是改革事业生生不息、蓬勃发展的根本所在。新征程上,贯彻党的群众路线,尊重人民主体地位,真正把群众反映问题、意见的渠道畅通起来,把群众的意志和智慧凝聚起来,才能充分激发蕴藏在人民群众中的创造伟力,共同为改革想招,一起为改革发力。

习近平总书记指出,“老百姓关心什么、期盼什么,我们就重视什么、关注什么,改革就要抓住什么、推进什么,通过改革给人民群众带来更多获得感”。新征程上,着力解决人民群众所需所急所盼,不断在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有

(据《人民日报》)

所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上取得新进展,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民,全面提升人的全面发展、全体人民共同富裕,才能以不断深化改革的新成就书写人民群众美好生活新篇章。

(五)

金秋时节的黄浦江畔,八方来客汇聚“四叶草”。全球超过3400家企业参展,世界500强和行业龙头企业参展数量289家,“中国芯”“未来车”等超过400项新产品、新技术、新服务精彩亮相……一组数字标注出第六届中国国际进口博览会的开放新高度。

中国的发展离不开世界,世界的发展也需要中国。从提出“一带一路”倡议,到办好中国国际进口博览会、中国进出口商品交易会、中国国际服务贸易交易会等重大展会;从推动各国各方共享中国制度型开放机遇,到实施外商投资法及相关配套法规;从高质量建设自由贸易试验区,到加快建设海南自由贸易港……党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央准确把握经济全球化新趋势和我国对外开放新要求,作出深化改革扩大开放系列重大部署。这是中国基于发展需要作出的战略抉择,更是在以实际行动造福世界各国人民。

以开放促改革、促发展是我国现代化建设不断取得新成就的重要法宝。当前,世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。世界经济复苏动力不足,不稳定、不确定、难预料因素增多,全球发展面临诸多挑战。面对世界百年未有之大变局,“筑墙设垒”“脱钩断链”是逆历史潮流之举,开放合作、互利共赢才是人间正道。中国坚定不移深化改革、扩大高水平开放,不断为全球发展注入正能量。中国拥抱世界的进程,也是世界走向中国的进程,更是合作共赢的过程。中国经济韧性强、潜力足、回旋余地广,长期向好的基本面没有变也不会变,更有信心、有能力实现长期稳定发展,不断以中国新发展为世界带来新动力、新机遇。

中国开放的大门不会关闭,只会越开越大。展望未来,随着中国式现代化不断推进,坚定不移改革开放的新时代中国,将为推动人类文明进步、推进世界现代化进程作出新的更大贡献。下一个“中国”,还是中国!

(六)

改革是一个国家、一个民族的生存发展之道。邓小平同志说过,“没有一点闯的精神,没有一点‘冒’的精神,没有一股气呀、劲呀,就走不出一条好路,走不出一条新路,就干不出新的事业。”习近平总书记强调:“只有敢于走别人没有走过的路,才能收获别样的风景。”在新征程上推进改革开放事业,必须大力弘扬改革开放精神,保持“闯”的劲头、激发“创”的智慧、砥砺“干”的作风,不断推动改革开放和中国式现代化建设向广度和深度进军。

在新征程上深化改革开放,必须解放思想、实事求是。一部中国改革开放史,就是一部党带领人民不断摆脱观念束缚、不断创新求索的思想解放史。只有着眼解决新时代改革开放和社会主义现代化建设的实际问题,敢于说前人没有说过的话,敢于干前人没有干过的事情,以满腔热忱对待一切新生事物,才能不断回答好中国之问、世界之问、人民之问、时代之问。只有坚持一切从实际出发,想问题、作决策都符合实际、接上地气,善于透过现象看本质,善于遵循规律解难题,才能让改革举措更加科学有效,有力推动事业发展。

在新征程上深化改革开放,必须敢闯敢试、勇于创新。改革已经进入深水区,险滩暗礁多,就得有那么一种“明知山有虎,偏向虎山行”的气魄。要正确处理“立”与“破”的关系,既要有“破”的胆识,敢于打破阻碍高质量发展的条条框框,突破利益固化藩篱;更要有“立”的作为,尊重人民首创精神,探索新思路新路新方法,应对新挑战,解决新问题。让新时代的“弄潮儿”们搏击风浪,“拓荒牛”们抖擞雄风,凝聚最广大人民的智慧和力量,改革必将无坚不克、无往不胜。

在新征程上深化改革开放,必须真抓实干、务求实效。逢山开路、遇水架桥,抓铁有痕、踏石留印,改革开放事业就是这样一步一步走出来的、一砖一瓦建起来的。新征程是充满光荣和梦想的远征。坚定“路虽远,行则将至”的信念,保持“滴水可以穿石”的韧劲,既当改革的促进派,又当改革的实干家,以钉钉子精神稳扎稳打向前行,过了一山再登一峰,跨过一沟再越一壑,新时代改革开放事业定能行稳致远。

(七)

深圳,莲花山公园,邓小平同志铜像高高矗立,深情注视着脚下这片土地。不远处,习近平总书记亲手种下的一棵高山榕已是枝繁叶茂。

历史的画卷,在砥砺前行中铺展;时代的华章,在接续奋斗里不断书写。近日闭幕的中央经济工作会议强调“必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力”,部署深化重点领域改革、扩大高水平对外开放等重点任务,于辞旧迎新之际再次释放了改革不停顿、开放不止步的鲜明信号。

今天,沿着改革开放之路开拓进取,我国发展具备了更为坚实的物质基础、更为完善的制度保证、更为主动的精神力量,实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程,中国特色社会主义展现出蓬勃生机。历史已经并将继续证明,改革开放是决定当代中国前途命运的关键一招,中国特色社会主义道路是指引中国发展繁荣的正确道路。

征途漫漫,惟有奋斗。破局开路,惟有改革。新征程上,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,汇聚亿万人民的磅礴之力,将改革开放进行到底,我们一定能把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中,奋力创造中国式现代化新辉煌!

(新华社北京12月18日电)