在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

筑牢中国式现代化新疆实践的法治根基

□新疆大学法学院教授 任丽莉

■“坚定不移推进依法治疆”是全面贯彻落实党的二十大报告中提出的“坚持全面依法治国,推进法治中国建设”具体要求的实际行动,彰显了自治区党委完整准确贯彻新时代党的治疆方略的坚定信心,为中国式现代化新疆实践提供坚实的法治保障。

中国式现代化,为全面建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供了科学指南。法治是现代化治理的基本方式。党的二十大报告首次将法治建设作为专章论述,强调要“在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家”“全面推进国家各方面工作法治化”,标注了法治在新时代新征程的新方位,为筑牢中国式现代化根基提供坚实的法治保障。依法治疆是实现新疆社会稳定和长治久安的重要基石,是全面贯彻落实党的二十大报告中提出的“坚持全面依法治国,推进法治中国建设”具体要求的实际行动,为中国式现代化新疆实践提供有力法治保障。

◎准确把握中国式现代化与依法治疆的内在逻辑

依法治疆在新疆工作中具有全局性、基础性与战略性地位。全面推进中国式现代化与坚定不移推进依法治疆有着紧密的内在逻辑关系。

首先,中国式现代化为依法治疆提供实践指引。第一,党的领导是推进中国式现代化的根本政治保证。必须把党的领导贯彻到依法治疆全过程与各领域,确保党中央依法治国的重大方针政策得到全面贯彻落实。第二,一个现代化国家必然是法治国家。法治中国是中国式现代化建设的重要内容,法治中国的建设要以习近平法治思想为行动指南与根本遵循。习近平法治思想逻辑严密、体系完整,科学回答了我国社会主义法治建设一系列重大理论与实践问题。要从战略举措上理解和把握,深刻认识新疆工作在党和国家工作全局中的特殊重要战略地位,坚持以习近平法治思想为引领,全面推进依法治疆,推动实现新疆治理体系和治理能力现代化。第三,中国式现代化要求始终坚持走适合我国国情的法治发展道路,这是党领导人民在开创中国式现代化道路中所得出的宝贵经验,这也要求我们必须立足基本国情和新疆实际情况,不断推进和拓展中国式现代化的新疆法治实践。

其次,中国式现代化为推进依法治疆提供澎湃动力。实现新疆社会稳定和长治久安总目标,需要发挥法治的引领、规范、保障作用。依法治疆是中国式现代化新疆实践的必然要求。自治区党委完整准确贯彻新时代党的治疆方略,牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标,深入贯彻落实法治建设“一规划两纲要”,坚持依法治疆、依法执政、依法行政共同推进,法治新疆、法治政府、法治社会一体建设,各项工作严格遵循宪法、法律确定的原则,以良法促发展、保善治;持续加强基层治理体系和治理能力现代化建设,统筹推进乡镇(街道)和城乡社区治理,依法依规做好各类社会矛盾化解工作,保持社会大局持续稳定长期稳定,把全面依法治国要求落实到新疆工作各个领域,为高质量发展、现代化建设创造良好环境,为实现长治久安奠定坚实基础。

实践证明,推进中国式现代化新疆实践必须坚定不移推进依法治疆。一方面,坚定不移推进依法治疆离不开中国式现代化的科学指引;另一方面,依法治疆丰富了中国式现代化的地方治理实践。只有准确把握二者的关系与内在逻辑,推进法治新疆建设,深化全面依法治疆,才能为中国式现代化新疆实践提供坚强法治保障。

◎筑牢中国式现代化新疆实践法治根基的重要遵循

第一,坚持中国共产党的领导。习近平总书记深刻指出,“要坚持党对全面依法治国的领导。党的领导是推进全面依法治国的根本保证。国际国内环境越是复杂,改革开放和社会主义现代化建设任务越是繁重,越要运用法治思维和法治手段巩固执政地位、改善执政方式、提高执政能力,保证党和国家长治久安。”把坚持党对全面依法治国的领导摆到首要位置,是习近平法治思想的最显著特征。在坚持全面依法治疆,推进中国式现代化新疆实践的进程中,必须毫不动摇坚持党的领导,把党的绝对领导作为依法治疆最大优势与根本保证,融入到依法治疆的各方面与全过程,不断推进党的领导制度化、法治化。

第二,坚持以人民为中心。以人民为中心是新时代坚持和发展中国特色社会主义的根本立场。习近平法治思想的根本立足点是坚持以人民为中心,坚持法治为人民服务。保障人民安居乐业是新疆法治建设的重要职责。一方面要在法治轨道上发展全过程人民民主,使中国式现代化充分体现人民意志、保障人民权利、维护人民利益,最大限度地在法治轨道上保障人民当家作主。一方面要加大全民普法力度,在全社会营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。总之,要牢固树立法治建设成果由人民共享的理念,让新疆各族群众成为中国式现代化最广参与者、最大受益者与最终评判者,使法治建设深深植根于人民的创造性实践之中。

第三,坚持宪法的国家根本法地位。宪法是我国的根本大法,是治国安邦的总章程,体现了党和人民的根本意志。宪法是全面依法治国的根本依据。党的二十大报告对我国宪法作出重要论述,对做好宪法工作提出明确要求,强调更好发挥宪法在治国理政中的重要作用。这对于坚持全面依法治国,推进法治中国建设,在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家,具有十分重要的意义。坚定不移推进依法治疆,必须加强宪法实施和监督,健全保证宪法全面实施的制度体系,维护宪法权威,推进新疆治理体系和治理能力现代化,更好发挥宪法在依法治疆中的引领与保障作用,为法治新疆建设注入根本法动力。

第四,坚持系统观念。“推进中国式现代化是一个系统工程”。以依法治疆推进中国式现代化新疆实践,就要坚持系统观念,从立法、执法、司法、守法环节全链条发力。坚持科学立法,牢固树立良法善治理念,统筹考虑、科学谋划、积极推进新疆地方立法工作,持续完善全疆立法体系,以高质量立法推动新疆经济社会高质量发展。坚持依法行政,加大关系全疆各族群众切身利益的重点领域执法力度,强化重点领域监管,着力提高依法行政水平。坚持公正司法,深化司法责任制综合配套改革,把严格规范公正文明执法落到实处,不断提升司法公信力,以高质量司法打造和维护市场化、法治化、国际化营商环境。加强普法工作,实行公民终身法治教育制度,把法治教育纳入新疆干部教育、国民教育、社会教育;实施公民法治素养提升行动,不断提升全体公民法治意识和法治素养,推进全民守法。

◎推进依法治疆行稳致远

事业成败,关键在人。筑牢中国式现代化新疆实践法治根基,推进依法治疆行稳致远,关键要解决人的问题。

紧紧抓住领导干部这个“关键少数”。推进依法治疆,要让“关键少数”发挥关键作用。充分发挥领导干部带头尊法学法守法用法对依法治疆的示范带动作用,用好各级领导干部日常学法用法制度,在全疆常态化开展党政主要负责人述法工作,依托诸如“法治讲堂·逢九必讲”等多种培训方式,不断增强各级领导干部运用法治思维和法治方式的能力,强化领导干部推进依法治疆工作的法治理论思维,真正让各级领导干部肩负起推进新疆治理体系和治理能力现代化的使命,确保把全面依法治国的要求落实到新疆工作各个领域。

紧紧抓住青少年这个重点群体。少年强则国强。加强青少年法治教育,是坚持全面依法治国、全面建设社会主义现代化国家的重要保障,也是确保党和国家事业始终沿着正确方向前进的内在要求。要贴合各族青少年实际,丰富校园普法形式,注重以良法善治传导正确的价值导向,通过创造性转化、创新性发展,弘扬传承中华优秀传统法律文化,增强青少年的法治意识,将社会主义法治精神深深根植在青少年心中,引导青少年做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者,使青少年养成法治思维方式和行为习惯。

加强法治人才培养。法治人才是中国特色社会主义法治实践的推动者、中国特色社会主义法律体系健全完善的重要参与者。要坚持从战略全局整体推进法治人才队伍建设,特别是涉外法治人才队伍培养是一个当前的重大战略任务。要立足现实需求,积极适应反恐维稳斗争需要以及保障共建“一带一路”等目标,完善协同育人机制,推动教学机构与疆内外各个法律实务部门合作,形成教与学的合力,通过建立长效法治人才培养机制,不断培养高素质的法治人才,为推进中国式现代化新疆实践注入源源不断的人才活水。

(据《新疆日报》)

运用系统观念推进美丽新疆建设

□新疆中国特色社会主义理论体系研究中心

■系统观念是贯穿于习近平新时代中国特色社会主义思想的立场观点和方法之一。推进美丽新疆建设,必须坚持好、运用好系统观念,既要坚持绿水青山就是金山银山的理念,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,更要加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,使美丽新疆建设取得新成效。

系统观念是贯穿于习近平新时代中国特色社会主义思想的立场观点和方法之一。党的二十大报告明确指出“必须坚持系统观念”。推进美丽新疆建设,必须坚持好、运用好系统观念,既要坚持绿水青山就是金山银山的理念,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,更要加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,使美丽新疆建设取得新成效。

◎系统观念是马克思主义认识论和方法论的重要范畴

习近平总书记指出,“系统观念是具有基础性的思想和工作方法。”系统观念建立在辩证唯物主义和现代系统论的基础上,是马克思主义认识论和方法论的重要范畴,是我们认识问题、分析问题和解决问题的方法论基础。党的二十大报告指出,“只有用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点观察事物,才能把握事物发展规律。”这一重要论断进一步丰富和发展了马克思主义科学方法论,揭示了系统观念在认识论和方法论上的高度统一,具有深刻的理论创新和实践指导意义。

系统观念的思想方法集中体现为系统思维。坚持系统思维要求我们要着眼整体,关注结构,保持开放,针对复杂形势,进行综合分析、科学思维,正确把握事物运行的规律,蕴含和彰显了哲学的辩证特性。新时代新征程上,推进美丽中国建设,必须更加自觉地坚持和运用系统观念,统筹兼顾、综合施策,加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进。

美丽新疆是美丽中国的组成部分,美丽新疆建设更是中国式现代化新疆实践的必然要求。习近平总书记在第三次中央新疆工作座谈会上指出,“要坚持绿水青山就是金山银山的理念,坚决守住生态保护红线,统筹开展治沙治水和森林草原保护工作,让大美新疆天更蓝、山更绿、水更清。”美丽中国建设是整体、是总要求,美丽新疆是局部、是具体实践。建设美丽新疆,既为一域增福祉,更为美丽中国添新绿。

◎加强前瞻性思考,推进新疆人与自然和谐共生的现代化建设

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。尊重自然、顺应自然、保护自然,是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。

生态兴则文明兴,生态衰则文明衰。从古至今,这方面的事例很多。5世纪中叶,新疆楼兰古城因屯垦开荒、盲目灌溉导致孔雀河改道、土地荒漠化而衰落消亡;上世纪六七十年代,为了解决温饱问题,新疆许多地方毁林开荒、草原过载,对干旱区水土植被造成了很大破坏,土地沙化面积增大,天然绿洲面积缩减。以史为鉴,可以知兴替。建立在破坏自然环境之上的发展是不可持续的,终将承受来自生态环境更大的制约。只有坚定不移地走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,才能实现健康可持续的高质量发展,才能有力推动人与自然和谐共生的现代化建设。

无论做什么工作,都不能只盯着眼前,而要具备前瞻性。使工作具备前瞻性,需要准确把握事物的发展趋势,需要敏锐洞察潜在的风险挑战,需要紧盯目标任务的部署和走向。建设人与自然和谐共生的现代化,必须以习近平生态文明思想为指导,正确把握和处理好高质量发展和高水平保护的关系、重点攻坚和协同治理的关系、自然恢复和人工修复的关系、外部约束和内生动力的关系、“双碳”承诺和自主行动的关系,持续推进生态文明建设,以高品质生态环境支撑高质量发展。

◎加强全局性谋划,处理好新疆环境保护与经济社会发展的关系

生态环境保护和经济社会发展的关系,是辩证统一的关系。一方面,生态环境保护做得好,人居环境好,人的健康生活就有保障。另一方面,经济社会发展又能为生态补偿、生态治理修复等提供坚实物质保障。党的二十大报告指出,“推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。”新疆在生态环境保护上要始终坚持全疆“一盘棋”治理理念,保持生态文明建设战略定力,把生态环境保护贯穿经济社会发展各方面和全过程,厚植高质量发展的绿色底色。

完善国土空间规划体系。国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图,是各类开发保护建设活动的基本依据。要划定并严格落实“三区三线”,明晰生态、农业、城镇三类空间及生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线,严格遵循国土主体功能对城市化地区、农产品产区、生态功能区布局。

加快发展方式绿色转型。强调树立绿水青山就是金山银山理念,就是要走生态优先、绿色发展的路子。要聚焦碳达峰碳中和目标,坚持高质量发展与严格环境准入标准相结合,立足新疆实际,大力发挥新疆风、光优势,发展风电、光伏等战略性新兴产业,推动新材料、生物医药、先进装备、新一代信息技术与绿色环保产业融合创新,逐步提高新疆战略性新兴产业比重。

倡导绿色生活方式。党的二十大报告指出,要“倡导绿色消费,推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。”生态环境问题归根结底是发展方式和生活方式问题。要大力宣扬简约适度、绿色低碳的生活方式,让人们自觉践行绿色生活理念,使低碳出行、绿色社区、生态城市成为社会发展的主基调。

◎加强战略性布局,提升新疆重点生态工程建设水平

加强战略性布局要求做好顶层设计、系统谋划,注重点面结合、标本兼治。要坚持问题导向、目标导向、效果导向,统筹山水林田湖草沙等生态要素,实施重要生态系统保护和修复重大工程。

一是加强荒漠化综合防治。深入推进“三北”等重点生态工程建设,加强伊犁河谷、阿尔泰山、天山、塔里木河流域等重点生态区保护与综合治理。

二是推进湿地保护高质量发展。提升国家湿地公园、国家沙漠公园管理水平,构建湿地分级保护制度,逐步形成国家重要湿地、自治区重要湿地和一般湿地分级管理体系,进一步明晰各级湿地的事权与支出责任划分,优化全区湿地生态安全格局,确保湿地资源科学保护、健康发展。

三是着力推进国土绿化行动。贯彻落实党的二十大精神,统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,科学开展大规模国土绿化行动。持续深化“千村示范、万村整治”工程,全面实施乡村造林绿化工程和村庄清洁行动,力争做到应绿尽绿,推进村容村貌提升。

◎加强整体性推进,做好新疆生态治理与修复工作

治理一盘棋,要探索跨区域跨部门多主体共治新路。整体性推进,需要打破区域行业壁垒,共护绿水青山。各相关部门要统一思想,以丝绸之路经济带核心区建设为契机,探索应对气候变化、野生动物保护、荒漠化防治等领域科技交流与合作;认真落实国家应对气候变化战略,提高农业、林业等重点领域气候适应水平;增加林业、农田、湿地等生态系统碳汇能力,提升气候敏感区、生态脆弱区适应气候变化能力。

在保卫好“一片蓝天”方面,要协同治理改善大气环境质量,以“乌—昌—石”“奎—独—乌”等重点区域为主战场,抓好区域大气污染联防联控工作。

在守护好“一泓碧水”方面,要持续推进水资源、水环境、水生态“三水”统筹,坚持污染减排和生态扩容两手发力,强化源头控制,保障饮用水和地下水环境安全,系统推进水资源管理、水污染防治、水生态保护,为美丽新疆建设提供水安全保障。

在呵护好“一方净土”方面,要加强土壤污染源头防控,构建土壤污染防治监管体系,强化各类土壤污染来源监管,加快推进受污染耕地安全利用,开展重点建设用地土壤环境风险管控,保障土壤环境安全。

保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。我们要像保护眼睛一样保护自然和生态环境,让生态系统休养生息焕发生机,让青山常在、绿水长流、空气常新,努力建设人与自然和谐共生的美丽家园,建设天蓝地绿水清的美丽新疆。

(执笔人:新疆社会科学院经济研究所副研究员 陈鲲玲)

(据《新疆日报》)

文润金山

雪都故事小画书(连载)

新时代文明实践者

——马丁别克·木拉提汉

◎中共富蕴县委宣传部 编

撰文:刘强
绘画:马金龙
刘萍

(上接8月16日3版)

一句简单的话,这个哈萨克族家庭中多了一个汉族“小儿子”,马丁别克多了一个“弟弟”,也让王勇在阿勒泰草原上有了一个温暖的家。

邻居们称王勇为“汉族巴郎”,于是父亲和马丁别克商量,打算给王勇重取个新名字。因为王勇来自四川,同时也为了体现与其他兄弟姐妹一视同仁,便有了“四川别克”这个特别的称谓。

1999年12月,马丁别克父亲病危,临终前老人叮嘱大儿子一定要照顾好弟弟四川别克,用心完成“学会一技之长、成家立业和寻找亲生父母”三件事。

2002年3月,在马丁别克的多方联系和帮助下,四川别克的亲生母亲来到了富蕴县,分离了十年之久的母子终于团聚。四川别克的母亲泪流满面,拉着马丁别克的手哽咽着说:“好心人,是你们给了孩子第二次生命!”

“孩子的外婆身体不好,很想念外孙”,四川别克决定要与母亲一同返乡。望着母子俩乘着南去的火车愈走愈远,马丁别克心头涌出不舍、欣慰等各种情绪。

(未完待续)